



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'economia,
della formazione e della ricerca DEFR
Ufficio federale dell'agricoltura UFAG
Settore Gestione del territorio e infrastrutture

CH-3003 Bernaa UFAG, het

POST CH AG

Agli uffici cantonali
preposti ai miglioramenti strutturali

Número di riferimento: BLW-212-06.1-2/29
Berna, 10 Oktober 2025

Circolare 2025/03

Onorari e rincaro per prestazioni progettuali e lavori di costruzione, computabilità delle spese legali e processuali in caso di provvedimenti del genio rurale

Indice

1	Oggetto della circolare	2
2	Computabilità di prestazioni progettuali e lavori di costruzione.....	2
2.1	Considerazioni di base	2
2.2	Computabilità delle prestazioni ingegneristiche in caso di incarico diretto.....	2
2.3	Costi accessori	3
3	Rincaro	3
3.1	Calcolo del rincaro in relazione a lavori di costruzione (costi del materiale escl.).....	3
3.1.1	Rincaro nell'arco di tempo tra la stima dei costi (progetto generale) e l'offerta	3
3.1.2	Rincaro nell'arco di tempo tra la presentazione dell'offerta e la conclusione della costruzione (rincaro edilizio)	3
3.2	Calcolo del rincaro in relazione a prestazioni progettuali	4
3.2.1	Considerazioni generali	4
3.2.2	Composizione dei coefficienti di applicazione su diversi anni.....	5
3.3	Computabilità dei costi dovuti al rincaro	5
4	Procedura di ricorso, spese legali, diritto al contributo	5
5	Entrata in vigore	5

Ufficio federale dell'agricoltura UFAG
Schwarzenburgstrasse 165
3003 Berna
<https://www.blw.admin.ch/>



1 Oggetto della circolare

La presente circolare aggiorna i seguenti temi nell'ambito del genio rurale:

- Onorari per prestazioni progettuali (n. 2)
- Principi concernenti il rincaro (n. 3)
- Computabilità delle spese legali e processuali (n. 4)

Sostituisce le seguenti circolari obsolete:

- 2/2003 «Procedura di ricorso, spese legali e diritto ai contributi» (disp. in tedesco e francese)»
- 3/2013 «Calcolo del rincaro in relazione alle bonifiche fondiarie»
- 1/2021 «Onorari per lavori ingegneristici in caso di miglioramenti strutturali».

2 Computabilità di prestazioni progettuali e lavori di costruzione

2.1 Considerazioni di base

In caso di miglioramenti strutturali, sia per le prestazioni progettuali sia per i lavori di costruzione, sono computabili ai fini del contributo federale, senza ulteriori restrizioni, i costi corrispondenti all'offerta economicamente più vantaggiosa nell'ambito di una gara d'appalto svolta secondo i termini di legge. Siccome i lavori sono finanziati perlopiù con fondi pubblici, per l'aggiudicazione va osservata la legge federale sugli appalti pubblici (LAPub). In virtù dell'articolo 17 capoverso 4 della legge sui sussidi (LSu) e dell'articolo 4 capoverso 4 lettera b del Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP), sottostanno alla LAPub i beneficiari di aiuti finanziari della Confederazione nella misura in cui acquistano beni, prestazioni di servizi o prestazioni edili il cui costo totale è finanziato per più del 50 per cento con fondi pubblici. Per la procedura di aggiudicazione è determinante il diritto cantonale (art. 18 cpv. 3 OMSt). Nella richiesta di contributo federale presentata dal Cantone occorre indicare e documentare la procedura di appalto scelta (per incarico diretto, mediante invito, di pubblico concorso, selettiva).

2.2 Computabilità delle prestazioni ingegneristiche in caso di incarico diretto

Se le commesse per la progettazione e la direzione dei lavori sono aggiudicate senza gara d'appalto, bensì per incarico diretto, le seguenti tariffe orarie massime costituiscono il tetto massimo del diritto al contributo (onorario a tempo). Tali tariffe sono stabilite congiuntamente dall'UFAG e da swisstopo (Direzione Misurazione ufficiale). Quest'ultimo le pubblica nella sua guida sulle indennità federali nell'ambito della misurazione ufficiale¹.

Tariffe orarie massime computabili dal 2025 in CHF nella procedura per incarico diretto							
a) Tariffa media per ora di lavoro per gruppi di progettazione							170 ²
b) Tariffe orarie secondo le categorie (descrizione delle categorie secondo la SIA 103)							
Categoria	A	B	C	D	E	F	G
Tariffa CHF/h	244	191	164	139	116	106	102

L'imposta sul valore aggiunto non è contenuta nelle tariffe orarie massime computabili precedentemente menzionate. Un eventuale rincaro non può essere fatto valere per le tariffe sopra indicate, poiché si tratta di tariffe orarie massime computabili. Se necessario, la Confederazione adegua tali tariffe

¹ [Istruzioni Misurazione ufficiale](#)

² Questo valore non va applicato per l'onorario per costi di costruzione.

al rincaro o alle mutate condizioni di mercato e la presente circolare è aggiornata di conseguenza. Al conteggio finale occorre allegare un documento attestante le ore di lavoro con le tariffe orarie.

