



MIGLIORAMENTI STRUTTURALI NELLO SPAZIO RURALE

Panoramica completa

COLOPHON

Editori

Ufficio federale dell'agricoltura (UFAG)
Suissemelio

Gruppo di progetto

Moreno Bonotto, Canton Grigioni
Guido Bussmann, consulente
Ueli Heeb, Canton Turgovia
Petra Hellemann, UFAG
Thomas Hersche, UFAG
Christian Kröpfl, Cantone di Basilea Campagna
Samuel Reusser, UFAG
Martin Würsch, UFAG

Fonti

Diagrammi e immagini: UFAG, Suissemelio, Fotolia

Concetto grafico

Harry Schaumburger

Distribuzione

www.pubblicazionifederali.admin.ch
N. art. 730.003.I

La presente pubblicazione è disponibile anche in francese e in tedesco.

©UFAG 2020

MIGLIORAMENTI STRUTTURALI NELLO SPAZIO RURALE

Valenza dei miglioramenti strutturali

Intervista al Consigliere federale Guy Parmelin

5

1	Introduzione	9
1.1	Cosa sono i miglioramenti strutturali?	9
1.2	Cosa si sostiene finanziariamente?	11
1.3	Criteri e basi	13
1.4	Perché sono necessari i miglioramenti strutturali?	15
2	Provvedimenti del genio rurale	17
2.1	Infrastrutture	18
2.2	Miglioramento del bilancio idrico e della struttura del suolo	20
2.3	Ripristino periodico (RiP)	22
2.4	Ripristino a seguito di danni causati dal maltempo	26
2.5	Valorizzazione di natura e paesaggio	28
2.6	Processo di sviluppo dello spazio rurale (PSSR)	30
2.7	Migliorie integrali, ricomposizioni particellari	32
3	Provvedimenti nel settore delle costruzioni	39
3.1	Edifici e impianti agricoli	40
3.2	Edifici e impianti per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione di prodotti regionali	42
3.3	Diversificazione delle attività agricole	44
3.4	Provvedimenti edilizi volti a raggiungere obiettivi ecologici	46
4	Altre possibilità di sostegno	49
4.1	Progetti di sviluppo regionale (PSR)	50
4.2	Promozione della ripresa di aziende agricole	52
4.3	Promozione della cooperazione interaziendale	52
	Contatti e link complementari	55



VALENZA DEI MIGLIORAMENTI STRUTTURALI

Intervista al Consigliere federale Guy Parmelin



I provvedimenti del quadro dei miglioramenti strutturali sono importanti per migliorare le condizioni di vita e le condizioni economiche dell'agricoltura svizzera.

Le regioni di montagna sono sostenute con contributi finanziari più elevati.

Onorevole Consigliere federale, perché i miglioramenti strutturali sono così importanti per l'agricoltura svizzera?

I provvedimenti nel quadro dei miglioramenti strutturali sono importanti per l'agricoltura perché permettono di migliorare le condizioni di vita e le condizioni economiche delle famiglie contadine. Inoltre consentono di valorizzare il paesaggio rurale e i siti naturali. È fondamentale incentivare una produzione rispettosa dell'ambiente e degli animali nonché contribuire in modo sostanziale a preservare e migliorare a lungo termine le infrastrutture di base.

Perché i contributi erogati nelle regioni di montagna sono più elevati?

Le regioni di montagna rappresentano due terzi del territorio svizzero. La Costituzione esige che l'agricoltura contribuisca in modo sostanziale all'occupazione decentrata del territorio. Anche i provvedimenti nel quadro dei miglioramenti strutturali hanno lo scopo specifico di rafforzare lo spazio rurale, segnatamente le regioni di montagna, dove, data la topografia, il ripristino o la costruzione di infrastrutture ha costi più elevati.

Questi aiuti non comporteranno un'edificazione eccessiva?

L'utilità e la proporzionalità dei progetti sovvenzionati vengono sistematicamente verificate. Gli aiuti sono disciplinati in maniera rigida. I Cantoni e la legislazione in materia di miglioramenti strutturali definiscono le condizioni per il rilascio di un'autorizzazione edilizia.

Quali sono i punti di forza dei nostri progetti di miglioramento strutturale rispetto all'estero?

I miglioramenti strutturali vantano una tradizione più che secolare in Svizzera. Uno dei nostri punti di forza è la qualità della collaborazione tra tutte le cerchie interessate (Confederazione, Cantoni, Comuni, proprietari fondiari, ecc.). ▶

VALENZA DEI MIGLIORAMENTI STRUTTURALI

Seguito dell'intervista al Consigliere federale Guy Parmelin



Mediante i miglioramenti strutturali vengono realizzati anche obiettivi ecologici e pertanto sono un valido strumento per la promozione della biodiversità. Incentivano lo sviluppo sostenibile dell'agricoltura e dello spazio rurale, un aspetto che attualmente riveste un'importanza fondamentale.

In futuro su cosa si concentreranno i provvedimenti nel quadro dei miglioramenti strutturali nel settore agricolo?

Una priorità sarà sicuramente preservare il valore delle opere esistenti. È essenziale che i grandi investimenti, in parte sostenuti anche dai proprietari fondiari, si dimostrino efficaci a lungo termine. Sarà inoltre necessario consolidare i punti di forza degli strumenti esistenti. Lo spazio rurale è utilizzato in molteplici modi e occorre pertanto tener conto di svariati interessi. Gli strumenti dei miglioramenti strutturali (p.es. la pianificazione agricola o le migliorie fondiarie) possono essere utili per trovare soluzioni valide attraverso il dialogo. Si dovrà altresì migliorare la posizione sul mercato delle aziende agricole, individuare nuovi potenziali per accrescere il valore aggiunto e incentivare la cooperazione. I progetti di sviluppo regionale (PSR) possono rivelarsi particolarmente utili a tal fine. Infine saranno necessarie strategie e pianificazioni a lungo termine onde approntare per tempo i mezzi finanziari a livello cantonale e federale. Sarà pure indispensabile avere un quadro generale delle infrastrutture esistenti e del loro stato.

In che modo il cambiamento climatico inciderà sui progetti di miglioramento strutturale nel settore agricolo?

A causa del cambiamento climatico l'acqua diventerà una risorsa sempre più indispensabile per l'agricoltura svizzera. Per poter garantire la qualità e la quantità dell'offerta indigena, ad esempio, di frutta, verdura, patate e altre colture speciali come bacche e vite, serviranno strategie per impiegare questa risorsa in modo efficiente. In questo frangente i provvedimenti nel quadro dei miglioramenti strutturali svolgono un ruolo fondamentale.

L'impegno finanziario per le infrastrutture agricole è ancora opportuno?

Proprio in questi tempi dell'elogio dell'effimero è importante realizzare opere durature e all'insegna della sostenibilità mediante i miglioramenti strutturali. Grazie ai contributi in tale ambito si possono attuare progetti che rappresenterebbero un onere finanziario eccessivo per le singole aziende. L'impegno finanziario della Confederazione è decisivo affinché l'agricoltura possa produrre in modo sostenibile e creare valore aggiunto.



