

# **Strategia Miglioramenti strutturali 2030+**

Rapporto in adempimento del mandato della Commissione delle finanze del Consiglio nazionale all'UFAG del 22.02.2022

---

Numero d'incarto: BLW-421.00-6261/4

## Indice

<b>1</b>	<b>Introduzione</b> .....	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>Situazione iniziale</b> .....	<b>6</b>
2.1	Obiettivi e provvedimenti attuali nell'ambito dei miglioramenti strutturali.....	6
2.2	Attuale dotazione finanziaria per gli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali.....	9
<b>3</b>	<b>Sfide per i miglioramenti strutturali</b> .....	<b>12</b>
3.1	Collocazione dei miglioramenti strutturali in ambiti politici superiori .....	12
3.1.1	Quadro di riferimento della politica agricola .....	12
3.1.2	Quadro di riferimento delle politiche settoriali .....	13
3.2	Sfide derivate per i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali .....	14
3.2.1	Rafforzamento della competitività aziendale.....	14
3.2.2	Miglioramento delle condizioni di lavoro e di vita nelle aziende.....	14
3.2.3	Protezione e miglioramento della capacità di produzione agricola .....	14
3.2.4	Rafforzamento dello spazio rurale, in particolare della regione di montagna .....	15
3.2.5	Promozione di una produzione rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente .....	15
3.2.6	Coerenza politica ed esecuzione .....	15
<b>4</b>	<b>Visione, Prospettiva e Strategia MSt2030+</b> .....	<b>16</b>
4.1	Visione MSt2030+ .....	16
4.2	Prospettiva MSt2030+ .....	16
4.3	Principi strategici per l'attuazione della Prospettiva MSt2030+ .....	17
<b>5</b>	<b>Provvedimenti da rafforzare e stima del fabbisogno finanziario futuro</b> .....	<b>18</b>
5.1	Definizione.....	18
5.2	Futura necessità di rafforzamento e fabbisogno finanziario per pacchetto di provvedimenti .....	19
5.2.1	Fabbisogno finanziario Edilizia .....	19
5.2.2	Fabbisogno finanziario Genio rurale .....	23
5.2.3	Fabbisogno finanziario Progetti di sviluppo regionale (PSR).....	26
5.3	Pacchetti di provvedimenti da rafforzare .....	27
5.4	Panoramica del futuro fabbisogno finanziario .....	28
<b>6</b>	<b>Fattori di successo per raggiungere la Prospettiva MSt2030+</b> .....	<b>31</b>
6.1.1	Garanzia della controprestazione cantonale.....	31
6.1.2	Impostazione efficiente dei processi per i miglioramenti strutturali.....	31
6.1.3	Rafforzamento della comunicazione e del know-how .....	32
6.1.4	Creazione di un sistema di misurazione dell'impatto dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali .....	32
<b>7</b>	<b>Bibliografia</b> .....	<b>33</b>
<b>8</b>	<b>Allegati</b> .....	<b>34</b>
8.1	Allegato 1: Panoramica dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali (stato: 1.1.23) .....	34
8.2	Allegato 2: Panoramica dell'utilizzo dei fondi della Confederazione negli anni 2014-2021 .....	35
8.3	Elenco delle abbreviazioni.....	36

## Elenco delle tabelle

Tabella 1 Obiettivi principali, categorie e pacchetti di provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali, fonte: Messaggio PA 22+, pag. 3690 e segg .....	7
Tabella 2: Utilizzo della dotazione finanziaria per anno, fonte: UFAG .....	9
Tabella 3: Necessità di rafforzamento per pacchetto di provvedimenti in vista di raggiungere la Prospettiva MSt2030+ dal profilo nazionale (0 = invariato, + da ampliare ++ da ampliare notevolmente).....	27
Tabella 4: Fabbisogno finanziario per i contributi a fondo perso per i miglioramenti strutturali, EFFETTIVO (∅ 2014-2021) e per l'orizzonte temporale 2030 / 2040, prezzi correnti (valore nominale).....	28
Tabella 5: Fabbisogno finanziario per i crediti di investimento per i miglioramenti strutturali, EFFETTIVO (∅ 2014-2021) e per l'orizzonte temporale 2030 / 2040, prezzi correnti (valore nominale) .....	29

## Elenco delle figure

Figura 1: Contributi federali per i miglioramenti strutturali per pacchetto di provvedimenti, 2017-2021, fonte: UFAG .....	10
Figura 2: Versamento di contributi a fondo perso ai Cantoni (media degli anni 2019-2021), fonte: UFAG .....	10
Figura 3: Crediti di investimento per i miglioramenti strutturali per pacchetto di provvedimenti, 2017-2021, fonte: UFAG .....	11

## Cronologia delle modifiche

Versione	Data	Nome o ruolo	Osservazioni
00-01	27.05.2022	Gruppo di progetto	Bozza con situazione iniziale, necessità d'intervento per il comitato di progetto
00-02	29.10.2022	Gruppo di progetto	Bozza del progetto per il comitato di progetto per la riunione #3 del 16.11.2022
01-00	12.01.2023	Gruppo di progetto	Bozza del progetto per il comitato di progetto per la riunione #4 del 19.01.2023
01-01	27.01.2023	Gruppo di progetto	Bozza del progetto per l'hearing con il gruppo d'accompagnamento 10.02.2023
01-02	23.02.2023	Gruppo di progetto	Bozza per una consultazione informale degli uffici
02-00	25.03.2023	Gruppo di progetto	Versione finale dopo la consultazione informale degli uffici

