



Contributi per l'efficienza delle risorse giu- sta l'articolo 76 della legge sull'agricoltura (LAgr) (Stato 1° luglio 2015)

Condizioni per l'inoltro di proposte di nuovi provvedimenti

Sommario

1	Scopo	3
2	Obiettivi dei contributi per l'efficienza delle risorse (CER)	3
3	Interfacce con altri strumenti di politica agricola	3
4	Concretizzazione del testo di legge (art. 76 LAgr)	4
5	Richiesta per un nuovo provvedimento	5
	Allegato 1: Modulo di richiesta	6
	Allegato 2: Processo di valutazione di nuovi provvedimenti per l'efficienza delle risorse	8
	Allegato 3: Griglia di criteri per la valutazione dei provvedimenti proposti	9

1 Scopo

L'articolo 76 della legge sull'agricoltura (LAgr; RS 910.1) sancisce la possibilità di erogare contributi volti a promuovere l'impiego sostenibile di risorse quali suolo, acqua e aria nonché ad accrescere l'efficienza nell'impiego dei mezzi di produzione. La base legale incarica il Consiglio federale di fissare nell'ordinanza sui pagamenti diretti (OPD; RS 910.13) i provvedimenti concreti.

Il presente documento illustra le disposizioni dell'articolo 76 LAgr, in vigore dal 1° gennaio 2014, e definisce le condizioni e i processi per l'eventuale integrazione nell'OPD di un nuovo provvedimento per l'efficienza delle risorse. Le considerazioni riportate di seguito servono da ausilio agli attori che intendono inoltrare proposte di nuovi provvedimenti e per creare più trasparenza sui criteri in base ai quali vengono valutate le richieste.

2 Obiettivi dei contributi per l'efficienza delle risorse (CER)

- I contributi per l'efficienza delle risorse sono volti a promuovere l'introduzione su vasta scala di tecniche o procedure aziendali rispettose, in primo luogo, delle risorse.
- Vengono promossi provvedimenti che, fondandosi su basi scientifiche, contribuiscono a un impiego più efficiente o più sostenibile delle risorse e dei mezzi di produzione.
- I provvedimenti devono avere un'applicazione pratica ed essere fattibili.
- I provvedimenti vengono promossi a tempo determinato e deve essere garantito che l'effetto positivo perseguito, assieme alle esperienze acquisite, verrà mantenuto anche al termine della promozione.

3 Interfacce con altri strumenti di politica agricola

La legislazione in ambito agricolo prevede diversi provvedimenti con obiettivi simili. Le descrizioni che seguono aiutano a farsi un quadro generale e a classificare i possibili provvedimenti in base ai vari strumenti. Esistono interfacce tematiche con i contributi per i miglioramenti strutturali, i programmi sulle risorse e i contributi per i sistemi di produzione.

Contributi per i miglioramenti strutturali relativi a edifici agricoli (titolo quinto LAgr)

I contributi per i miglioramenti strutturali nel settore degli edifici agricoli hanno lo scopo di migliorare le basi aziendali, le condizioni di vita ed economiche nelle aree rurali nonché di contribuire al raggiungimento di obiettivi ecologici, in relazione alla protezione degli animali e alla pianificazione territoriale. Vengono concessi a favore di provvedimenti individuali o collettivi. Sono contributi unici e legati a progetti.

Programmi sulle risorse (art. 77a e 77b LAgr)

Attraverso i programmi sulle risorse si possono sostenere provvedimenti innovativi che sono comprovatamente efficaci ma la cui applicazione pratica a livello regionale o settoriale deve essere testata in un contesto più ampio. Mediante un aiuto iniziale è possibile sostenere progetti bottom-up sull'arco di sei anni. I provvedimenti che si sono rivelati efficaci possono infine essere integrati nell'ordinanza sui pagamenti diretti come contributi per l'efficienza delle risorse.

Contributi per i sistemi di produzione (art. 75 LAgr)

Attraverso i contributi per i sistemi di produzione (CSP) vengono promossi provvedimenti a livello d'impostazione dell'azienda globale (bio) e parziale (produzione estensiva, PLCSI, benessere degli animali), che migliorano lo stato dell'ambiente o il benessere degli animali. A differenza dei contributi per l'efficienza delle risorse che riguardano provvedimenti puntuali e a tempo determinato, quelli per i sistemi di produzione hanno un approccio più ampio.

La tabella seguente illustra in maniera sistematica le interfacce tra questi quattro strumenti.