1. INTRODUZIONE

1.1 COSA SONO I MIGLIORAMENTI STRUTTURALI?

Contributi e crediti d'investimento

Mediante **contributi non rimborsabili** la Confederazione e i Cantoni sostengono diversi provvedimenti volti a migliorare le condizioni di lavoro e la competitività delle aziende agricole. Attualmente l'importo dei contributi stanziati dalla Confederazione ammonta a 80–90 milioni di franchi all'anno, generando un volume di investimenti di circa 500 milioni di franchi. Due terzi dei contributi sono destinati alle regioni di montagna.

Mediante **crediti d'investimento** rimborsabili e perlopiù **esenti da interessi** lo Stato può aiutare singole aziende a sostenere gli elevati costi di costruzione in caso di investimenti ingenti. Inoltre i crediti d'investimento consentono di finanziare svariate misure ecologiche e sociali. Ogni anno l'agricoltura riceve oltre 250 milioni di crediti rimborsabili, di cui più del 90 per cento a favore delle costruzioni agricole.

Di chi è la competenza?

La procedura esecutiva è di competenza dei Cantoni. La Confederazione esercita l'alta vigilanza e garantisce il coordinamento a livello federale.

Chi sono gli iniziatori di progetti di miglioramento strutturale?

Chi vuole avviare un progetto può presentare al Cantone una domanda di sostegno finanziario. Un progetto può essere promosso o lanciato da proprietari fondiari, agricoltori, un consorzio, un Comune o un altro ente. Per quanto riguarda le opere infrastrutturali di grande portata (strade nazionali, protezione contro le piene, rinaturazione dei corsi d'acqua, produzione di energia, ecc.), l'inizio del progetto può essere sollecitato o addirittura ordinato anche dall'autorità.



1.2 COSA SI SOSTIENE FINANZIARIAMENTE?

	Genio rurale	Costruzioni	Altre possibilità di sostegno
Tipo di sostegno	Opere e impianti del genio rurale nonché riorganizzazione della proprietà fondiaria e dei rapporti di affitto.	Con il sostegno delle costruzioni agricole le aziende possono adeguarsi al mutamento delle condizioni quadro.	Promozione di una duratura creazione di valore aggiunto nell'agricoltura nonché della cooperazione interaziendale e intersettoriale.
Crediti d'investimento (perlopiù esenti da interessi, rimborsabili)	<ul style="list-style-type: none"> • Crediti di costruzione • Crediti di consolidamento per i costi residui 	<ul style="list-style-type: none"> • Edifici di economia rurale e alpestri • Impianti per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione 	<ul style="list-style-type: none"> • Mutui nel quadro degli aiuti iniziali • Mutui nel quadro degli aiuti per la conduzione aziendale

Contributi (non rimborsabili)	<ul style="list-style-type: none"> • Provvedimenti edilizi • Provvedimenti di diritto fondiario • Provvedimenti ecologici • Misure pianificatorie 	<ul style="list-style-type: none"> • Edifici di economia rurale e alpestri 	<ul style="list-style-type: none"> • Progetti di sviluppo regionale (PSR) • Riqualificazione dopo la cessazione dell'attività
---	---	---	---

The pie chart illustrates the distribution of financial support across different categories. The largest portion is allocated to 'Migliorie integrali' (blue), followed by 'Infrastrutture di trasporto' (blue). Other significant categories include 'Edifici di economia rurale' (green), 'Miglioramento del bilancio idrico e della struttura del suolo' (light blue), 'RiP+ ripristino dei danni causati dal maltempo' (light blue), 'Allacciamenti di base alla rete idrica ed elettrica' (light blue), 'Edifici alpestri' (green), 'Impianti per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione' (green), and 'Progetti di sviluppo regionale' (orange).



1.3 PRINCIPI E BASI

Basi legali	Obiettivo/scopo
<p>Confederazione:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Legge federale sull'agricoltura (LAgr) • Ordinanza sui miglioramenti strutturali (OMSt) • Ordinanza sulle misure sociali collaterali (OMSC) 	<ul style="list-style-type: none"> • Migliorare le condizioni di vita e le condizioni economiche nello spazio rurale • Migliorare le basi aziendali e ridurre i costi di produzione • Separare gli usi • Realizzare obiettivi ecologici e legati alla pianificazione territoriale • Preservare i terreni coltivati e le opere del genio rurale, proteggerli dai pericoli naturali e ripristinarli se danneggiati
<p>Cantoni:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Leggi od ordinanze cantonali sull'agricoltura • Diritto cantonale sulle migliorie fondiari 	

Principi del sostegno:

- I provvedimenti nel quadro dei miglioramenti strutturali sono compiti eseguiti in comune da Confederazione e Cantoni.
- La Confederazione e i Cantoni sostengono i progetti. I costi residui sono a carico dei Comuni, degli enti promotori e/o dei proprietari fondiari.
- Per i contributi federali il Cantone deve fornire una controprestazione.
- L'interesse agricolo deve essere comprovato.
- Il Cantone fissa le priorità tra i progetti inoltrati. Non vi è alcun diritto al sostegno.
- Le prescrizioni cantonali sono diverse.
- È necessario contattare tempestivamente il Cantone per trovare soluzioni condivise.

Importante: valutazione della situazione generale

Prima di risanare una singola strada agricola, una tubatura dell'acqua o un caseificio alpestre si dovrebbe analizzare la situazione generale nel Comune o nella regione.

- È ancora opportuna una rete viaria? Cosa va risanato? Vi sono strade che possono essere smantellate?
- Si deve eventualmente procedere dapprima a una ricomposizione particellare?
- Ci sono alternative a questo risanamento singolo? Non è più conveniente realizzarlo nell'ambito di un progetto globale a tappe?
- Come si può finanziare la manutenzione a lungo termine?
- Ci sono richieste da parte di altri settori che potrebbero essere considerate e soddisfatte parallelamente (paesaggio rurale e siti naturali, acquisti di terreni per infrastrutture, ecc.)?





1.4 PERCHÈ SONO NECESSARI I MIGLIORAMENTI STRUTTURALI?

- ... perché il clima sta cambiando. I periodi di siccità e le forti precipitazioni sempre più frequenti rendono necessario migliorare il bilancio idrico tramite impianti di irrigazione e/o drenaggi.
- ... perché la biodiversità e un paesaggio intatto sono importanti basi vitali per la società e l'agricoltura ne sostiene la valorizzazione.
- ... perché in questo modo si può migliorare la competitività di un'agricoltura che produce in modo sostenibile.
- ... perché con una ricomposizione particellare si migliorano le condizioni di proprietà e, di conseguenza, la struttura delle particelle. Gli agricoltori possono quindi gestire i loro terreni in modo più efficiente.
- ... perché le modalità di gestione stanno cambiando. Le dimensioni delle macchine agricole diventano sempre più grandi. La rete viaria e la struttura delle particelle devono essere adeguate a queste condizioni.
- ... perché la tecnica sta cambiando. Gli agricoltori investono in nuove tecnologie rispettose dell'ambiente e degli animali. La Confederazione e i Cantoni possono sostenerli nel loro impegno.
- ... perché il rinnovamento delle infrastrutture agricole è finanziariamente sostenibile soltanto grazie a contributi nel quadro dei miglioramenti strutturali.
- ... perché il maltempo provoca danni anche alle infrastrutture agricole e la Confederazione e i Cantoni collaborano al loro ripristino.
- ... perché migliorano le condizioni di vita e le condizioni economiche soprattutto nelle regioni periferiche.



