



**CH-3003 Berna** 3003 Bern  
UFAG/hep

POST CH AG

Alle autorità cantonali preposte  
all'attuazione dei provvedimenti  
nel quadro dei miglioramenti strutturali

Numero d'incarto: BLW-420-4120/32/3  
**Berna, 15 dicembre 2021**

## **Circolare n. 03/2021**

### **Inizio dei lavori e acquisti giusta gli articoli 31 e 56 OMSt**

#### **1. Oggetto della circolare**

Nell'ordinanza sui miglioramenti strutturali (OMSt; RS 913.1) è stabilito quando si possono iniziare i lavori ed effettuare eventuali acquisti nell'ambito di progetti sostenuti finanziariamente. Sono descritte anche le eccezioni.

La presente circolare ha l'obiettivo di garantire un'esecuzione semplice dal profilo amministrativo, uniforme e conforme al diritto nonché di illustrare le possibili conseguenze di un inizio anticipato dei lavori o di un acquisto anticipato.

#### **2. Basi legali**

L'inizio dei lavori e gli acquisti sono regolamentati agli articoli 31 e 56 dell'OMSt. Le disposizioni sono rette sostanzialmente dall'articolo 26 della legge del 5 ottobre 1990 sui sussidi (LSu; RS 616.1).

#### **3. Definizioni**

- **Inizio dei lavori**: inizio effettivo della costruzione degli impianti e delle opere. I lavori possono iniziare soltanto dopo che è stata concessa l'autorizzazione per la costruzione. Questi costi di costruzione danno diritto a contributi solo se l'assegnazione della Confederazione è avvenuta prima dell'inizio effettivo della costruzione.



- Inizio anticipato dei lavori: se non si può attendere la decisione di contributo (motivi ammissibili v. punto 5.3), l'inizio anticipato dei lavori deve essere autorizzato per scritto dalla Confederazione. È necessaria in ogni caso un'autorizzazione per la costruzione che è disciplinata nel diritto cantonale.
- Acquisti più ingenti: si tratta segnatamente di acquisti di materiali edili, serbatoi prefabbricati, pompe, eccetera, che superano il 10 per cento dei costi totali del caso di sostegno.
- Autorizzazione di acquisti anticipati: per effettuare ordini concernenti acquisti più ingenti si deve attendere la decisione di contributo o chiedere una deroga alla Confederazione (motivi ammissibili v. punto 5.3).
- Lavori di progettazione, lavori preliminari, accertamenti preliminari: i lavori preliminari necessari per inoltrare il progetto ai fini dell'assegnazione o della pubblicazione possono essere eseguiti anticipatamente senza autorizzazione. I costi possono essere inoltrati unitamente al progetto globale ai fini dell'assegnazione.
- Tappa di acquisizione delle basi: in caso di lavori preliminari, avamprogetti e studi preliminari più impegnativi ai fini dell'assegnazione dev'essere inoltrata una tappa di acquisizione delle basi che deve essere iniziata soltanto dopo l'assegnazione. Una tappa di acquisizione delle basi può essere sostenuta finanziariamente anche se in un secondo tempo il progetto globale in cui rientra non può essere realizzato.

#### 4. Principi

È possibile iniziare i lavori soltanto quando il contributo o il credito di investimento è stato stabilito da una decisione passata in giudicato o da una convenzione (art. 31 cpv. 1 e art. 56 OMSt). Non è nemmeno consentito effettuare in anticipo acquisti più ingenti.

In queste circostanze è determinante l'autorizzazione dell'autorità cantonale. Può essere concessa soltanto se l'autorizzazione per la costruzione è passata in giudicato. Tutti i termini per inoltrare ricorso devono essere scaduti e i ricorsi devono essere stati trattati. Questa regola non si applica per tutti i lavori di progettazione e i lavori preparatori necessari ai fini dell'inoltro del progetto (elenco degli obblighi, preparazione ed esecuzione della pubblicazione, accertamenti preliminari, analisi geologiche, trivellazioni di sondaggio, progettazione, ecc.).

Per i provvedimenti non edili, quali PSSR (processo di sviluppo dello spazio rurale), tappe di acquisizione delle basi o acquisto dei dati di basi che vanno oltre i lavori di progettazione e i lavori preparatori succitati, si deve attendere la decisione di contributo.

La competente autorità cantonale deve fare espressamente presente al richiedente questo principio.

#### 5. Richiesta e autorizzazione di un inizio anticipato dei lavori

##### a. Considerazioni generali

Per i casi di contributo la competente autorità cantonale può autorizzare l'inizio anticipato dei lavori soltanto con il consenso dell'UFAG, se l'attesa del passaggio in giudicato della decisione cantonale potrebbe creare gravi pregiudizi. (art. 26 cpv. 2 LSu, art. 31 cpv. 2 e art. 56 cpv. 2 OMSt). La procedura, le condizioni e le conseguenze sono spiegate nei capitoli seguenti.

Va osservato quanto segue.

- L'autorizzazione dell'inizio anticipato dei lavori non dà diritto ad aiuti agli investimenti.
- L'autorizzazione dell'inizio anticipato dei lavori non equivale a un'autorizzazione per la costruzione. Quest'ultima deve essere attesa in ogni caso. Il Cantone disciplina la procedura di autorizzazione per la costruzione.

- Entro 4 mesi va inoltrata la domanda di contributo. Su richiesta del Cantone può essere concesso un termine più lungo. Fanno eccezione i casi di inizio anticipato dei lavori nell'ambito di progetti di sviluppo regionale.
- Se sono interessati inventari federali ed è necessaria un'autorizzazione per la costruzione, l'UFAG decide se si può autorizzare un inizio anticipato dei lavori.