*Elenco delle abbreviazioni all'allegato 8.4*

## Sintesi

- La Confederazione e i Cantoni sostengono le strutture competitive e sostenibili del settore agricolo con aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali sotto forma di contributi (a fondo perso) e mutui rimborsabili esenti da interessi (crediti di investimento). Nel febbraio 2022 la Commissione delle finanze del Consiglio nazionale (CdF-CN) ha incaricato l'UFAG di elaborare una «Strategia per lo sviluppo a lungo termine dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali» per individuare, in vista delle sfide future, quali provvedimenti devono essere rafforzati e chiarire se a tale scopo sono necessarie risorse finanziarie supplementari. La strategia, inoltre, ha il compito di definire come dovrà essere impostato lo sviluppo a lungo termine dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali, prendendo come riferimento il rapporto del 22 giugno 2022 del Consiglio federale sul futuro orientamento della politica agricola.
- Sulla base della futura politica agricola e delle prescrizioni di altre politiche settoriali rilevanti dal profilo territoriale, il presente rapporto «Strategia Miglioramenti strutturali 2030+» (di seguito: Strategia MSt2030+) concretizza gli obiettivi strategici a lungo termine dei miglioramenti strutturali in una prospettiva a partire dal 2030 (Prospettiva MSt2030+). Indica le risorse finanziarie necessarie per raggiungere questi obiettivi e formula i seguenti quattro principi strategici da seguire per approntare l'ulteriore sviluppo dei miglioramenti strutturali.
  1. Concentrarsi sulla creazione di valore aggiunto sostenibile per le aziende, la società e lo spazio rurale.
  2. Rafforzare la resilienza del sistema alimentare e la sua capacità di adattamento ai cambiamenti climatici.
  3. Intensificare la collaborazione e puntare a soluzioni vantaggiose per tutte le parti coinvolte.
  4. Sfruttare il potenziale dei miglioramenti strutturali per orientare l'agricoltura verso le sfide future.
- Per raggiungere la Prospettiva MSt2030+ occorre incrementare le risorse finanziarie per singoli pacchetti di provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali, segnatamente migliorie fondiari, infrastrutture di trasporto agricole (strade agricole), provvedimenti per migliorare il bilancio idrico del suolo (infrastruttura di irrigazione ed evacuazione delle acque), infrastrutture di base nello spazio rurale (approvvigionamento idrico ed elettrico, accesso digitale), provvedimenti per la diversificazione delle attività affini all'agricoltura, provvedimenti tesi a promuovere una produzione rispettosa degli animali, del paesaggio, del clima e dell'ambiente nonché progetti di sviluppo regionale.
- I fondi necessari per conseguire la Prospettiva MSt2030+ sono stati stimati in due scenari rispettivamente per il 2030 e il 2040. Per il credito per i miglioramenti strutturali (n. A236.0105, contributi), rispetto alla media a lungo termine (2014-2021, 85 mio. fr.), si registra un fabbisogno finanziario annuo massimo di 141 milioni di franchi (+67%) per il 2030 e di 184 milioni di franchi (+118%) per il 2040. Per la concessione di crediti di investimento attingendo dal fondo di rotazione, il fabbisogno massimo è di 393 milioni di franchi (+34%) per il 2030 e di 426 milioni di franchi (+46%) per il 2040. Rispetto a oggi, la necessità di risorse finanziarie supplementari è maggiore soprattutto per quanto concerne le infrastrutture di trasporto agricole nonché i provvedimenti per migliorare il bilancio idrico del suolo, data la crescente necessità di interventi di risanamento, e quelli tesi a promuovere una produzione rispettosa degli animali, del paesaggio, del clima e dell'ambiente, dati i nuovi requisiti della Politica agricola (PA22+).
- Le cifre indicate sono una stima del fabbisogno finanziario annuale a lungo termine per i miglioramenti strutturali per gli anni 2030-2040. Non sono contemplate eventuali risorse supplementari necessarie per progetti infrastrutturali di ampia portata non prevedibili o per l'ulteriore sviluppo della base giuridica a livello di legge sull'agricoltura. Il rapporto si focalizza sulle possibilità di rafforzare i miglioramenti strutturali tralasciando le eventuali soluzioni di finanziamento a livello federale. L'impiego effettivo delle risorse finanziarie deve attenersi alla disponibilità finanziaria della Confederazione e dei Cantoni. Ciò può implicare anche un invecchiamento accelerato delle infrastrutture nello spazio rurale o un'introduzione scaglionata di nuovi provvedimenti orientati al futuro.
- Per rafforzare i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali non basta semplicemente aumentare le risorse finanziarie della Confederazione. Sono determinanti anche altri fattori, come la garanzia di una sufficiente controprestazione finanziaria da parte dei Cantoni, l'impostazione efficiente dei processi nel settore dei miglioramenti strutturali, il rafforzamento del know-how e della comunicazione nonché la creazione di un sistema di misurazione dell'impatto dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali.
- La presente Strategia MSt2030+ è stata elaborata congiuntamente da un gruppo di progetto della Confederazione e dei Cantoni (UFAG e suissemelio). Altri attori chiave (promotori del progetto, Cantoni nonché cerchie dell'industria e ambientali) hanno collaborato alla redazione del rapporto in seno a un gruppo d'accompagnamento.



## 1 Introduzione

Mediante i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali di cui all'articolo 2 capoverso 1 lettera d e al titolo quinto della legge sull'agricoltura (LAgr; RS 910.1), la Confederazione e i Cantoni sostengono le aziende nell'agricoltura e nella filiera alimentare che effettuano investimenti a lungo termine nelle basi di produzione (suolo, infrastrutture e macchine). Gli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali sono uno strumento di promozione che vanta una lunga tradizione in Svizzera. Introdotti nel 1884<sup>1</sup> con il decreto federale concernente la promozione dell'agricoltura da parte della Confederazione, da un lato sostengono l'agricoltura e la filiera alimentare nell'adattarsi ai mutamenti delle condizioni sociali, economiche ed ecologiche. Dall'altro, contribuiscono al raggiungimento di obiettivi intersettoriali per lo sviluppo sostenibile, soprattutto nella regione di montagna e nello spazio rurale, ad esempio nei settori della protezione della natura e del paesaggio, del clima, dell'energia o dello sviluppo rurale nel suo complesso. I miglioramenti strutturali hanno una notevole valenza per l'economia regionale. Attraverso la realizzazione, la manutenzione e la gestione dei progetti infrastrutturali finanziati, creano su tutto il territorio svizzero un valore aggiunto pari a 1 miliardo di franchi. Parallelamente si ripercuotono positivamente sull'occupazione, con la creazione di circa 6'000 posti di lavoro a tempo pieno. A beneficiarne sono soprattutto la regione di montagna economicamente più debole e lo spazio rurale<sup>2</sup>.

Gli aiuti finanziari sono concessi sotto forma di aiuti finanziari a fondo perso (contributi) e di mutui rimborsabili esenti da interessi (crediti di investimento) per sostenere progetti individuali e collettivi. I miglioramenti strutturali nell'agricoltura sono cofinanziati dalla Confederazione e dai Cantoni per attuare il diritto federale come compito comune<sup>3</sup>. A livello federale, ogni anno sono disponibili circa 85 milioni di franchi (media degli anni 2014-2021) per i contributi nel quadro del limite di spesa per il miglioramento delle basi di produzione<sup>4</sup>. I Cantoni erogano i loro contributi attingendo dai crediti finanziari cantonali. Oltre ai contributi esistono due fondi di rotazione per il finanziamento di crediti rimborsabili. A fine 2021 l'attivo circolante del fondo di rotazione per la concessione di crediti rimborsabili per misure sociali collaterali ammontava a 159 milioni di franchi, quello del fondo di rotazione per la concessione di crediti di investimento esenti da interessi a 2.55 miliardi di franchi.

La struttura di base degli aiuti finanziari per provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali non è cambiata dal nuovo concetto della Politica agricola 2002. Tuttavia, gli obiettivi politici e i provvedimenti promossi a livello della legge sull'agricoltura (LAgr; [RS 910.1](#)) e delle rispettive disposizioni d'esecuzione (ordinanza sui miglioramenti strutturali, OMSt; [RS 913.1](#)) sono stati aggiornati e sviluppati periodicamente.