2. PROVVEDIMENTI DEL GENIO RURALE

PANORAMICA	
2.1 Infrastrutture	Strade agricole, impianti a fune, monorotaie, lattodotti, acquedotti, allacciamenti alla rete elettrica
2.2 Miglioramento del bilancio idrico e della struttura del suolo	Drenaggi, impianti d'irrigazione, opere di valorizzazione del suolo
2.3 Ripristino periodico	Drenaggi, strade agricole, muri a secco, impianti a fune, acquedotti
2.4 Ripristino a seguito di danni causati dal maltempo	Opere e impianti agricoli
2.5 Valorizzazione di natura e paesaggio	Provvedimenti ecologici come rinaturazione e ripristino dello scorrimento a cielo aperto dei corsi d'acqua, impianto di siepi, eccetera
2.6 Processo di sviluppo dello spazio rurale (PSSR)	Elaborazione, congiuntamente da parte di diversi attori, di strategie di sviluppo con obiettivi e provvedimenti nello spazio rurale.
2.7 Migliorie integrali, ricomposizioni particellari, eccetera	Riorganizzazione della proprietà fondiaria, infrastrutture, bilancio idrico, rinaturazione dei corsi d'acqua, interconnessione ecologica, approntamento di terreni per impianti pubblici, eccetera

2.1 INFRASTRUTTURE

Le infrastrutture sono il presupposto più importante per un'agricola produttiva. Senza strade agricole, acqua o elettricità è praticamente impossibile gestire il paesaggio rurale. È dunque essenziale sottoporle a regolare manutenzione e, all'occorrenza, risanarle. La Confederazione e i Cantoni, pertanto, sostengono gli interventi di risanamento ed eventualmente la costruzione di nuove infrastrutture agricole.

- Strade agricole, accessi alle aziende, accessi agli alpi
- Impianti a fune per il trasporto di materiale e persone, monotoriaie, eccetera
- Lattodotti
- Allacciamenti di base alla rete idrica ed elettrica
- Altri impianti



1



2



3



5 a



5 b



4

1 Costruzione di strade agricole

- Risanamento, sostituzione o smantellamento di strade esistenti
- Costruzione di strade supplementari
- Trasformazione in strade in ghiaia, con rivestimento bituminoso o in calcestruzzo oppure con un strato superficiale di altro materiale

2 Consolidamento dei pendii

- Allo scopo di stabilizzare i pendii soggetti a smottamenti o per necessità dettate dalla topografia, ai fini dell'allacciamento occorre è necessario costruire muri di sostegno o consolidare i pendii

3 Ponti

- È possibile concedere un sostegno finanziario a ponti o ad altri manufatti allo scopo di garantire un accesso sicuro

4 Impianti a fune per il trasporto di materiale e persone

- Risanamento e costruzione di impianti a fune e monorotaie per l'allacciamento di aziende, prevalentemente nelle aree alpestri

5 Acquedotti

- Sostegno per l'approvvigionamento idrico nella regione collinare e in quella di montagna nonché negli insediamenti agricoli

2.2 MIGLIORAMENTO DEL BILANCIO IDRICO E DELLA STRUTTURA DEL SUOLO

La fertilità del suolo è fondamentale per la produzione di derrate alimentari. Con il cambiamento climatico si fanno più frequenti i fenomeni atmosferici estremi. A prescindere da ciò, i consumatori e i grandi acquirenti chiedono prodotti agricoli senza limitazioni quantitative e ineccepibili dal profilo qualitativo. Per l'agricoltura svizzera il bilancio idrico svolge pertanto un ruolo sempre più decisivo.

Sistemi di irrigazione

Dato l'intensificarsi dei periodi di siccità, l'agricoltura dipende maggiormente dall'irrigazione artificiale.

- Impianti di irrigazione, serbatoi d'acqua
- Reti di condotte, irrigazione mirata (intelligente)

Sistemi di drenaggio

Oggi un quinto della superficie agricola utile svizzera è drenato. Alcuni sistemi di drenaggio risalgono a oltre un secolo fa e devono essere risanati.

- I drenaggi con tubi di plastica o argilla, i fossati di drenaggio e i canali ricettori ottimizzano il bilancio idrico del suolo e migliorano la qualità e la resa delle colture in suoli con ristagno idrico

Valorizzazione del suolo

A incidere sulle condizioni di crescita delle piante non è soltanto il bilancio idrico, bensì anche la struttura del suolo. Pertanto si concede un sostegno anche alla conservazione o al miglioramento della profondità utile del suolo.

- Apporto di altro materiale terroso adeguato (humus o sabbia)
- Scarificazione (migliore drenaggio idrico)
- Nuova struttura del suolo



1 Sistemi di drenaggio

- Risanamento di sistemi di drenaggio esistenti per contrastare la saturazione idrica del suolo
- Integrazione o sostituzione con tubi di plastica o argilla

2 Valorizzazione del suolo

- Ripristino dei suoli dopo lo smantellamento di impianti
- Scarificazione e apporto di materiale terroso supplementare per migliorare la struttura del suolo

3 Sistemi di irrigazione

- Nuove captazioni in grandi fiumi o laghi
- Serbatoi e stagni di irrigazione
- Nuovi sistemi di irrigazione con stazioni di pompaggio e idranti interrati
- Tecnica d'irrigazione efficiente e moderna (irrigazione a goccia)

2.3 RIPRISTINO PERIODICO (RiP)

Per RiP s'intendono i progetti di ripristino periodico dell'infrastruttura agricola. Mediante provvedimenti globali eseguiti a cadenza periodica si punta a preservare la sostanza e il valore dell'opera nel suo insieme.

Con una procedura snella e facilmente gestibile si sostiene la manutenzione periodica dell'infrastruttura agricola di base. I contributi RiP non coprono i costi; essenzialmente sono tesi a incentivare lo svolgimento della manutenzione periodica da parte dei proprietari dell'opera.

Il RiP è un'opzione anche per gli impianti a fune, gli acquedotti e il risanamento di muri a secco.