	Strukturverbesserung (Hochbau)	Ressourcenprojekte	Ressourceneffizienzbeiträge	Produktionssystembeiträge
Richiedente	Singola azienda	Ente promotore	Categoria/Cantoni	Non definito
Tipo di sostegno	Legato a un progetto	Legato a un progetto	Pagamento diretto	Pagamento diretto
Comprensorio	Provvedimenti individuali o collettivi	Regionale / categoria	Nazionale	Nazionale
Limitazione temporale	Contributo unico	Sì	Sì	No
Sostegno dei provvedimenti edilizi	Sì	Possibile soltanto per interventi minori che non rientrano nelle disposizioni per i miglioramenti strutturali	No	No
Sostegno delle installazioni mobili (macchine / attrezzature)	Sì (solo collettivi)	Possibile	Sì	No
Sostegno della gestione per prestazione all'ettaro o UBG	No	Possibile	Sì	Sì
Retribuzione processi aziendali	No	Possibile	Sì	Sì
Carattere sperimentale del provvedimento	No	Sì	No	No

Tabella 1: Interfacce e delimitazione degli strumenti con obiettivi simili.

4 Concretizzazione del testo di legge (art. 76 LAgr)

¹ Per **promuovere l'impiego sostenibile** di risorse quali suolo, acqua e aria nonché per **accrescere l'efficienza** nell'impiego dei **mezzi di produzione** sono versati contributi per l'efficienza delle risorse.

Promuovere l'impiego sostenibile di risorse quali suolo, acqua e aria

I contributi per l'efficienza delle risorse sono tesi a migliorare in modo duraturo l'impiego sostenibile delle risorse. L'accento è posto su un miglioramento legato agli aspetti ecologici della sostenibilità. I provvedimenti sono finalizzati a un miglioramento rispetto all'attuale stato della pratica. Per valutarli si tiene conto anche di eventuali conflitti d'obiettivo oltre che del miglioramento perseguito.

Accrescere l'efficienza nell'impiego dei mezzi di produzione

Accrescere l'efficienza nell'impiego dei mezzi di produzione significa ottenere quantomeno gli stessi livelli di resa riducendo l'immissione di mezzi di produzione.

Nel quadro dei contributi per l'efficienza delle risorse nei mezzi di produzione rientrano i foraggi, i concimi e i prodotti fitosanitari nonché le attrezzature e le macchine. Attraverso i contributi per l'efficienza non è previsto alcun indennizzo per l'impiego più efficiente della manodopera né per provvedimenti edilizi.

2 I contributi sono concessi per provvedimenti volti a introdurre **tecniche o procedure aziendali** rispettose delle risorse. Essi sono temporanei.

Per tecnica nel senso più stretto del termine s'intendono oggetti come macchine o attrezzature. L'interpretazione del termine in questo frangente viene ampliata e si riferisce anche ai processi agronomici di produzione (tipo di procedura per l'ottenimento di prodotti agricoli).

Per procedure aziendali s'intendono tutti i processi realizzati nell'azienda agricola nel rispetto della buona pratica agricola.

3 Il Consiglio federale stabilisce i provvedimenti da promuovere. I contributi sono accordati se:
a. è **dimostrata l'efficacia** del provvedimento;

L'efficacia del provvedimento è comprovata se ciò è avvalorato da risultati di ricerche o confermato dal parere ampiamente condiviso di esperti.

b. il provvedimento è **portato avanti** anche dopo la promozione;

In base alle esperienze acquisite, la prosecuzione può avvenire ad esempio attraverso un onere ai sensi di legge oppure attraverso l'integrazione nella PER, sotto forma di strumento dei pagamenti diretti (p.es. come parte di un sistema di produzione non a tempo determinato) o per ragioni di economia aziendale (p.es. nell'utilizzo di investimenti sostenuti).

c. il provvedimento è **economicamente sopportabile** a medio termine per le aziende agricole.

Il provvedimento è promosso se si può presumere che nel periodo di promozione sarà raggiunta la sopportabilità economica.

Il contributo equivale a un finanziamento iniziale che aiuta a superare l'ostacolo dei costi di acquisizione cosicché l'applicazione del provvedimento rispettoso delle risorse diventi la normalità e assuma pertanto la connotazione di stato della tecnica.

Se un provvedimento dopo la promozione mediante CER diventa un onere legale, deve essere finanziato autonomamente.