Con il rapporto sul futuro orientamento della politica agricola in adempimento dei postulati 20.3931 e 21.3015, nel 2022 il Consiglio federale ha svolto un'analisi completa del contesto della politica agricola e ha delineato gli orientamenti strategici a lungo termine della futura politica agricola fino all'anno 2050. Parallelamente il credito per i miglioramenti strutturali è rimasto invariato negli ultimi anni. In questo contesto, il 22 febbraio 2022 la Commissione delle finanze del Consiglio nazionale ha incaricato l'UFAG di elaborare una «Strategia per lo sviluppo a lungo termine dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali» finalizzata a

<sup>1</sup> I provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali sono inseriti nella sezione C (art. 7-9) tra i provvedimenti per il miglioramento del suolo in detto decreto federale, cfr. [FF 1884 III 425, p. 428](#).

<sup>2</sup> Cfr. Econcept AG e Flury&Giuliani GmbH (2022), gli effetti sul piano della creazione di valore e di occupazione si verificano nell'arco di 30 anni.

<sup>3</sup> Cfr. Messaggio del Consiglio federale concernente la legislazione esecutiva della nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni (NPC), [Messaggio NPC, FF 2005 5349, pag. 5564](#).

<sup>4</sup> Negli anni 2018-2021, 88.0 milioni di franchi l'anno per contributi a fondo perso, cfr. [Messaggio del Consiglio federale concernente un decreto federale che stanzi mezzi finanziari a favore dell'agricoltura per gli anni 2018-2021](#), tabella 9, pag. 37.



- individuare, in vista delle sfide future, quali provvedimenti devono essere rafforzati e
- chiarire se sono necessarie risorse finanziarie supplementari a tal fine.

Il presente rapporto adempie tale mandato. La Strategia MSt2030+ completa il Rapporto del Consiglio federale sul futuro orientamento della politica agricola del 20 giugno 2022 nell'ambito delle infrastrutture per la produzione alimentare sostenibile. Serve da base per

- 1) decisioni politiche sull'impiego di fondi per i miglioramenti strutturali a livello federale. L'elemento chiave del rapporto è la stima dei fondi necessari per il settore dei miglioramenti strutturali per i prossimi due decenni. Indica il fabbisogno finanziario della Confederazione a medio e lungo termine, al di là dei prossimi limiti di spesa. La previsione del fabbisogno finanziario costituisce una base per la pianificazione delle risorse a lungo termine della Confederazione e dei Cantoni;
- 2) considerazioni sui contenuti inerenti all'ulteriore sviluppo dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali a livello federale e cantonale. Una parte del rapporto verte sugli obiettivi in una prospettiva a partire dal 2030 e su quattro principi strategici definiti appositamente per conseguirli. Gli obiettivi e i principi strategici forniscono un orientamento per l'ulteriore sviluppo del settore dei miglioramenti strutturali nell'agricoltura, in particolare a partire dal 2030.

Il presente rapporto è stato redatto da un gruppo di progetto composto in modo paritario da rappresentanti dell'Ufficio federale dell'agricoltura (UFAG) e dei Cantoni. Un comitato di progetto con rappresentanti del Consiglio di direzione dell'UFAG e della Conferenza svizzera delle sezioni dell'agricoltura cantonali (COSAC) si è occupato della gestione strategica. Altri attori chiave (promotori del progetto, Cantoni, cerchie industriali e ambientali) hanno collaborato alla redazione del rapporto con un gruppo d'accompagnamento.

## 2 Situazione iniziale

### 2.1 Obiettivi e provvedimenti attuali nell'ambito dei miglioramenti strutturali

Gli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali sono concessi dalla Confederazione e dai Cantoni nell'ottica di fornire un aiuto per sfruttare le proprie capacità. La Confederazione e i Cantoni contribuiscono ciascuno nella misura del 50 per cento circa. Il presente rapporto illustra il fabbisogno finanziario a medio-lungo termine per questo compito comune dal punto di vista della Confederazione. I Cantoni sono stati strettamente coinvolti nell'elaborazione di questo rapporto sia a livello operativo, con la partecipazione di una rappresentanza di suissesemelio in seno al gruppo di progetto, sia a livello strategico, con la partecipazione di una rappresentanza della COSAC in seno al comitato di progetto e a un gruppo di accompagnamento. Anche la Conferenza dei direttori cantonali dell'agricoltura (CDCA) è stata coinvolta nel processo di elaborazione. La CDCA è sostanzialmente favorevole a rafforzare e a garantire a lungo termine lo strumento dei miglioramenti strutturali.

L'obiettivo superiore dei miglioramenti strutturali è sostenere l'agricoltura nello sviluppo e nel mantenimento di strutture competitive e sostenibili, senza che le singole aziende agricole siano costrette ad assumersi un livello di indebitamento insostenibile. (cfr. [Messaggio concernente la Politica agricola 2002 \(PA 2002\), pag. 186](#)). Questo obiettivo è stato costantemente aggiornato e precisato nel corso delle passate tappe di riforma della politica agricola (dalla PA 2002 alla PA 2014-2017) e nelle modifiche apportate periodicamente alle disposizioni d'esecuzione. Questi adeguamenti sono stati strettamente coordinati con l'ulteriore sviluppo di altri aiuti finanziari della politica agricola (in particolare i pagamenti diretti) e di altre disposizioni del diritto agricolo.

Gli obiettivi e la struttura degli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali possono essere paragonati a strumenti simili applicati nei Paesi confinanti. Anche nell'Unione europea (UE) sono stanziati aiuti agli investimenti tesi a promuovere strutture competitive e sostenibili che integrano il sistema dei pagamenti diretti per indennizzare le prestazioni fornite dall'agricoltura nell'interesse della collettività. Gli

aiuti finanziari comparabili nel quadro della Politica agricola comune (PAC) dell'UE fanno parte del cosiddetto secondo pilastro<sup>5</sup>. Le misure del secondo pilastro sono cofinanziate dall'UE e dagli Stati membri e sono orientate alle sfide e agli obiettivi specifici sul piano regionale negli Stati membri. Nel periodo di finanziamento 2014-2020 in tutta l'UE sono stati investiti circa 20 miliardi di euro (ca. il 20% dei fondi del secondo pilastro della PAC) in misure comparabili<sup>6</sup> ai miglioramenti strutturali (CE 2020).

Gli obiettivi dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali sono stati rivisti da ultimo per verificarne la coerenza con il sistema dei pagamenti diretti e con gli obiettivi superiori della politica agricola nel corso dell'elaborazione del messaggio concernente la politica agricola 2022+. Gli obiettivi principali dei miglioramenti strutturali coprono diversi ambiti di intervento della politica agricola e comprendono dimensioni economiche (obiettivi 1 e 3 nella tabella 1), sociali (obiettivo 2 nella tabella 1), ecologiche (obiettivo 4 nella tabella 1) e di politica regionale (obiettivo 5 nella tabella 1).