Sostegno generalmente con contributi forfettari

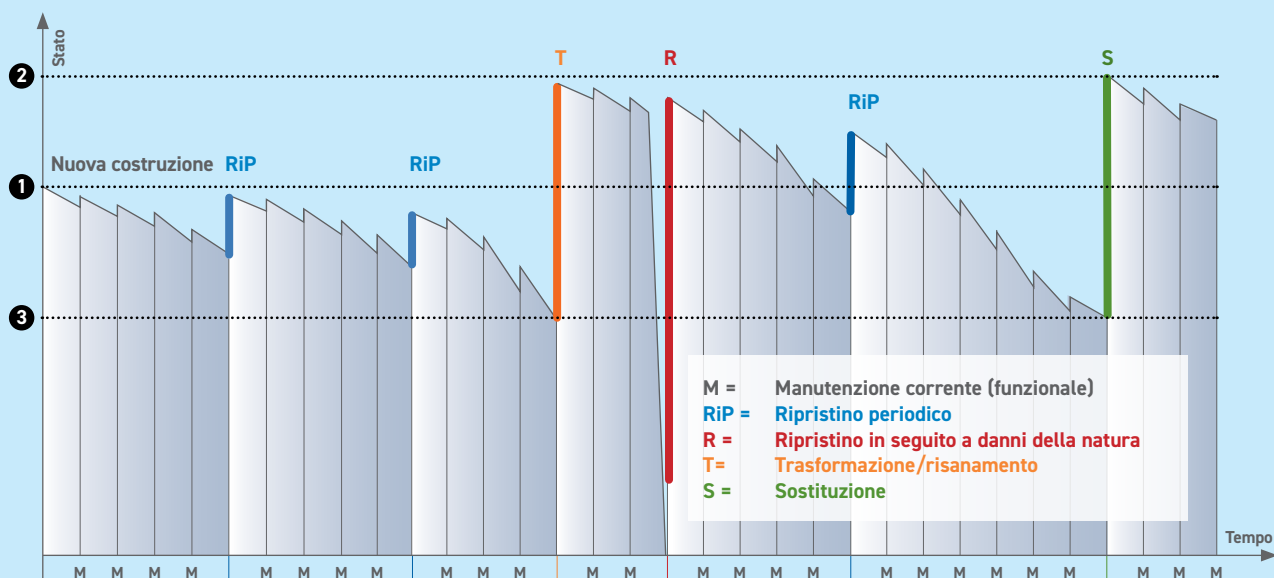
- Strade agricole
- Drenaggi
- Acquedotti
- Muri a secco
- Impianti a fune



Provedimenti per la conservazione dell'opera

Nonostante il corretto svolgimento della manutenzione annuale, il valore dell'infrastruttura diminuisce costantemente. Mediante il RiP si può ripristinarne lo stato riportandolo a un livello simile a quello originario. Per le strade ciò significa rinnovare lo strato di usura e per i drenaggi spurgare le condotte. Ogni opera, però, ha una determinata durata tecnica di vita. A quel punto l'oggetto viene rinnovato integralmente.

- ❶ Situazione iniziale (p.es. strada in ghiaia nuova)
- ❷ Nuovo standard (p.es. maggiore portanza con rivestimento)
- ❸ Percorribilità alla fine dei lavori







2



3 a



3 b

1 RiP muro a secco
Ripristino di un muro a secco esistente
(foto grande a sinistra)

2 RiP strada agricola
Miglioramento o ripristino del rivestimento senza cambiarne il materiale. Rivestimento in ghiaia o trattamento dello strato superficiale

3 RiP drenaggio
Ripristino del drenaggio esistente mediante spurgo e piccole riparazioni puntuali delle condotte

2.4 RIPRISTINO A SEGUITO DI DANNI CAUSATI DAL MALTEMPO

I danni causati dal maltempo si verificano improvvisamente a seguito di fenomeni naturali (temporali, lunghi periodi di pioggia, vento forte, valanghe, ecc.). In simili casi è spesso necessario riparare immediatamente i danni. Questi provvedimenti richiedono l'impiego di macchine edili e attrezzature pesanti.

Il sostegno è limitato alla superficie agricola utile e alla regione d'estivazione. Prima dell'avvio dei lavori di ripristino definitivi occorre individuare le cause dei danni per cogliere l'opportunità di trovare una soluzione duratura. In caso di emergenza si può autorizzare l'inizio anticipato dei lavori per garantire le esigenze di base ed evitare ulteriori danni.

È importante contattare rapidamente l'ufficio cantonale dell'agricoltura!

Anche «fondssuisse» può concedere contributi per danni della natura non assicurabili. La competente autorità cantonale garantisce il coordinamento tra Comuni, privati e «fondssuisse».



1



2 a



3



2 b



4

1 **Danni causati dal maltempo a un accesso**

2 **Danni causati dal maltempo a un impianto di irrigazione**

- a) Danni causati dal maltempo
- b) Ripristino

3 **Danni causati dal maltempo a una strada di montagna**

4 **Ripristino di una strada di montagna a seguito di danni causati dal maltempo**

Risanamento del pendio mediante cassone in legno

2.5 VALORIZZAZIONE DI NATURA E PAESAGGIO

I miglioramenti strutturali nello spazio rurale, date le loro finalità, possono toccare ed eventualmente entrare in conflitto con valori naturalistici e paesaggistici. I progetti vengono realizzati tenendo in considerazione da un lato l'obiettivo di un utilizzo agricolo efficiente, dall'altro la cura e la protezione del paesaggio.

- In linea di principio, mediante una pianificazione ottimale vanno evitati conflitti d'interesse. Se, per un valido motivo, ciò non è possibile, va garantita la massima protezione procedendo a interventi di sostituzione o di ripristino.
- Oltre all'obbligo di sostituzione e di ripristino (ai sensi della legislazione sulla protezione della natura e del paesaggio), nell'ambito delle migliorie integrali, in particolare, si promuovono e sostengono provvedimenti per migliorare la biodiversità.
- La Confederazione e i Cantoni possono sostenere anche provvedimenti tesi a valorizzare la natura e il paesaggio all'interno di progetti più semplici per la realizzazione di strade o impianti di irrigazione. Per incentivare ulteriormente l'impegno particolare nel settore della natura e del paesaggio, possono essere accordati contributi supplementari. I provvedimenti possono essere sostenuti unicamente come parte di un progetto di miglioramento strutturale.
- Per preservarli a lungo termine, i provvedimenti di valorizzazione sono iscritti nel registro fondiario.

Provvedimenti sostenuti (elenco non esaustivo)

- Valorizzazione di piccoli corsi d'acqua nella zona agricola.
- Preservazione del paesaggio rurale o di opere d'importanza storico-culturale.
- Altri provvedimenti ecologici speciali, come impianti o tutela di biotopi, habitat, alberi da frutto ad alto fusto, muri a secco, eccetera.