2.3 Costi accessori

Dal 2024 la Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici (KBOB) non pubblica più i dati relativi ai costi accessori. Nel 2015 la Commissione della concorrenza (COMCO) aveva ammonito che le raccomandazioni relative agli onorari costituivano un «accordo in materia di concorrenza orizzontale illecito ai sensi della legge sui cartelli». Pertanto, i costi accessori devono essere generalmente fissati come forfait. L'importo forfettario semplifica il conteggio dei costi accessori per il committente (nessun controllo delle singole fatture) e consente ai mandatari, ad esempio, di rivolgersi alle loro tipografie di fiducia. Se non viene concordato un forfait, è necessario fissare un tetto massimo dei costi. Gli importi forfettari vengono verificati periodicamente dall'UFAG.

3 Rincaro

Nel caso di progetti di ampia portata nel settore dei miglioramenti strutturali quali, ad esempio, le migliorie integrali o i progetti di sviluppo regionale possono trascorrere diversi anni tra la decisione di principio o la convenzione e la realizzazione. Di conseguenza, il rincaro può avere un ruolo importante in questi progetti.

Per valutare un eventuale superamento del limite di spesa indicato nella decisione di principio, è quindi necessario effettuare un confronto con i costi già sostenuti. A tal fine, i costi effettivi vengono corretti al netto del rincaro in modo da poterli confrontare con i costi originariamente approvati.

3.1 Calcolo del rincaro in relazione a lavori di costruzione (costi del materiale escl.)

3.1.1 Rincaro nell'arco di tempo tra la stima dei costi (progetto generale) e l'offerta

Nel 1998 l'Ufficio federale di statistica (UST) ha introdotto un indice svizzero dei prezzi delle costruzioni applicato da allora per i lavori del genio rurale in caso di miglioramenti strutturali. Questo è calcolato su base semestrale nei mesi di aprile e ottobre per diverse opere (tra cui la realizzazione di strade) nelle grandi regioni elencate di seguito:

- Regione del lago di Ginevra (VD, VS, GE)
- Altipiano svizzero (BE, FR, SO, NE, JU)
- Svizzera nord-occidentale (BS, BL, AG)
- Zurigo (ZH)
- Svizzera orientale (GL, SH, AR, AI, SG, GR, TG)
- Svizzera centrale (LU, UR, SZ, OW, NW, ZG)
- Ticino (TI)

Queste serie di indici³ sono pubblicate sul sito Internet dell'UST.

3.1.2 Rincaro nell'arco di tempo tra la presentazione dell'offerta e la conclusione della costruzione (rincaro edilizio)

Questo rincaro riguarda l'arco di tempo tra l'assicurazione del contributo (decisione) e la conclusione della costruzione di volta in volta per una tappa o un singolo progetto. Le commesse per le quali è stato concordato un indennizzo forfettario sono ovviamente escluse dall'esercizio del diritto all'indennizzo per il rincaro.

³ <https://www.bfs.admin.ch/bfs/it/home/statistiche/prezzi/prezzi-costruzioni/indice-prezzi-costruzioni.assetdetail.31967488.html>

In linea di principio sono consentiti diversi tipi di calcolo del rincaro. Per i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali si è comunque consolidato il calcolo in base alle variazioni dell'indice dei prezzi dei costi di produzione (ICP). In virtù dell'articolo 15 LSU, hanno diritto a un contributo soltanto i rincari comprovati. Ciò significa che il richiedente deve dimostrare l'entità del rincaro per la prestazione fornita. A tal proposito occorre tenere presente quanto segue.

- I rincari calcolati in base alla procedura ICP possono essere riconosciuti per il conteggio del contributo. È determinante la categoria che corrisponde meglio all'oggetto.
- Va assolutamente tenuto presente che **soltanto l'80 per cento del rincaro** calcolato in questa maniera può essere trasferito al committente perché né il rischio né il beneficio giustificano un rincaro (cfr. n. 5.5 «Parte trasferibile» del documento «Indice dei costi di produzione Base» della KBOB e della SSIC del maggio 2016).
- Gli accordi contrattuali sono decisivi per un buon svolgimento dei lavori. Tutti i dati concernenti la procedura in caso di variazioni di prezzo devono essere parti integranti del contratto d'opera.
- I dati necessari al calcolo della variazione di prezzo vanno prescritti dal committente nella documentazione del bando.
- È determinante il giorno di riferimento delle basi di costo (bando).
- La quota fissa per tutte le procedure ammonta normalmente al 20 per cento e non può essere trasferita al committente.
- Il calcolo della variazione di prezzo è eseguito sempre in base all'importo netto della fattura (al netto delle riduzioni e degli sconti), IVA esclusa.