Tabella 1 Obiettivi principali, categorie e pacchetti di provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali, fonte: [Messaggio PA 22+, pag. 3690 e segg.](#)

Obiettivi principali dei miglioramenti strutturali	Categorie di provvedimenti	Pacchetti di provvedimenti	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Obiettivo 1: rafforzamento della competitività aziendale</b></li> <li>• <b>Obiettivo 2: miglioramento delle condizioni di lavoro e di vita nelle aziende</b></li> <li>• <b>Obiettivo 3: protezione e miglioramento della capacità di produzione agricola</b></li> <li>• <b>Obiettivo 4: promozione di una produzione rispettosa degli animali, del paesaggio, del clima e dell'ambiente</b></li> <li>• <b>Obiettivo 5: rafforzamento dello spazio rurale, in particolare della regione di montagna</b></li> </ul>	Genio rurale	• Migliorie fondiarie	
		• Infrastrutture di trasporto agricole	
		• Impianti e provvedimenti nel settore del suolo e del bilancio idrico	
		• Infrastrutture di base nello spazio rurale	
	Edilizia	Progetti di sviluppo regionale	• Progetti di sviluppo regionale (PSR)
			• Edifici e impianti per la trasformazione, lo stoccaggio o la commercializzazione di prodotti agricoli regionali
			• Edifici di economia rurale, edifici abitativi e alpestri nonché impianti agricoli
			• Diversificazione delle attività nei settori affini all'agricoltura
			• Promozione di una produzione rispettosa degli animali, del paesaggio, del clima e dell'ambiente
			• Promozione della collaborazione interaziendale
• Promozione dell'acquisto di aziende agricole e fondi agricoli			

Per raggiungere gli obiettivi dei miglioramenti strutturali, il legislatore prevede un'ampia gamma di provvedimenti che possono godere di un sostegno finanziario. Nella tabella 1 questi provvedimenti sono raggruppati in pacchetti, i quali a loro volta sono assegnati a una categoria di provvedimenti (edilizia, genio rurale e progetti di sviluppo regionale). A differenza di quanto avviene nel settore dei pagamenti

<sup>5</sup> Gli obiettivi e le possibili misure per gli aiuti agli investimenti sono proposti dall'UE sotto forma di 18 ambiti di intervento, noti come «focus area» (obiettivi) e 20 pacchetti di misure (misure). Gli Stati membri selezionano gli obiettivi e le misure superiori per le loro regioni nell'ambito dei programmi di sviluppo rurale (PSR). Per il periodo di finanziamento 2014-2020, sono stati attuati 118 PSR in tutti gli Stati membri, cfr. CE (2020).

<sup>6</sup> Il finanziamento concesso per le misure nell'ambito degli ambiti di intervento FA 2A/B «Redditività e competitività delle aziende agricole» nel periodo di finanziamento 2014-2020 viene utilizzato come parametro di riferimento. Il sostegno agli investimenti viene fornito anche in altri ambiti di intervento, come la FA 5 (Rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura). Una panoramica delle misure finanziate è disponibile presso la Rete europea per lo sviluppo rurale (2022).

diretti, i miglioramenti strutturali promossi possono incidere contemporaneamente su diversi obiettivi indicati nella tabella 1.

Un'altra differenza rispetto ai pagamenti diretti è che il finanziamento dei contributi per i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali è un compito comune secondo la nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni (NPC). Questi ultimi, quindi, non si limitano a eseguire il diritto federale, ma hanno un ampio margine di manovra per quel che concerne le richieste alla Confederazione. Pertanto, non tutti i pacchetti di provvedimenti sono sostenuti in tutti i Cantoni. Questi stabiliscono quali provvedimenti intendono promuovere sul loro territorio e cofinanziare. L'allegato 8.1 offre una panoramica completa delle categorie e dei pacchetti di provvedimenti nonché dei singoli provvedimenti.

I miglioramenti strutturali contemplanò un'ampia gamma di obiettivi differenti, i quali possono essere raggiunti differenziando in modo considerevole i criteri di promozione. Grazie a questa differenziazione, lo sviluppo strutturale può essere indirizzato verso gli obiettivi della politica agricola. Di seguito sono elencati gli elementi di differenziazione più importanti.

- *Tipo di aiuto finanziario*: i miglioramenti strutturali possono essere finanziati, ossia promossi, con mutui rimborsabili esenti da interessi (crediti di investimento, CI) o con contributi a fondo perso (contributi). Ad esempio, le infrastrutture di trasporto che rendono accessibili le basi di produzione agricole sono promosse con contributi e in alcuni casi anche con CI, mentre l'acquisto congiunto di macchine è sostenuto esclusivamente con CI.
- *Ripartizione dei costi tra la Confederazione, i Cantoni e gli enti promotori dei progetti*: a seconda della zona di produzione e del provvedimento, per i miglioramenti strutturali si applica una diversa ripartizione dei costi tra la Confederazione, i Cantoni e gli enti promotori dei progetti. Ad esempio, la partecipazione finanziaria della Confederazione e dei Cantoni per i provvedimenti collettivi è maggiore rispetto a quella per i provvedimenti individuali.
- *Dipendenza dalla zona*: i miglioramenti strutturali sono promossi in misura diversa a seconda della zona di produzione agricola. Gli edifici e gli impianti agricoli nella regione di montagna godono di un sostegno finanziario maggiore rispetto a quelli nella regione di pianura, ad esempio perché vengono concessi contributi anziché CI e la partecipazione finanziaria della Confederazione è maggiore dati i costi di progetto computabili più elevati.
- *Composizione dell'ente promotore del progetto*: i miglioramenti strutturali possono essere sostenuti o meno, a seconda dell'ente promotore del progetto. Nel caso di provvedimenti individuali, vengono sostenuti solo i gestori agricoli. Nel caso di provvedimenti collettivi, a seconda del progetto, possono essere sostenuti anche gestori non agricoli se vi è un interesse agricolo. Anche le aziende dell'ortoflorovivaismo esercitato a titolo professionale e le piccole aziende artigianali del primo livello di trasformazione (p.es. latterie, caseifici, macelli, ecc.) possono essere sostenute attraverso provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali.
- *Modularità*: per singoli provvedimenti i diversi criteri di promozione sono applicati in moduli. Ad esempio, le misure di compensazione ecologica possono essere realizzate solo in combinazione con provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali.
- *Dimensioni dell'azienda*: gli aiuti finanziari sono concessi se l'azienda ha determinate dimensioni minime. A seconda del provvedimento le dimensioni dell'azienda sono definite in base a diverse unità di misura come unità standard di manodopera (USM) o volume di lavoro e cifra d'affari.

Gli aiuti finanziari per tutti i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali devono garantire la neutralità concorrenziale (art. 2 cpv. 5 LAgr), ovvero non devono comportare una distorsione della concorrenza a favore dei beneficiari del sostegno finanziario. Spetta al Cantone accertare la neutralità concorrenziale (art. 89a cpv. 2 LAgr). A tal fine, pubblica le domande sul foglio ufficiale cantonale

prima di approvare il progetto. Inoltre, i provvedimenti edilizi sono soggetti solo alle ordinarie procedure cantonali di autorizzazione edilizia, nel corso delle quali le autorità cantonali verificano la conformità con la pianificazione territoriale, la legge sulla protezione dell'ambiente, della natura e del paesaggio, nonché con altri requisiti legali (p.es. protezione della salute e sicurezza sul lavoro). Se i progetti edilizi interessano inventari federali, vengono consultati gli uffici federali competenti.

