



Priorités et recommandations du Comité national suisse de la FAO (CNS-FAO) pour soutenir la transformation des systèmes alimentaires

1. Pertinence et contexte

L'amélioration de la sécurité alimentaire mondiale et la **promotion de systèmes alimentaires durables** **représentent, à l'échelle de la planète, des défis majeurs**, dont la complexité et l'importance ont fortement augmenté ces dernières années. Les crises comme le COVID-19 ou les conflits comme la guerre en Ukraine, en se surajoutant aux évolutions à long terme que sont le changement climatique ou la raréfaction des ressources, ont fait la démonstration de l'urgence qu'il y avait à agir, d'autant plus que les systèmes alimentaires interconnectés au niveau mondial ont de fortes répercussions sur les évolutions en Suisse.

Fondé en 1947, le CNS-FAO **conseille le Conseil fédéral sur les moyens d'améliorer la sécurité alimentaire et de promouvoir une agriculture et un secteur agroalimentaire durables**. Pour y parvenir, le CNS-FAO entretient en permanence la discussion entre les parties concernées réunies en son sein afin de dégager un consensus.

Les 15 membres (dont la liste figure dans l'annexe I) **reflètent la diversité des groupes d'intérêts** qui, en Suisse, traitent des thématiques liées à la sécurité alimentaire et aux systèmes alimentaires durables. Par conséquent, le comité joue aussi un rôle dans la **mise en œuvre de l'art. 104a Cst.** sur la sécurité alimentaire.

En 2014, le mandat du CNS-FAO a été élargi aux questions internationales touchant à la sécurité alimentaire. Au cours des dernières années, le CNS-FAO s'est donc saisi de thèmes prioritaires ayant une grande pertinence au niveau international : **les systèmes agricoles et alimentaires durables, l'urbanisation, l'agroécologie**, la représentation de **la jeunesse** dans l'industrie agroalimentaire et **l'élevage dans le contexte du changement climatique**.

2. Recommandations du CNS-FAO¹

Au cours des dernières années, le CNS-FAO a établi des **documents de synthèse sur certains de ces thèmes prioritaires**. Ils ont été pris en compte dans l'élaboration des positions suisses et ont permis à **la Suisse de se profiler dans le contexte multilatéral²**.

2.1 **Recommandations dans le domaine des systèmes alimentaires durables**

Dans son document de discussion datant de 2016, le CNS-FAO a indiqué que la transformation des systèmes agricoles et alimentaires ne pourrait réussir qu'en combinant différentes approches et activités, entre autres :

- enrichir les connaissances concernant les systèmes agricoles et alimentaires les plus respectueux du développement durable dans une perspective résolument systémique ;
- renforcer la coopération en faveur de systèmes agricoles et alimentaires durables afin de surmonter la polarisation actuelle et de promouvoir la participation de tous les acteurs ;
- créer un environnement politique qui améliore la cohérence politique et augmente l'attractivité du secteur, notamment agricole, pour les jeunes.

Lors du Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires de 2021 (UNFSS2021), les pays et d'autres représentants importants ont unanimement reconnu que seule une approche holistique permettrait d'aborder les multiples défis que pose et qu'engendre notre système alimentaire actuel. Le

¹ L'annexe IV contient des informations de fond sur les thèmes traités au cours de la législature.

² Comité de la sécurité alimentaire mondiale (CSA ; en anglais Committee on World Food Security, CFS), Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO), Fonds international de développement agricole (FIDA) et Programme alimentaire mondial (PAM).



CNS-FAO assurera l'encadrement des activités menant en Suisse vers un système alimentaire durable et participera activement à sa réalisation.

2.2 Recommandations dans le domaine de l'urbanisation

Les centres urbains qui connaissent une croissance rapide et qui regroupent aujourd'hui déjà la majorité de la population mondiale sont confrontés à d'énormes défis. Néanmoins, les villes offrent également des opportunités pour renforcer les systèmes alimentaires au niveau national et international. En 2017, le CNS-FAO a fait des recommandations sur ce que la Suisse pourrait entreprendre dans ce contexte :

- renforcer le dialogue entre les villes, les cantons et la Confédération afin de promouvoir le développement de systèmes agricoles et alimentaires innovants et durables ;
- réaliser une analyse de cohérence des politiques dans les domaines de l'urbanisation et de la transformation rurale des systèmes agricoles et alimentaires, afin de promouvoir, sur la base des résultats obtenus, la mise en œuvre de systèmes agroalimentaires durables et innovants dans les zones rurales et urbaines.

Les demandes du CNS-FAO ont été **partiellement mises en œuvre lors des dialogues nationaux organisés en Suisse (avec la participation du CNS-FAO) avant l'UNFSS2021.**

2.3 Recommandations dans le domaine de l'agroécologie

En 2019, le CNS-FAO a formulé, dans son document de discussion, des recommandations visant à user de l'agroécologie comme d'un moyen pour renforcer les systèmes alimentaires durables. Il s'agit notamment de

- placer les systèmes de production agroécologiques au cœur des interventions politiques nationales et internationales et d'y recourir comme à un cadre de référence scientifique et pratique ;
- prendre en compte les coûts externes dans les politiques agricoles et commerciales tant nationales qu'internationales, ce qui pourrait se traduire par des différences de prix entre les produits agroécologiques ;
- soutenir la mise en place de la coalition agroécologique créée dans le cadre de l'UNFSS21, dont la Suisse est membre, et ses activités, en fournissant des orientations stratégiques et en participant à ses groupes de travail.