- 1 Rivitalizzazione dei corsi d'acqua**
- Ripristino dello scorrimento a cielo aperto e realizzazione di ruscelli o di fossati di drenaggio in sintonia con la natura
 - Impianto di alberi e gruppi di arbusti per l'interconnessione

- 2 Rivitalizzazione dei corsi d'acqua**
- Rifacimento di ruscelli o di fossati di drenaggio in sintonia con la natura
 - Impianto di alberi e gruppi di arbusti per l'interconnessione

- 3 Preservazione del paesaggio rurale**
- Tutela di biotopi pregiati tramite assegnazione all'ente pubblico, a gestori interessati e/o iscrizione nel registro fondiario
 - Tutela tramite contratti di gestione

- 4 Impianto di alberi da frutto ad alto fusto**
- Impianto di nuovi alberi da frutto ad alto fusto

- 5 Valorizzazione di torbiere alte**
- Smantellamento dei fossati di drenaggio
 - Rimozione degli alberi
 - Tutela delle zone cuscinetto

2.6 PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE (PSSR)

2.6.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

2.6.1 IL PROCESSO DI SVILUPPO DELLO SPAZIO RURALE

Motivi

- Miglioramento strutturale agricolo di grande portata
- Progetto infrastrutturale rilevante dal profilo territoriale di grande portata
- Progetto di pianificazione superiore
- Mutamento delle condizioni quadro nello spazio rurale

Obiettivi principali

- Armonizzare tutte le attività che incidono sul territorio in base a una strategia comune
- Garantire uno sviluppo sostenibile e ordinato dello spazio rurale
- Elaborare gli obiettivi e i provvedimenti in un processo partecipativo

Principali vantaggi per i vari gruppi di interesse

Agricoltura

- Chiarezza su possibilità e scenari di sviluppo
- Miglior integrazione dei suoi interessi nello sviluppo territoriale
- Impulso per altri progetti di miglioramento strutturale

Sviluppo territoriale

- Gestione più parsimoniosa del suolo, protezione delle basi vitali
- Armonizzazione degli interessi rilevanti dal profilo territoriale, ottimizzazione di funzioni e utilizzi
- Protezione del paesaggio rurale

Natura

- Preservazione e promozione dei siti naturali e del paesaggio rurale

Sviluppo regionale

- Miglioramento della catena del valore
- Intensificazione della cooperazione tra gli attori regionali

Il processo di sviluppo dello spazio rurale (PSSR) è finalizzato a integrare i molteplici interessi, talvolta contrastanti, che coesistono in progetti particolarmente rilevanti dal profilo territoriale.

Tutte le parti coinvolte elaborano congiuntamente diverse strategie di sviluppo con obiettivi e provvedimenti.

Con un PSSR si rafforza l'interazione tra il comprensorio insediativo e quello agricolo, puntando a conciliare gli interessi dei diversi attori. A tal fine il PSSR ha un approccio partecipativo. Le soluzioni elaborate in modo congiunto hanno un effetto a lungo termine.



Esempio: Pianificazione agricola (PAgr) «Pianura di Wauwil» nel Canton Lucerna

La pianura di Wauwil è il più importante e il più ampio paesaggio aperto del Canton Lucerna. Si contraddistingue per la varietà di utilizzi agricoli e per l'elevato valore dal profilo naturalistico e ricreativo.

Per coordinare i molteplici interessi, talvolta contrastanti, l'ente regionale per lo sviluppo Sursee-Mittelland e l'Associazione «Amici della pianura di Wauwil» hanno lanciato un processo di PAgr.

Gli obiettivi erano consentire, a lungo termine, la produzione di derrate alimentari nella pianura di Wauwil e al contempo tutelare la natura e il paesaggio nonché offrire spazi aperti a scopo ricreativo.

Nel quadro del progetto sono stati elaborati diversi provvedimenti concreti per raggiungere tali obiettivi, alcuni dei quali possono essere attuati subito come misure immediate. Altri, invece, sono stati pensati come misure più a lungo termine.

① Vista sulla pianura di Wauwil

② Gestione delle risorse idriche

- L'obiettivo principale è creare e preservare un bilancio idrico del suolo ottimale per la natura e l'agricoltura.
- Sono necessarie fasi intermedie in cui si rileva la situazione, si elabora un piano per il bilancio idrico del suolo concernente l'intera rete di evacuazione delle acque della pianura e si risanano progressivamente i sistemi esistenti.

③ Suolo

- L'obiettivo principale è tutelare a lungo termine il suolo e le sue funzioni.
- A tal fine è necessario innanzitutto allestire le basi di dati esistenti in maniera funzionale e integrarle in una strategia che illustri le possibilità di una gestione adeguata alle condizioni locali e rispettosa del suolo.

④ Misure immediate

- Programma per sensibilizzare le varie parti coinvolte nella pianura di Wauwil sugli interessi dell'agricoltura.
- Proseguimento e sviluppo dell'interconnessione ecologica e coordinamento degli interessi dell'agricoltura e della protezione della natura.
- Fondazione di un ente promotore e di coordinamento per proseguire le iniziative della PAgr.

2.7 MIGLIORIE INTEGRALI, RICOMPOSIZIONI PARTICELLARI

Le migliorie integrali sono progetti globali finalizzati a preservare, strutturare e promuovere lo spazio rurale e soprattutto l'agricoltura. Contemplano provvedimenti edilizi per migliorare l'infrastruttura agricola, gli aspetti ecologici e il bilancio idrico nonché misure pianificatorie per riorganizzare la proprietà fondiaria e i rapporti di affitto.

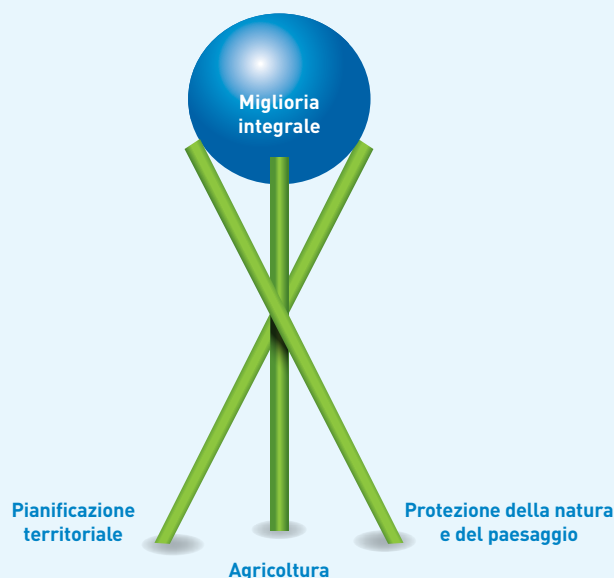
Obiettivi

- Raggruppare i molteplici fondi di piccole dimensioni in particelle più grandi, possibilmente in prossimità del centro aziendale.
- Semplificare la gestione e quindi ridurre i costi di produzione.
- Approntare terreni per opere pubbliche quali sentieri, strade, corsi d'acqua, impianti di protezione contro le piene, linee ferroviarie, impianti per la produzione di energia, protezione della natura, infrastruttura comunale, eccetera.
- Procedere in linea con i piani d'utilizzazione comunali, i piani direttori e i piani di rivitalizzazione e interconnessione di ordine superiore.
- Trasferire le aziende agricole in una posizione centrale rispetto ai terreni da gestire e separare i vari usi.
- Delimitare superfici per la promozione della biodiversità e realizzare provvedimenti di sostituzione ecologici.
- Procedere a una nuova misurazione dei fondi per tutelare la proprietà.
- Rettificare i diritti reali limitati.
- Effettuare il raggruppamento di terreni in affitto.