## 2.2 Attuale dotazione finanziaria per gli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali

Gli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali sono erogati sotto forma di contributi non rimborsabili (contributi) e crediti di investimento (CI). I contributi federali sono versati come prescritto nel rispettivo limite di spesa attingendo dal credito Miglioramenti strutturali nell'agricoltura (n. A236.0105). La Confederazione e i Cantoni gestiscono un fondo di rotazione (fdr) per la concessione dei crediti di investimento. Oltre che attraverso il rimborso corrente dei crediti concessi, il fdr può essere alimentato con fondi provenienti dal credito Crediti di investimento nell'agricoltura (n. A235.0102). L'attivo circolante del fdr, alimentato dal 1963, ammontava a 2.55 miliardi di franchi nel 2021.

Le cifre riportate di seguito offrono una panoramica dell'attuale dotazione finanziaria e dell'utilizzo dei fondi per i miglioramenti strutturali (solo fondi federali) fino all'esercizio finanziario 2021 compreso.

Nella tabella 2 si può osservare come è stata impiegata la dotazione finanziaria per i contributi per i miglioramenti strutturali. Negli anni 2013-2016, i fondi preventivati sono stati aumentati da 90 a 99 milioni di franchi, ma non essendo mai stati esauriti, dal 2017 al 2020 sono stati costantemente ridotti. Dal 2018 in poi, il budget annuo è stato sempre esaurito e dal 2021 è stato di nuovo leggermente aumentato. Il credito residuo e i dati sul fabbisogno finanziario dal 2013 al 2017 evidenziano quanto sia impegnativo stabilire i fondi da assegnare al credito per i miglioramenti strutturali. La stima delle risorse necessarie in passato si è rivelata spesso superiore al fabbisogno effettivo. Ciò è riconducibile, tra l'altro, alla lunga durata dei progetti e alle correlate incertezze di pianificazione. Inoltre, affinché il credito possa essere utilizzato completamente, devono essere disponibili adeguate risorse finanziarie da parte dei Cantoni (compito comune).

Tabella 2: Utilizzo della dotazione finanziaria per anno, fonte: UFAG

In mio. CHF	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Fabbisogno</b>	125.0	122.0	121.9	114.4	113.4	99.7	106.4	106.0	107.2
<b>Budget</b>	90.0	99.0	99.0	99.0	96.0	82.2	82.8	80.6	84.3
<b>Consuntivo</b>	87.8	89.2	94.7	83.8	79.7	82.2	82.8	80.6	84.3
<b>Credito residuo</b>	2.2	9.8	4.3	15.2	16.3	0.0	0.0	0.0	0.0
	2%	10%	4%	15%	17%	0%	0%	0%	0%

Gli indicatori finanziari per i provvedimenti promossi con *contributi* sono indicati nella figura 1. I contributi a fondo perso<sup>7</sup> vengono utilizzati in gran parte per strade agricole, nel quadro di migliorie integrali o meno, e per edifici di economia rurale (stalle, magazzini per foraggio e paglia, impianti per il deposito di concimi aziendali e rimesse) per animali che consumano foraggio grezzo. Visto che i contributi sono limitati agli animali che consumano foraggio grezzo, i provvedimenti contribuiscono alla detenzione di animali adeguata alle condizioni locali. Dal 2014 sono aumentati i contributi per impianti di irrigazione e di approvvigionamento idrico. Anche i contributi per la costruzione di strade agricole sono incrementati, mentre si è registrato un calo per le migliorie integrali. Non si osserva invece una tendenza chiara per il settore dell'edilizia e per i progetti di sviluppo regionale.

<sup>7</sup> Non vengono considerati i contributi assicurati, bensì quelli versati a fine esercizio finanziario.

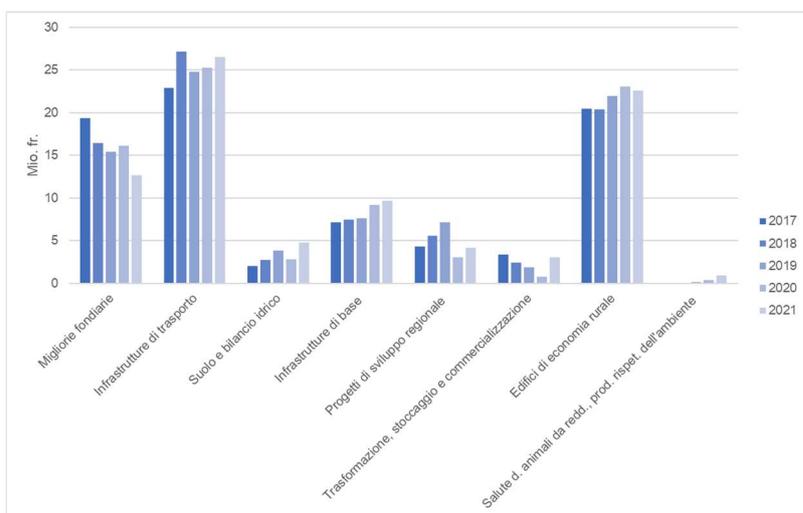


Figura 1: Contributi federali per i miglioramenti strutturali per pacchetto di provvedimenti<sup>8</sup>, 2017-2021, fonte: UFAG

L'assegnazione dei contributi ai Cantoni avviene di comune accordo tra suisssemelio, l'Associazione svizzera per lo sviluppo rurale (che rappresenta i Cantoni) e l'UFAG. Ai fini dell'assegnazione sono determinanti le dimensioni del Cantone, la quota di regione di montagna sul territorio cantonale, la strategia cantonale e l'utilizzo dei fondi da parte del Cantone negli ultimi anni. Un obiettivo dei miglioramenti strutturali (art. 87 cpv. 1 lett. b LAgr) è migliorare le condizioni di vita e le condizioni economiche nello spazio rurale, in particolare nella regione di montagna. Per questo motivo i Cantoni in cui la quota di regione di montagna è elevata ricevono più contributi per i miglioramenti strutturali. Siccome i Cantoni devono fornire una controprestazione ai contributi federali, quelli che approntano maggiori risorse finanziarie per i miglioramenti strutturali possono ricevere anche una quota maggiore di contributi federali. Il versamento di contributi ai Cantoni (media 2019–2021) è illustrato nella figura 2.

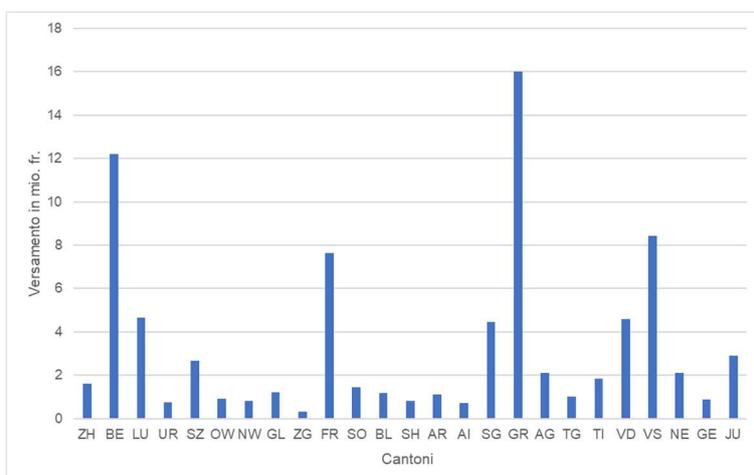


Figura 2: Versamento di contributi a fondo perso ai Cantoni (media degli anni 2019-2021), fonte: UFAG

Gli indicatori finanziari per i provvedimenti finanziati con *mutui rimborsabili esenti da interessi* sono indicati nella figura 3. I crediti di investimento<sup>9</sup> sono utilizzati in gran parte per finanziare edifici di economia rurale, l'aiuto iniziale ed edifici abitativi. Non è possibile individuare una chiara tendenza nel tempo.