Un deuxième document (paru en 2021) a montré, à l'aide d'exemples concrets, comment l'agroécologie soutient la transition vers des systèmes alimentaires plus durables. **Lors de l'UNFSS2021, ce document a fait l'objet de discussion dans différents forums, ce qui a renforcé la position suisse.** La Suisse recevra l'appui du CNS-FAO lors de son entrée au groupe de pilotage de la coalition agroécologique.

2.4 Recommandations dans le domaine de la promotion des jeunes travaillant dans le secteur agricole

La jeune génération joue un rôle central pour la transformation des systèmes alimentaires ainsi que pour la sécurité alimentaire de demain, tout en étant la plus fortement touchée par le changement climatique, mais aussi la plus prédisposée à profiter des progrès technologiques. Les **jeunes**, qui sont à la recherche de métiers à la fois rentables sur le plan économique, stimulants intellectuellement et porteurs de sens, doivent **faire l'objet de mesures d'intégration ciblées qui permettent de les gagner à la cause du système agroalimentaire.**

Ces dernières années, la Suisse a amplement **contribué à faire progresser l'idée que les jeunes sont des acteurs essentiels du changement dans un contexte multilatéral. L'appui qu'elle a reçu du CNS-FAO a été prépondérant pour faire émerger cette prise de conscience.** Forte de sa perspective multipartite, la position suisse a été plus largement soutenue, car elle est apparue comme plus crédible (grâce, par exemple, aux suggestions de la commission des jeunes agriculteurs (COJA)). Dans ce contexte, le CNS-FAO a, en 2020, publié un document qui reprend entre autres les revendications clés suivantes :

- davantage de moyens doivent être consacrés aux initiatives innovantes prises par le secteur privé concernant les investissements dans le secteur agroalimentaire lorsqu'ils s'adressent en particulier aux jeunes agriculteurs et agricultrices ou entrepreneurs ;
- la mise en place de plateformes de services centralisées est décisive pour améliorer l'accès des petits exploitants et exploitantes aux intrants de qualité, aux marchés, aux ressources financières, aux données et connaissances et pour favoriser la rémunération équitable des producteurs et productrices ;
- en Suisse, il convient de renforcer la position des jeunes agriculteurs et agricultrices ou entrepreneurs dans le secteur et de souligner leur importance pour la nouvelle politique relative à l'agriculture et au système alimentaire.

3. Conclusion sur le rôle du CNS-FAO

Étant donné la complexité des systèmes alimentaires et la multiplicité des groupes d'intérêts concernés par leur transformation, **l'organe multipartite représentant l'ensemble de la chaîne de valeur alimentaire qu'est le CNS-FAO constitue une plateforme idéale pour mener des discussions sur le développement durable du système alimentaire en Suisse et dans le monde** ; il soutient de ce fait le gouvernement suisse dans l'application d'une approche holistique des systèmes alimentaires, telle qu'elle a été définie en vue de l'UNFSS2021.

La composition du comité, la forte implication au sein des processus internationaux, tout comme les échanges avec les offices concernés garantissent par conséquent à la Suisse un **positionnement cohérent et largement partagé dans les discussions internationales et valent à la Suisse d'être perçue au niveau international comme un partenaire fiable**. La **position de la Suisse dans le réseau international, que le CNS-FAO œuvre à consolider**, permet, dans le dialogue national, de mieux cerner les effets actuels et futurs du système alimentaire mondial sur la politique agricole et alimentaire suisse et de renforcer la cohérence entre les mesures nationales et internationales.

Par ailleurs, le CNS-FAO sert **pour ainsi dire d'« antennes »** au Conseil fédéral et à l'Administration fédérale, leur permettant de traiter et de consolider avec un temps d'avance les thèmes susceptibles d'être pertinents pour la Suisse. Le CNS-FAO rédige actuellement un document de discussion sur la problématique de l'« **Élevage dans le contexte du changement climatique** », qui sera utile pour soutenir les discussions animées à ce sujet au niveau national et international.

4. Échange avec le conseiller fédéral

Afin d'approfondir la discussion sur les thèmes prioritaires au niveau international qui ont une importance avérée sur la politique agricole et alimentaire suisse, le CNS-FAO propose d'**intensifier les échanges avec le conseiller fédéral**. En plus de l'échange qui a lieu tous les quatre ans comme de coutume, le CNS-FAO propose que, lorsque des publications pertinentes pour les processus politiques internationaux ou nationaux (tels que des documents de discussion) sont élaborées, le **groupe de travail du CNS-FAO qui y travaille rencontre le conseiller fédéral pour avoir une discussion approfondie sur ce thème spécifique**.