I tre punti di appoggio di una miglioria integrale

Nelle migliorie integrali sono coinvolte la pianificazione territoriale, l'agricoltura e la protezione della natura e del paesaggio.

Rappresentano la base di un progetto sostenibile ed equilibrato.



Tipi di migliorie

Esistono diversi tipi di migliorie. Se vengono modificate soltanto le condizioni di proprietà si parla di ricomposizione particellare. Le migliorie integrali, invece, contemplan anche provvedimenti edilizi.

In un raggruppamento di terreni in affitto si riorganizza soltanto l'affitto o la gestione. Le condizioni di proprietà restano invariate e i provvedimenti edilizi da eseguire sono pochi.

Forme di raggruppamenti di terreni e ricomposizioni particellari



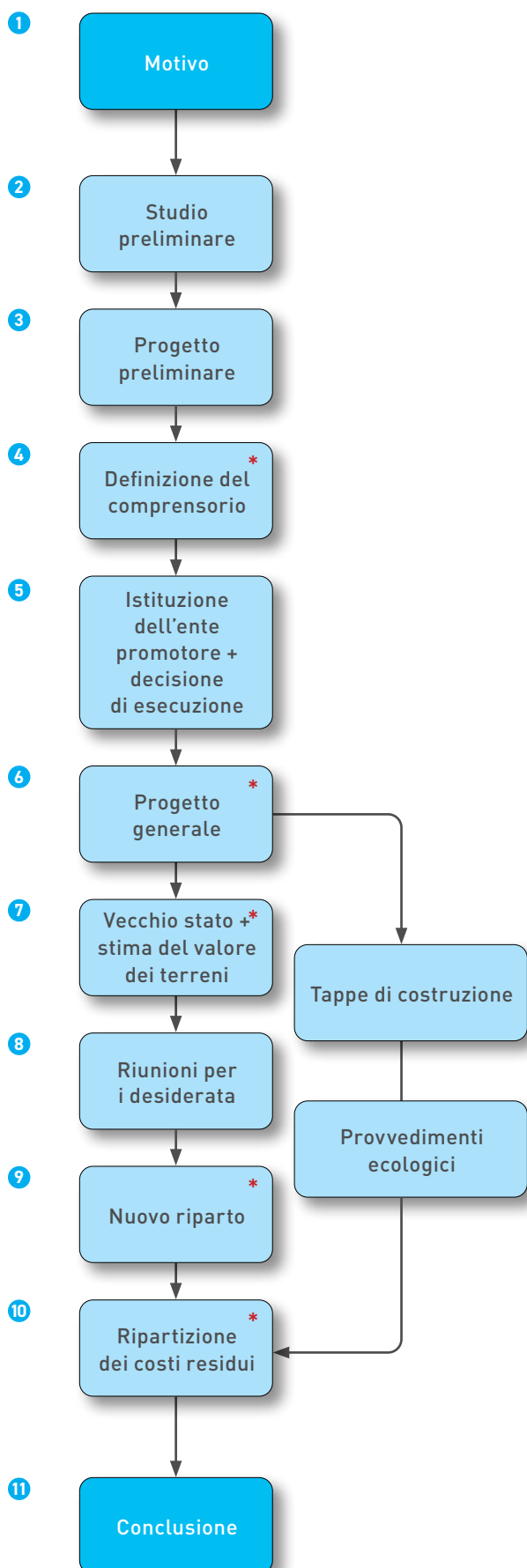
Provvedimenti sostenuti

- Misure pianificatorie**
 Ricomposizione particellare, raggruppamento di terreni in affitto, pianificazione agricola preliminare
- Provvedimenti edilizi**
 Costruzione di strade agricole, risanamento di drenaggi, sistemi di irrigazione, muri a secco, trasferimento delle aziende, eccetera.
- Provvedimenti ecologici**
 Rivitalizzazione e rinaturazione dei corsi d'acqua, impianto di alberi da frutto ad alto fusto, interconnessione ecologica, tutela delle superfici per la protezione della natura, eccetera.



Iter di una miglioria integrale

A seconda del tipo di progetto e del Cantone l'iter varia per certi aspetti, ma nell'insieme rimane sempre lo stesso.



1 All'origine di una miglioria integrale può esserci un progetto infrastrutturale, per la protezione delle acque e per la protezione contro le piene oppure una riorganizzazione della proprietà fondiaria caratterizzata da strutture poco efficienti e di piccole dimensioni.

2 Lo studio preliminare serve ad appurare se sia possibile e opportuno procedere a una miglioria integrale (studio della fattibilità): analisi dei problemi, proposte di soluzione, stima approssimativa dei costi e accertamenti sul comprensorio interessato.

3 Nel progetto preliminare si approfondisce lo studio preliminare, si propone il comprensorio e si appurano le possibilità di finanziamento. Si prendono in considerazione altri interessi relativi all'utilizzo e gli aspetti ecologici.*

4 Si definisce il comprensorio e si procede alla pubblicazione.

5 Si istituisce un ente promotore. Spesso si crea un consorzio, ma è anche possibile che il Comune si assuma questa funzione. L'ente promotore decide in merito all'esecuzione del progetto.

6 Nel progetto generale sono definiti i progetti edilizi e i provvedimenti ecologici. Viene fatta una stima dei costi.*

7 Si stima il valore dei terreni e si rilevano le superfici portate nel comprensorio da ogni singolo proprietario.*

8 Si raccolgono i desiderata dei proprietari.

9 In base ai desiderata si elabora un progetto di nuovo riparto. Si attuano anche gli interessi della protezione della natura e della pianificazione territoriale.*

10 Al termine dei lavori di costruzione e dopo l'approvazione del nuovo riparto, i costi di cui non si sono fatti carico la Confederazione, i Cantoni e i Comuni vengono ripartiti tra i proprietari in base al principio di utilità.*

11 Conclusione del progetto

* Pubblicazione

Ricomposizione particellare

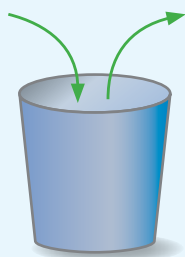
Riorganizzazione della proprietà fondiaria e dei terreni in affitto