<sup>8</sup> I contributi per il ripristino periodico (RiP) e gli interventi di ripristino sono stati assegnati ai rispettivi pacchetti di provvedimenti. Nel periodo 2014–2016 tutti i contributi RiP e quelli per gli interventi di ripristino rientrano nel pacchetto «Infrastrutture di trasporto agricole» poiché la registrazione dell'assegnazione dettagliata è partita soltanto dal 2017 con l'introduzione di eMapis. I contributi per provvedimenti volti a promuovere la collaborazione non sono riportati nella figura dato che le risorse finanziarie approntate a tal fine sono esigue (0.02 mio. CHF, solo per il 2021, cfr. allegato 8.2).

<sup>9</sup> Crediti di investimento stato maggio 2022. Nella statistica non figurano i crediti di investimento concessi ma annullati in un secondo tempo.

L'aumento dei crediti di investimento concessi nel 2020 e nel 2021 in quest'ambito è dovuto a un maggior numero di domande. In particolare, nel 2021 gli importi forfettari nella regione di montagna sono stati portati allo stesso livello di quelli nella regione di pianura.

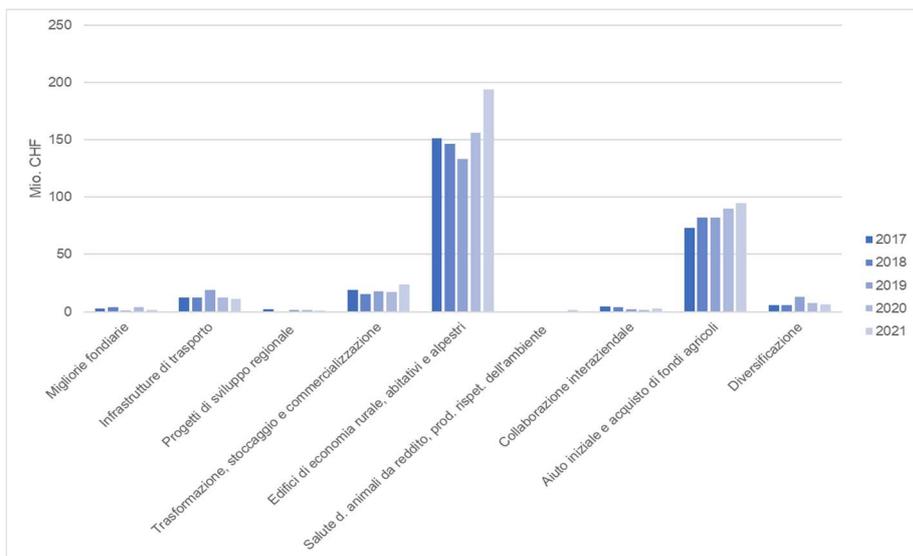


Figura 3: Crediti di investimento per i miglioramenti strutturali per pacchetto di provvedimenti<sup>10</sup>, 2017-2021, fonte: UFAG

Data la varietà degli obiettivi, non esiste una valutazione sistematica di tutti i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali. A differenza di quanto avvenuto negli anni 2014-2017, dal 2018 i crediti federali e cantonali per i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali vengono esauriti. Nel settore del genio rurale la valutazione dei provvedimenti nel quadro delle migliorie fondiarie effettuata nel 2019 da un gruppo di lavoro composto da esperti del settore mostra che il fabbisogno finanziario per la manutenzione e il rifinanziamento degli investimenti effettuati in singoli provvedimenti (p.es. impianti per migliorare il bilancio idrico del suolo) supera l'attuale dotazione finanziaria del credito per i miglioramenti strutturali. Sulla base di indagini condotte nei Cantoni, il gruppo di lavoro stima che in futuro saranno necessari 330-400 milioni di franchi all'anno per mantenere il valore di tutte le infrastrutture agricole. Con un sostegno medio, ciò corrisponderebbe a una quota federale di 120 milioni di franchi all'anno. Un'indagine del 2008 sullo stato degli impianti di drenaggio in Svizzera (Béguin e Smola 2010) ha concluso che per la manutenzione degli impianti di drenaggio si dovrebbero investire circa 50 milioni di franchi all'anno.

<sup>10</sup> I crediti di investimento per provvedimenti del genio rurale (escl. migliorie fondiarie) sono stati assegnati al pacchetto di provvedimenti «Infrastrutture di trasporto agricole». La situazione dei dati non consente un'assegnazione migliore.

### 3 Sfide per i miglioramenti strutturali

#### 3.1 Collocazione dei miglioramenti strutturali in ambiti politici superiori

Gli obiettivi e i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali, così come le rispettive risorse finanziarie, devono essere regolarmente rivisti e adattati agli sviluppi del contesto che li determina. Quest'ultimo, a sua volta, è forgiato dalle prescrizioni degli ambiti politici superiori, segnatamente della politica agricola e delle politiche settoriali rilevanti dal punto di vista territoriale. I provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali non costituiscono di per sé un vero e proprio ambito politico, bensì fanno parte degli strumenti della politica agricola. Per i miglioramenti strutturali sarà quindi decisiva la direzione in cui si svilupperanno la politica agricola e le altre politiche settoriali rilevanti dal punto di vista territoriale a partire dal 2030.

Di seguito sono riassunti gli sviluppi prevedibili delle condizioni quadro della politica agricola e delle politiche settoriali a partire dal 2030. Questi sviluppi costituiscono la prospettiva dei miglioramenti strutturali a partire dal 2030. Le sfide si profilano ed è necessario intervenire laddove gli obiettivi e i provvedimenti attuali nell'ambito dei miglioramenti strutturali e le rispettive risorse finanziarie si discostano dal futuro quadro di riferimento della politica agricola e delle politiche settoriali a partire dal 2030.

##### 3.1.1 Quadro di riferimento della politica agricola

Con il rapporto sul futuro orientamento della politica agricola in adempimento dei postulati 20.3931 della CET-S del 20 agosto 2020 e 21.3015 della CET-N del 2 febbraio 2021, nel 2022 il Consiglio federale ha svolto un'analisi completa del contesto della politica agricola e ha delineato gli orientamenti strategici a lungo termine della futura politica agricola fino all'anno 2050. La politica agricola deve svilupparsi gradualmente verso una politica coordinata in materia di alimentazione sana e produzione sostenibile di derrate alimentari. In tal modo la sicurezza alimentare sarà rafforzata attraverso la sostenibilità dalla produzione al consumo.