#### **b. Procedura**

Prima dell'avvio dei lavori l'autorità cantonale deve chiedere all'UFAG di autorizzarne un inizio anticipato. La richiesta va inoltrata per scritto via eMapis e viene trattata dall'UFAG. Ai fini dell'autorizzazione occorre presentare una motivazione plausibile, la documentazione tecnica già disponibile e per misure del genio civile un estratto della carta nazionale. Occorre altresì descrivere brevemente i lavori da eseguire in anticipo e stimarne approssimativamente i costi. Vanno assolutamente indicati anche eventuali inventari federali interessati.

#### **c. Motivi per l'autorizzazione di un inizio anticipato dei lavori**

##### **Le seguenti fattispecie possono essere un motivo per un inizio anticipato dei lavori.**

- Lavori urgenti di messa in sicurezza e ripristino a seguito di danni provocati da eventi naturali, se esiste un pericolo per le persone o il rischio imminente di danni conseguenti più gravi.  
Esempi:
  - L'azienda non è più accessibile in sicurezza, nessun accesso alternativo
  - La strada potrebbe franare ulteriormente con le prossime piogge
- Misure necessarie per elaborare progetti che vanno oltre i lavori preparatori di cui al punto 3.  
Esempi:
  - Trivellazioni di sondaggio per individuare la presenza di acqua o condotte esistenti
  - Analisi della portata delle sorgenti prima dell'elaborazione di un progetto di risanamento
- Coordinamento vantaggioso con altri progetti edilizi di più ampia portata.  
Esempi:
  - Posa di una condotta dell'acqua nel quadro di lavori di scavo per reti fognarie
  - Trasformazione / nuova costruzione di un supporto per condotte (p.es. strada cantonale)
- Altri lavori urgenti:
  - Pericoli acuti (messa in sicurezza di una strada (guidovia, pendio franoso))
  - Lavori di costruzione urgenti e che non possono essere rimandati, in regioni con tempi stretti per la loro realizzazione.
  - Lavori di sgombero, lavori per proteggere gli animali e per mettere al riparo il foggia dopo un incendio
  - Asporto anticipato dello strato superficiale del terreno in condizioni ideali per la protezione del suolo in caso di costruzioni

**Le seguenti fattispecie non sono un motivo per un inizio anticipato dei lavori.**

- Mancanza di crediti
- Lacune nella progettazione
- Decisione cantonale tardiva sulla controprestazione
- Macchine edili già disponibili per la realizzazione del progetto
- Ritardi a livello amministrativo
- ecc.

## 6. Inizio senza autorizzazione

### a. Principi

Un inizio anticipato dei lavori di costruzione o di progettazione può essere dettato da diversi motivi. Spesso l'inizio dei lavori senza assegnazione è riconducibile a malintesi o a urgenze.

In caso di inizio anticipato dei lavori o di acquisto anticipato senza autorizzazione della Confederazione non possono essere concessi aiuti agli investimenti (art. 26 cpv. 3 LSu, art. 31 cpv. 3 e art. 56 cpv. 3 OMSt). La Confederazione non è obbligata a versare contributi se l'inadempienza è del Cantone.

### b. Caso A: progetto concluso prima dell'assegnazione

Se un progetto senza autorizzazione di inizio anticipato dei lavori viene inoltrato all'UFAG per un sostegno finanziario soltanto dopo che è stato portato a termine, non può essere concesso alcun sostegno finanziario per i lavori eseguiti.

### c. Caso B: lavori iniziati prima dell'assegnazione

Se un progetto è stato iniziato senza autorizzazione di inizio anticipato dei lavori e in attesa di assegnazione dell'UFAG, non viene concesso alcun contributo. Fanno eccezione le attività necessarie ai fini dell'inoltro della domanda come descritto al punto 3.

Si applicano le seguenti regole / esempi.

Provvedimento	Decisione sostegno Confederazione
Costruzione di strade agricole	La strada già iniziata non può essere sostenuta.
Condotte di drenaggio	Le condotte già costruite non vengono sostenute.
Approvvigionamento idrico	Le condotte e le parti dell'impianto di cui è già iniziata la realizzazione non vengono sostenute. Gli acquisti predisposti non possono essere sostenuti.
Impianti di irrigazione	Le condotte e le parti dell'impianto di cui è già iniziata la realizzazione non vengono sostenute. Gli acquisti predisposti non possono essere sostenuti.
Struttura del suolo	La superficie sulla quale sono già stati eseguiti lavori non può più essere sostenuta.
Migliorie integrali	I lavori preliminari necessari per la pubblicazione possono essere sostenuti, tuttavia è meglio richiedere l'assegnazione per

	una tappa di acquisizione delle basi. Lavori preliminari di portata più ampia non possono essere sostenuti.
Lavori di progettazione (PSSR, acquisto di dati di basi, ecc.)	I lavori già eseguiti non possono essere sostenuti. D'intesa con l'UFAG le prestazioni intermedie possono eventualmente essere sostenute retroattivamente.
Edifici di economia rurale	Le opere già iniziate, come p.es. fossa per il liquame, silo a trincea o stalla, non vengono sostenute.
Acquisto, anziché costruzione, di un edificio di economia rurale	Un contratto di acquisto firmato e rogитato comporta l'esclusione dai contributi federali.

## 7. Entrata in vigore

La presente circolare entra immediatamente in vigore.

Berna, 15.12.2021

Bernard Belk  
Vicedirettore