5 Richiesta per un nuovo provvedimento

Chi intende fare richiesta di integrazione di un nuovo provvedimento nell'OPD deve inoltrare una domanda scritta all'UFAG. Tutti gli attori interessati sono autorizzati a presentare una richiesta. Per semplificare la procedura, l'UFAG mette a disposizione dei richiedenti un modulo (allegato 1) da compilare, contenente informazioni sull'efficacia e sull'impostazione del provvedimento.

L'UFAG valuta le richieste, in collaborazione con la ricerca, le autorità esecutive cantonali e gli operatori del settore. A tal fine si basa su una griglia di criteri (allegato 3).

Al richiedente viene trasmessa una breve valutazione scritta relativa al provvedimento inoltrato informandolo se quest'ultimo sarà sottoposto a un esame approfondito (allegato 2). La prima valutazione della richiesta avviene nel giro di sei mesi.

Un esame approfondito delle richieste richiede almeno 24 mesi per il trattamento compresi il processo relativo all'ordinanza e la decisione del Consiglio federale.

È il Consiglio federale a decidere in ultima istanza se un provvedimento per l'efficienza delle risorse sarà integrato nell'ordinanza sui pagamenti diretti.

Allegato 1: Modulo di richiesta

Richiesta di esame di un nuovo provvedimento per l'efficienza delle risorse giusta l'art. 76 LAgr

Provvedimento per l'efficienza delle risorse	
Richiedente Nome(i) / Istituzione(i) / Settore	
Responsabile Nome e reperibilità	

Informazioni necessarie:

Breve descrizione del provvedimento Max. 1'500 caratteri (incl. spazi)
Efficacia Il provvedimento serve a promuovere l'impiego sostenibile di risorse quali suolo, acqua e aria oppure ad accrescere l'efficienza nell'impiego dei mezzi di produzione? Sono disponibili risultati di ricerche? Indicare le fonti. Il provvedimento crea conflitti di obiettivo? Max. 3'000 caratteri (incl. spazi)
Prestazione fornita dall'azienda agricola Il provvedimento per l'efficienza delle risorse va oltre le disposizioni della legislazione, le esigenze della PER e la buona pratica agricola? Se sì, in che modo? Max. 1'500 caratteri (incl. spazi)

Informazioni facoltative
Mantenimento dell'efficacia/prosecuzione/soportabilità economica Come si può mantenere l'efficacia raggiunta al termine della concessione del contributo? Come viene garantita la prosecuzione del provvedimento nell'azienda agricola? Come viene valutata la situazione economico-aziendale sulla base dell'attuazione del provvedimento (soportabilità economica)? Max. 3'000 caratteri (incl. spazi)
Impostazione del provvedimento Formulare le prime proposte per integrare il provvedimento nell'ordinanza sui pagamenti diretti. Che importo deve avere il contributo e a quali condizioni e oneri sarebbe ragionevole concederlo e perché? Max. 3'000 caratteri (incl. spazi)
Esecuzione/controllo/applicazione pratica Il provvedimento è eseguibile e controllabile? Che grado di partecipazione al provvedimento ci si attende? Max. 3'000 caratteri (incl. spazi)

Luogo: Data:

Firma richiedente:

Allegato 2: Processo di valutazione di nuovi provvedimenti per l'efficienza delle risorse

Input	Iter	Descrizione	Output
Ricezione di una richiesta da parte dell'UFAG	Ricezione di una richiesta per un nuovo provvedimento per l'efficienza delle risorse da parte dell'UFAG/UDPSR		Conferma di ricezione
Prima valutazione della richiesta	Prima valutazione della richiesta	Prima valutazione della richiesta pervenuta da parte dell'UFAG in collaborazione con esperti sulla scorta delle basi legali.	<p>Compilazione della griglia di criteri</p> <p>Riassunto dei risultati degli accertamenti</p>
Processo decisionale e informazione al richiedente	<pre> graph TD D{Decisione sulla richiesta} --> A[Approvato] D --> R[Respinto] D --> CR[Con riserva] A --> D R --> D CR --> D </pre>	<p>Approvato: il provvedimento è approvato e sottoposto a un esame approfondito.</p> <p>Respinto: la richiesta non viene sottoposta ad esame approfondito.</p> <p>Con riserva: la richiesta è rispettata al richiedente perché venga rielaborata.</p>	Comunicazione scritta al richiedente
	Il richiedente inoltra la richiesta rielaborata		
Impostazione del provvedimento	Elaborazione concreta del provvedimento con oneri e importo del contributo	Collaborazione con esperti	Proposta per un testo d'ordinanza
Prescrizioni legali: OPD e istruzioni	<pre> graph TD E[Elaborazione del testo d'ordinanza] --> I[Indagine conoscitiva] I --> D[Decisione del Consiglio federale] </pre>	<p>Lavori con gruppi di esperti, stesura del testo d'ordinanza</p> <p>Indagine conoscitiva, consultazione degli Uffici</p>	<p>Aggiornamento dell'OPD</p> <p>Redazione delle istruzioni</p>