L'elaborazione del rapporto è stata preceduta da accurate analisi. Da un lato è stata svolta una valutazione esaustiva delle sfide sul piano economico, sociale ed ecologico che interessano il sistema alimentare nell'orizzonte temporale 2050. Dall'altro la Proiezione 2050, gli orientamenti strategici e i campi d'intervento sono stati coordinati con le prescrizioni strategiche di altri ambiti politici della Confederazione come, ad esempio, la politica ambientale, alimentare o climatica. Siccome i miglioramenti strutturali rientrano tra gli strumenti della politica agricola, tali analisi possono essere riprese direttamente per il presente rapporto.

I capisaldi della Proiezione 2050 sono:

- *garantire la produzione di derrate alimentari indigena*: la produzione indigena deve puntare a coprire oltre la metà della domanda di derrate alimentari;
- *rafforzare lo spirito innovativo e il valore aggiunto nell'agricoltura*: con un ulteriore aumento della produttività del lavoro del 50 per cento rispetto al 2020, il valore aggiunto dell'agricoltura potrebbe crescere e quindi il settore diventerebbe attrattivo anche per i giovani che vogliono avviare un'attività. A tale scopo vanno sfruttate coerentemente le opportunità offerte dalle tecnologie e dai processi innovativi;
- *garantire l'utilizzo sostenibile delle risorse naturali per la produzione*: con un abbattimento delle emissioni di gas serra del 40 per cento al di sotto del livello del 1990, con una riduzione delle perdite di sostanze nutritive del 30 per cento per l'azoto rispetto a oggi e con altre misure si può ridurre l'impronta ecologica della produzione agricola e mantenere a lungo termine la sostenibilità degli ecosistemi;
- *accrescere la sostenibilità del sistema alimentare attraverso un'alimentazione sana e una riduzione del food waste*: riducendo del 75 per cento rispetto al 2020 le perdite alimentari dalla produzione al consumo si potrebbe ridurre ulteriormente l'impronta ecologica del sistema alimentare. Con un cambiamento nei modelli di consumo nell'ottica di un'alimentazione sana le emissioni di gas serra potrebbero scendere almeno di due terzi al di sotto del livello del 2020.

Per poter raggiungere gli obiettivi a lungo termine sono stati fissati quattro orientamenti strategici su cui impostare lo sviluppo della politica agricola e del sistema alimentare:

- *garantire un approvvigionamento alimentare resiliente*: preservare le basi di produzione quali suolo e acqua, anticipare gli effetti dei cambiamenti climatici e garantire la stabilità delle catene di approvvigionamento;
- *promuovere la produzione di derrate alimentari rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente*: rafforzare la protezione del clima nonché l'utilizzo e la produzione di energie rinnovabili, ridurre le perdite di sostanze nutritive e i rischi associati ai prodotti fitosanitari, promuovere la biodiversità nonché migliorare il benessere e la salute degli animali;
- *generare più valore aggiunto sostenibile*: migliorare la competitività del sistema alimentare, anticipare i cambiamenti a livello di domanda, mirare a una distribuzione equa del valore aggiunto e ridurre la complessità della politica agricola;
- *favorire un consumo sano e sostenibile*: agevolare la scelta di prodotti sostenibili, sostenere modelli alimentari sani e ridurre gli sprechi alimentari.

Le misure necessarie vanno attuate in quattro campi d'intervento:

- *rafforzare lo spirito innovativo e il know-how*: considerati i potenziali accordi commerciali futuri, i cambiamenti climatici e l'evoluzione delle abitudini di consumo, è essenziale rafforzare lo spirito innovativo dell'intero settore. In tal modo si creeranno condizioni favorevoli per poter sfruttare le opportunità del mercato e accrescere la competitività del sistema alimentare;
- *migliorare l'efficienza delle risorse e l'adeguamento alle condizioni locali*: sviluppando sistemi di produzione efficienti dal profilo ambientale lungo la catena del valore e adeguando maggiormente la produzione alle condizioni locali (p.es. sfruttare maggiormente le superfici coltivabili per l'alimentazione umana diretta) è possibile rafforzare sia una produzione rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente sia la resilienza del sistema alimentare;
- *accrescere la trasparenza e la verità dei costi*: una migliore etichettatura degli alimenti prodotti in modo sostenibile può favorire il consumo di alimenti sani e sostenibili. A tal fine occorre anche tener conto dei costi esterni nel fissare il prezzo degli alimenti;
- *semplificare gli strumenti della politica agricola*: potenziando il processo di digitalizzazione, puntando sull'orientamento coerente dei processi verso l'efficacia e l'efficienza e garantendo una maggiore autoresponsabilità dei settori nel raggiungimento degli obiettivi ambientali, le aziende possono essere supportate nei loro compiti gestionali e quindi accrescere la loro competitività.

### **3.1.2 Quadro di riferimento delle politiche settoriali**

Dato il loro effetto a livello di assetto territoriale, i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali devono anche contribuire al raggiungimento di determinati obiettivi delle politiche settoriali a partire dal 2030. Si tratta in particolare dei seguenti settori:

- *biodiversità e paesaggio*: i miglioramenti strutturali sostengono gli obiettivi nei settori biodiversità e qualità del paesaggio secondo la Concezione «Paesaggio svizzero» (CPS). La CPS formula obiettivi specifici per i miglioramenti strutturali soprattutto in relazione alle bonifiche fondiari, alla qualità del paesaggio e alla cultura della costruzione (UFAM 2020). Le indicazioni della CPS sono vincolanti;
- *protezione del clima e dell'ambiente*: i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali non devono contrastare gli obiettivi della politica ambientale e climatica, segnatamente gli Obiettivi ambientali per l'agricoltura (OAA, UFAG e UFAM 2016). Sia gli OAA sia le indicazioni della politica climatica interessano la politica agricola nel suo insieme e non soltanto i miglioramenti strutturali. Questi obiettivi sono già stati considerati nell'elaborazione del quadro di riferimento della politica agricola (cfr. cap. 3.1.1). Nel primo trimestre del 2023 si sono conclusi i lavori per la strategia climatica per l'agricoltura e l'alimentazione (SCAA) elaborata congiuntamente dagli Uffici federali dell'agricoltura (UFAG), dell'ambiente (UFAM) nonché della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV). Le indicazioni della SCCA per i miglioramenti strutturali sono state considerate, per quanto possibile, nel presente documento;

- *energia e pianificazione del territorio*: i miglioramenti strutturali contribuiscono in misura considerevole a raggiungere gli obiettivi della pianificazione del territorio e della politica energetica, in particolare nello spazio rurale e al di fuori del paesaggio urbano. Le indicazioni della politica energetica e della pianificazione del territorio sono già state considerate nell'elaborazione del quadro di riferimento della politica agricola (cfr. cap. 3.1.1);
- *altre politiche della Confederazione per lo spazio rurale e la regione di montagna*: i miglioramenti strutturali contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi superiori delle politiche trasversali della Confederazione per lo spazio rurale e la regione di montagna (Consiglio federale 2015), che sono stati utilizzati anche per elaborare il quadro di riferimento della politica agricola (cfr. cap. 3.1.1). In particolare, le politiche di promozione del territorio o forestali svolgono un ruolo significativo in questo ambito. Contribuiscono allo sviluppo sostenibile dello spazio rurale e della regione di montagna anche attraverso il finanziamento di progetti.