Principio della ricomposizione particellare



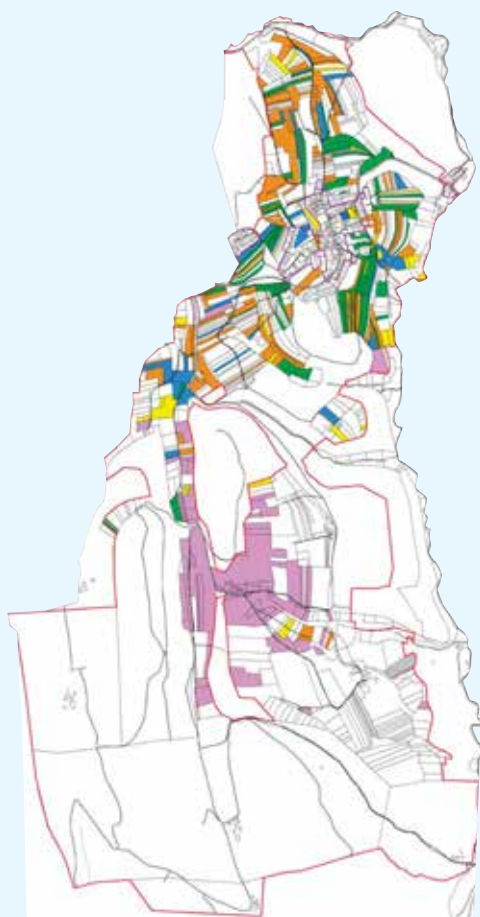
Vecchio stato

Inventario dei terreni / riassegnazione



Nuovo riparto

Esempio di ricomposizione particellare



Vecchio stato



Nuovo riparto

Stesso colore = stesso proprietario



1 Stima

Nell'ambito del vecchio stato si deve procedere alla stima del valore dei terreni. A tal fine si può realizzare una cartografia dei suoli.

2 Costruzione di strade agricole

La rete viaria esistente viene valutata nell'ambito di una migioria integrale e se necessario si procede a riorganizzarla, integrarla, risanarla o addirittura a smantellarla.

3 Provvedimenti ecologici

In una migioria integrale sono create nuove misure di compensazione ecologica generalmente combinate con un progetto di interconnessione.



3. PROVVEDIMENTI NEL SETTORE DELLE COSTRUZIONI

Panoramica

3.1 Edifici e impianti agricoli	Stalle per animali che consumano foraggio grezzo, porcili e pollai, serre e abitazioni dei capiazienda
3.2 Edifici e impianti per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione di prodotti regionali	Caseifici, macelli, macellerie, mulini, centri di raccolta dei cereali
3.3 Diversificazione delle attività agricole	Strutture agrituristiche, impianti per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione di prodotti agricoli nonché per la produzione di energia da biomassa
3.4 Provvedimenti edilizi volti a raggiungere obiettivi ecologici	Aree di foraggiamento rialzate, corte con pendenza trasversale e canaletta per la raccolta delle urine, piazzali per il lavaggio e il riempimento delle irroratrici

3.1 EDIFICI E IMPIANTI AGRICOLI

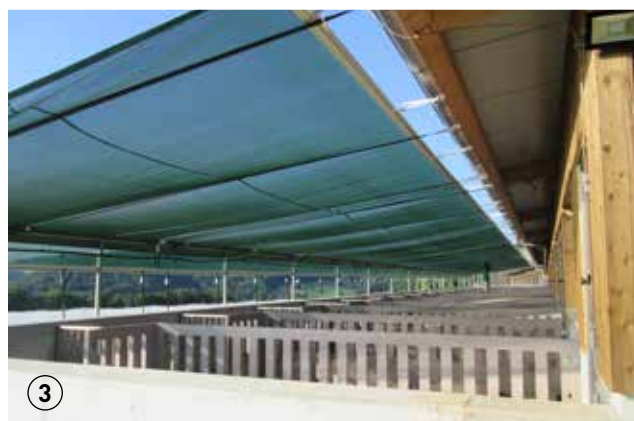
Edifici di economia rurale razionali e rispettosi degli animali sono il presupposto più importante per un'agricoltura produttiva.

Senza stalle adeguate non si può valorizzare il foraggio prodotto sulla superficie agricola utile. Stalle moderne garantiscono un maggiore benessere degli animali, accrescono la produttività e migliorano le condizioni di lavoro.

Affinché le famiglie contadine possano vivere agiatamente in azienda, la Confederazione e i Cantoni sostengono la costruzione di edifici di abitazione, migliorando le condizioni di vita nello spazio rurale.

Possibilità di sostegno

Edifici e impianti	Crediti d'investimento esenti da interessi	Contributi a fondo perso
Edifici di economia rurale per animali che consumano foraggio grezzo	✓	Solo regione collinare e di montagna
Edifici alpestri incl. alloggi per pastori e locali per la trasformazione del latte	✓	✓
Porcili e pollai, serre, impianti per l'orticoltura	✓	Non possibili
Edifici di abitazione	✓	Non possibili



1 Edificio alpêtre
Edificio alpêtre moderno integrato nel gruppo di edifici esistenti

2 Pollaio
Pollaio mobile per ovaiole

3 Porcile
Moderno porcile con area esterna ombreggiata

4 Edificio di economia rurale
Moderna stalla per il bestiame da latte con corte permanentemente accessibile

5 Edificio di abitazione
Rinnovo della facciata di una tipica fattoria bernese secondo le norme per la tutela dei beni culturali

3.2 EDIFICI E IMPIANTI PER LA TRASFORMAZIONE, LO STOCCAGGIO E LA COMMERCIALIZZAZIONE DI PRODOTTI REGIONALI

Onde accrescere il valore aggiunto nello spazio rurale le aziende agricole possono associarsi per trasformare, stoccare e vendere prodotti regionali in impianti collettivi.

Per le aziende coinvolte ciò comporta ulteriori opportunità di sviluppo e di guadagno.

Possibilità di sostegno

Edifici e impianti	Crediti d'investimento esenti da interessi	Contributi a fondo perso
Edifici e impianti collettivi per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione di materie prime provenienti dalle regioni di montagna e d'estivazione	✓	Proporzionalmente, se almeno il 50 % delle materie prime proviene dalla regione di montagna
Piccole aziende artigianali che trasformano materie prime provenienti dalle regioni di montagna e d'estivazione per ottenere prodotti a elevato valore aggiunto	✓	Proporzionalmente, se almeno il 50 % delle materie prime proviene dalla regione di montagna



1



2



3



4

1 Caseificio collettivo
Nuovo caseificio di un'organizzazione di produttori agricoli

2 Edificio alpastro
Cascina e caseificio alpatri

3 Centro di raccolta dei cereali
Stoccaggio collettivo e commercializzazione di cereali panificabili e da foraggio

4 Cantina per formaggi
Cantina di affinamento di un caseificio artigianale

3.3 DIVERSIFICAZIONE DELLE ATTIVITÀ AGRICOLE

Per diversificazione s'intende l'ampliamento dell'attività aziendale per disporre di altre fonti di guadagno.

Per i contadini la diversificazione delle attività comporta maggiore flessibilità sul piano operativo e un margine imprenditoriale più ampio.

La libertà imprenditoriale e lo spirito innovativo dei contadini garantiscono ai consumatori un'offerta regionale variata.