Allegato 3: Griglia di criteri per la valutazione dei provvedimenti proposti

La griglia di criteri serve all'UFAG per valutare il provvedimento. La decisione del consiglio di direzione di approvare o respingere un provvedimento può tuttavia maturare sulla base di ulteriori condizioni quadro.

Punteggio	Significato
3	completamente adempiuto
2	in gran parte adempiuto
1	non del tutto adempiuto
0	non adempiuto

Criterio 1:	Efficacia della misura:	3	2	1	0
<i>Indicatore a:</i>	<i>Il provvedimento per l'efficienza delle risorse serve a promuovere l'impiego sostenibile di risorse quali suolo, acqua e aria. L'efficacia è avvalorata da risultati di ricerche o dal parere ampiamente condiviso di esperti.</i>				
<i>Indicatore b:</i>	<i>Il provvedimento per l'efficienza delle risorse serve ad accrescere l'efficienza nell'impiego dei mezzi di produzione. La riduzione quantitativa è evidente e avvalorata da risultati di ricerche o dal parere ampiamente condiviso di esperti.</i>				
Valutazione:					

Per l'adempimento del criterio 1 è assolutamente necessario un punteggio di 3 per l'indicatore a o b.

Criterio 2:	Esclusione di conflitti d'obiettivo	3	2	1	0
<i>Indicatore a:</i>	<i>Il provvedimento per l'efficienza delle risorse non pregiudica l'impiego di un'altra risorsa.</i>				
<i>Indicatore b:</i>	<i>Il provvedimento per l'efficienza delle risorse non determina alcuna perdita di efficienza nell'impiego dei mezzi di produzione.</i>				
<i>Indicatore c:</i>	<i>Il provvedimento non causa alcun calo della produzione.</i>				
<i>Indicatore d:</i>	<i>Altri conflitti d'obiettivo.</i>				
Valutazione:					

Per l'adempimento del criterio 2 non si applica alcun punteggio minimo.

Contributi per l'efficienza delle risorse giusta: Condizioni per l'inoltro di proposte di nuovi provvedimenti

Criterio 3:	Correlazione con altri strumenti di politica agricola e basi legali	3	2	1	0
Indicatore a:	<i>Il provvedimento per l'efficienza delle risorse va oltre le disposizioni della legislazione sull'ambiente.</i>				
Indicatore b:	<i>Il provvedimento per l'efficienza delle risorse va oltre le esigenze della PER.</i>				
Indicatore c:	<i>Il provvedimento per l'efficienza delle risorse va oltre la buona pratica agricola.</i>				
Indicatore d:	<i>Il provvedimento non ha carattere edilizio.</i>				
Valutazione:					

Per l'adempimento del criterio 3 è assolutamente necessario un punteggio di 3 per tutti gli indicatori.

Criterio 4:	Esecuzione/controllo/fattibilità/applicazione pratica	3	2	1	0
Indicatore a:	<i>L'applicazione pratica è testata.</i>				
Indicatore b:	<i>Il provvedimento riscuote consenso nella pratica.</i>				
Indicatore d:	<i>Il provvedimento è controllabile.</i>				
Valutazione:					

Per l'adempimento del criterio 4 non si applica alcun punteggio minimo.

Criterio 5:	Mantenimento dell'efficacia/prosecuzione/sopportabilità economica	3	2	1	0
Indicatore a:	<i>Una limitazione temporanea è opportuna perché si presume che allo scadere del termine il provvedimento sarà portato avanti anche senza CER e quindi verrà mantenuta l'efficienza raggiunta.</i>				
Indicatore b:	<i>Dopo un primo sostegno mediante i contributi il provvedimento viene portato avanti in modo economicamente sostenibile per le aziende.</i>				
Valutazione:					

Per l'adempimento del criterio 5 non si applica alcun punteggio minimo.

Osservazioni generali