Valori ICP decrescenti

Nei conteggi con l'impresa vanno presi in considerazione anche i valori ICP decrescenti versando indennità minori.

3.2 Calcolo del rincaro in relazione a prestazioni progettuali

3.2.1 Considerazioni generali

Per i lavori geometrici e di progettazione in caso di raggruppamenti di terreni (Regolamento per gli onorari RO 4/78) e per i lavori di ingegneri per le opere del genio rurale di contratti in corso, tariffa C (tariffa lunghezza; RO 5/84) si riconoscono i coefficienti di applicazione conformemente alle decisioni della Commissione paritetica per la base dei prezzi per l'anno in corso, pubblicati sul sito Internet di swisstopo (aggiudicazione dei lavori e contrattualistica⁴). In seno a questa commissione sono rappresentati l'IGS (Ingegneri-Geometri Svizzeri), la CGC (Conferenza dei servizi cantonali per la Geoinformazione e del Catasto), swisstopo e l'UFAG. Il rincaro è calcolato sulla base dell'indice dei prezzi al consumo IPC e dell'indice svizzero dei salari nominali (entrambi pubblicati dall'UST) secondo la Norma SIA 126. L'UFAG accetta soltanto il calcolo del rincaro delle prestazioni progettuali sulla base dei coefficienti di applicazione della Commissione per la base dei prezzi. Per i progetti di lunga durata questa condizione deve essere specificata nel contratto con lo studio di ingegneria.

Nella gara d'appalto vengono stabilite le condizioni relative al rincaro, che devono essere rispettate obbligatoriamente.

⁴ <https://www.cadastre-manual.admin.ch/it/aggiudicazione-dei-lavori-e-contrattualistica>

3.2.2 Composizione dei coefficienti di applicazione su diversi anni

I coefficienti di applicazione per gli onorari in relazione alle bonifiche fondiarie (RO 4/78 e 5/84) sono pubblicati nello stesso elenco insieme a quelli per la misurazione ufficiale sul sito Internet di swisstopo: aggiudicazione dei lavori e contrattualistica⁵.

3.3 Computabilità dei costi dovuti al rincaro

I costi supplementari dovuti al rincaro sono computabili soltanto nella misura dell'80 per cento perché per il mandatario non vi è alcun dispendio amministrativo per i costi supplementari. Questi ultimi non sono considerati nella gara d'appalto e non è necessario calcolare né il rischio né il beneficio. Di ciò si tiene conto con una riduzione dei costi supplementari trasferibili dell'ordine del 20 per cento.

Le tappe di costruzione devono essere progettate in modo tale da evitare, per quanto possibile, correzioni dei prezzi dovute al rincaro. L'ideale è che una tappa di costruzione possa essere realizzata entro un anno.

Per evitare malintesi, si precisa che nel caso di contributi forfettari i rincari non danno diritto a contributi, nemmeno se devono essere pagati all'imprenditore in base a disposizioni del contratto d'opera.

4 Procedura di ricorso, spese legali, diritto al contributo

È necessario usare la massima cautela nel sostenere le spese legali e processuali. In ogni caso, occorre cercare innanzitutto di raggiungere un accordo amichevole.

In linea di principio, la computabilità delle spese legali e processuali deve essere valutata separatamente in ogni singolo caso. A tal fine è necessario contattare previamente l'UFAG. Senza una discussione congiunta tra l'UFAG e il Cantone, tali spese non possono essere computate. Di seguito sono illustrati i principi di cui tener conto.

- Il committente è il convenuto nel ricorso.
- Il progetto impugnato e la decisione impugnata non presentano vizi né sostanziali né formali. Il progetto è conforme alle disposizioni dell'OMSt.
- Gli oneri di un eventuale preavviso sono stati rispettati.
- La controversia è di interesse prevalentemente agricolo.
- I costi computabili devono essere valutati in base al principio di proporzionalità; è possibile riconoscere al massimo la tariffa oraria per gli ingegneri indicata al numero 2.2 della presente circolare.
- Se il committente ricorre in appello in qualità di attore, in linea di principio non hanno diritto al contributo né le spese legali né le altre spese.
- In ogni caso, i costi che hanno diritto al contributo possono essere ovviamente definiti solo a posteriori (dopo la conclusione della procedura di ricorso).
- Eventuali indennizzi alle parti concessi al committente devono essere presi in considerazione e fatturati.

5 Entrata in vigore

La presente circolare entra in vigore il 01.12.2025.

⁵ <https://www.cadastre-manual.admin.ch/it/aggiudicazione-dei-lavori-e-contrattualistica>

Ufficio federale dell'agricoltura

Petra Hellemann
Responsabile Settore Gestione del
territorio e infrastrutture

Allegati: Regolamenti degli onorari 4/78 e 5/84 (in tedesco)