1



2



3



4



5

1 Biogas

Energia sostenibile da letame e liquame

2 Ristorazione

Sala ristorazione di un'azienda agricola dedicata all'agriturismo

3 Produzione di calore

Deposito di truciolato con annesso sistema di riscaldamento per fornire calore al quartiere residenziale limitrofo

4 Commercializzazione diretta

Locale di vendita dotato di un moderno sistema di pagamento

5 Agriturismo

Ferie in fattoria immersi in un panorama idilliaco

3.4 PROVVEDIMENTI EDILIZI VOLTI A RAGGIUNGERE OBIETTIVI ECOLOGICI

Protezione delle acque

Le immissioni puntuali durante il riempimento e il lavaggio delle irroratrici sono le principali fonti di inquinamento delle acque da prodotti fitosanitari. Pertanto, la Confederazione e i Cantoni versano contributi per la costruzione di piazzali sicuri da adibire a queste operazioni.

Riduzione delle emissioni di ammoniaca

La detenzione di animali da reddito è fonte di emissioni di ammoniaca, le quali possono essere ridotte con provvedimenti mirati. La Confederazione e i Cantoni sostengono pertanto i provvedimenti che contribuiscono al raggiungimento di obiettivi ecologici.



1



2



3



4

- 1 Piazzali di lavaggio**
 Piazzale di lavaggio coperto, con rivestimento in calcestruzzo e deflusso nella fossa del liquame
- 2 Impianto di evaporazione**
 L'acqua di risciacquo evapora e i residui sono degradati biologicamente sullo strato inerbito di humus
- 3 Aree di foraggiamento rialzate**
 Le aree di foraggiamento rialzate consentono di rimuovere spesso il letame, senza disturbare le vacche; la superficie rimane asciutta e ciò giova alla salute degli unghioni
- 4 Canaletta per la raccolta delle urine con pendenza trasversale**
 Le urine possono scorrere senza impedimenti e la rapida separazione delle deiezioni liquide da quelle solide riduce sensibilmente le emissioni di ammoniaca.



4. ALTRE POSSIBILITÀ DI SOSTEGNO

Panoramica

4.1 Progetti di sviluppo regionale PSR	Promozione di una duratura creazione di valore aggiunto nell'agricoltura e della cooperazione intersettoriale
4.2 Promozione della ripresa di aziende agricole	Sostegno, mediante crediti d'investimento, in caso di sviluppo o dopo la ripresa di un'azienda
4.3 Promozione della cooperazione interaziendale	Sostegno in caso di costruzione in comune di edifici e installazioni nonché per la fondazione di organizzazioni di solidarietà e l'avvio di cooperazioni innovative

4.1 PROGETTI DI SVILUPPO REGIONALE (PSR)

I PSR promuovono la creazione di valore aggiunto nell'agricoltura e la cooperazione regionale. Oltre ai progetti di investimento classici, come i caseifici, possono essere sostenuti progetti innovativi e la commercializzazione.

Un PSR comprende almeno 3 sottoprogetti a indirizzo diverso.

I vari sottoprogetti di un PSR devono formare un progetto globale coordinato.

Ai fini del sostegno è presupposto che l'ente promotore del progetto globale abbia una connotazione prevalentemente agricola.

Obiettivi principali

- Creare valore aggiunto in agricoltura.
- Rafforzare la cooperazione regionale lungo la filiera agroalimentare nonché nei settori affini all'agricoltura quali artigianato, turismo e silvicoltura.
- Realizzare impianti pubblici con aspetti ecologici, sociali o culturali a condizione che creino valore aggiunto a livello regionale.

Indirizzo	Esempi
Investimenti per il progetto globale d'interesse generale e per la commercializzazione	Gestione aziendale, logistica, marketing, spazi collettivi / centri d'informazione, installazioni condivise, strade di pubblico interesse
Investimenti per la produzione	Stalle per animali che consumano foraggio grezzo nella regione collinare e in quella di montagna, sistemi di irrigazione
Investimenti per la diversificazione	Punti vendita / trasformazione dei prodotti per la commercializzazione diretta, agriturismo, sistema di riscaldamento o teleriscaldamento, strutture pedagogiche
Investimenti per la trasformazione dei prodotti	Caseificio, macello, mulino, impianto per la produzione di malto (anche azienda artigianale)



1 PSR Churwalden

- Accorpamento dei caseifici alpstri della regione in un caseificio alprestre collettivo
- Sviluppo di offerte culturali e gastronomiche agrituristiche
- Commercializzazione collettiva dell'offerta di prodotti agricoli regionali

2 PSR Les chemins du bio

Sviluppo di un'offerta agriturbistica in aziende bio del Canton Giura. Possibilità di vitto e alloggio nelle aziende.

3 PSR Wilchingen, Osterfingen, Trasadingen

Sviluppo e commercializzazione di prodotti nonché offerta di esperienze incentrate sul vino nella regione di Klettgau.

4 PSR BioRegio fair

Realizzazione di una piattaforma centrale di logistica e commercializzazione di prodotti bio della Svizzera centrale, sviluppo e trasformazione di prodotti bio, creazione di un ristorante e di un punto vendita.

4.2 PROMOZIONE DELLA RIPRESA DI AZIENDE AGRICOLE

Mediante crediti d'investimento gli agricoltori che non sono proprietari possono essere agevolati nell'intraprendere un'attività agricola.

- I giovani agricoltori con attestato federale di capacità ricevono un credito d'investimento esente da interessi come aiuto iniziale.
- Gli affittuari che hanno la possibilità di acquistare un'azienda in affitto da almeno sei anni, possono essere sostenuti mediante crediti d'investimento.

4.3 PROMOZIONE DELLA COOPERAZIONE INTERAZIENDALE

Generalmente le aziende di dimensioni maggiori hanno costi minori e sono più flessibili nell'organizzazione del lavoro. Anche le aziende agricole possono trarre notevoli benefici se decidono di associarsi.

Promozione

- La Confederazione promuove con crediti d'investimento la creazione di organizzazioni di mutuo soccorso contadine.
- Le forme innovative di cooperazione nascondono anche dei rischi. Per questo ai produttori sono concessi contributi per gli accertamenti preliminari, la realizzazione e l'accompagnamento specializzato durante la fase iniziale o per l'ulteriore sviluppo di forme innovative di cooperazione volte a ridurre i costi di produzione.
- La Confederazione sostiene con crediti d'investimento edifici, installazioni, macchine e veicoli che i produttori realizzano o acquistano in comune per razionalizzare le loro attività.



1 Mercato al coperto collettivo
per la commercializzazione di bestiame da reddito
e da allevamento

3 Stalla moderna
per la detenzione collettiva degli animali

2 Acquisto in comune
per la riduzione dei costi e l'aumento della flessibilità



CONTATTI E LINK COMPLEMENTARI

Contatti a livello cantonale: www.suissemelio.ch

Contatti a livello federale: www.blw.ch

Maggiori informazioni: www.wikimelio.ch

MIGLIORAMENTI STRUTTURALI NELLO SPAZIO RURALE



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Ufficio federale dell'agricoltura UFAG



Schweizerische Vereinigung für ländliche Entwicklung
Association suisse pour le développement rural
Associazione svizzera per lo sviluppo rurale
Associazziun svizra per il svilup rural