La strategia a lungo termine per il futuro orientamento della politica agricola (cfr. cap. 3.1.1) è stata coordinata con gli obiettivi delle politiche settoriali rilevanti. Tuttavia, alcune di esse formulano obiettivi supplementari e più specifici per i miglioramenti strutturali. Anche questi vengono presi in considerazione nel formulare la visione, la prospettiva e i principi per i miglioramenti strutturali a partire dal 2030.

### **3.2 Sfide derivate per i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali**

Le sfide si profilano ed è necessario intervenire laddove gli obiettivi e i provvedimenti attuali nell'ambito dei miglioramenti strutturali e le loro risorse finanziarie si discostano dal futuro quadro di riferimento della politica agricola e delle politiche settoriali. Si prospettano sfide che toccheranno tutti e cinque gli obiettivi dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali (cfr. cap. 2) a partire dal 2030 nonché dal profilo dell'esecuzione e della coerenza dei provvedimenti con i requisiti delle politiche settoriali.

#### **3.2.1 Rafforzamento della competitività aziendale**

Mantenere e rafforzare la competitività aziendale resta una sfida costante per il settore alimentare svizzero a causa dell'elevato livello dei costi. Anche l'orientamento della politica agricola è incentrato sull'aumento della produttività del lavoro, sul rafforzamento della creazione di valore nell'azienda, soprattutto nei settori della produzione vegetale, della commercializzazione diretta, delle specialità, della produzione di energia e della diversificazione.

Nell'orientamento della politica agricola, il rafforzamento dell'innovazione e del know-how nonché la gestione coerente della digitalizzazione costituiscono una leva importante per accrescere la competitività delle aziende e migliorare l'efficienza delle risorse. In entrambi i casi è essenziale una rapida diffusione delle tecnologie e dei processi innovativi. I miglioramenti strutturali potrebbero dare un contributo in questo senso attraverso la promozione mirata di progetti.

#### **3.2.2 Miglioramento delle condizioni di lavoro e di vita nelle aziende**

Un punto essenziale della futura politica agricola è dato da condizioni di vita e di lavoro attrattive per i capiazienda, le loro famiglie e i loro dipendenti. Le prospettive economiche e sociali nell'agricoltura dovrebbero essere tali da attirare i giovani e incentivarli ad avviare un'attività e a fare gli investimenti necessari. I presupposti per un contesto di vita e lavorativo attrattivo sono un'infrastruttura di base adeguata e il mantenimento del valore delle strutture esistenti, in particolare per l'accessibilità delle basi di produzione (rete viaria, impianti di trasporto a fune) e per la fornitura di infrastrutture di base (acqua, elettricità, Internet). Da un punto di vista finanziario, l'attenzione è rivolta al mantenimento del valore delle strutture di accesso, soprattutto nella regione di montagna.

#### **3.2.3 Protezione e miglioramento della capacità di produzione agricola**

Il primo dei quattro orientamenti strategici della futura politica agricola è rafforzare la resilienza dell'approvvigionamento alimentare. Un ruolo fondamentale è svolto dalla preservazione delle basi di produzione (suolo, acqua, infrastrutture, biodiversità). Il suolo continuerà a essere esposto a un'elevata pressione insediativa. L'aumento degli eventi estremi dovuti ai cambiamenti climatici, come precipitazioni

intense o periodi estesi di siccità e canicola, richiede maggiori sforzi per proteggerlo dai rischi naturali, soprattutto nella regione di montagna. Anche la necessità di interventi di ripristino di infrastrutture danneggiate a causa del maltempo potrebbe aumentare. Allo stesso tempo, la necessità di soluzioni tecniche per un utilizzo razionale ed efficiente dell'acqua per la produzione animale e vegetale cresce in tutte le zone di produzione. Un ruolo fondamentale nel rafforzare e garantire una produzione sostenibile è svolto dalla riduzione della dipendenza dalle fonti energetiche fossili e quindi dall'abbattimento delle emissioni di gas serra. Anche l'agricoltura è chiamata ad assumersi le proprie responsabilità in relazione ai flussi delle sostanze nutritive.

A prescindere da ciò, le esigenze relative all'utilizzo del suolo sono destinate ad aumentare per raggiungere gli obiettivi di pianificazione del territorio ed ecologici (p.es. sviluppo delle infrastrutture di trasporto ed energetiche nonché rispettive misure di compensazione ecologica). Questo può anche causare conflitti con la produzione di derrate alimentari. Ciò significa che probabilmente ci sarà sempre più bisogno di progetti collettivi di bonifiche fondiari (migliorie fondiari, ricomposizioni particellari, provvedimenti per migliorare il bilancio idrico del suolo). In questi progetti, la protezione a lungo termine degli ecosistemi del suolo e della biodiversità deve essere presa in considerazione ancor più che in passato. Da un punto di vista finanziario, ciò si traduce in un incremento dei costi di pianificazione e di investimento.

### **3.2.4 Rafforzamento dello spazio rurale, in particolare della regione di montagna**

Anche nella futura politica agricola, il primario e i settori a monte e a valle delle catene del valore daranno un contributo importante per lo sviluppo economico sostenibile dello spazio rurale. Soprattutto nello spazio rurale e nella regione di montagna, le catene del valore dell'agricoltura svolgono un ruolo importante data la loro grande valenza economica sul piano regionale. I miglioramenti strutturali contribuiscono in misura considerevole a promuovere la collaborazione con i settori affini all'agricoltura, come la silvicoltura, la ristorazione o il turismo, rafforzando così la catena del valore agricola. In questo modo, i miglioramenti strutturali garantiscono posti di lavoro soprattutto nella regione di montagna, contrastando lo spopolamento.

### **3.2.5 Promozione di una produzione rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente**

Uno dei quattro orientamenti strategici della futura politica agricola è promuovere una produzione rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente. Già oggi per i miglioramenti strutturali si applicano requisiti legali in materia di natura e ambiente. Tuttavia, soprattutto i provvedimenti edilizi nonché le macchine e i procedimenti rispettosi dell'ambiente e delle risorse possono contribuire in modo sostanziale ed economicamente efficiente ad abbattere le eccedenze di azoto, a ridurre i rischi associati ai prodotti fitosanitari e ad accrescere il benessere degli animali (p.es. edifici e installazioni per la stabulazione) in tutte le zone di produzione. Il rafforzamento della biodiversità, della compensazione ecologica, dell'interconnessione degli habitat e della qualità del paesaggio può comportare maggiori esigenze per i progetti edilizi e del genio rurale (p.es. misure di compensazione ecologica, integrazione degli edifici nel paesaggio), ma contribuisce anche a preservare a lungo termine le basi di produzione.

### **3.2.6 Coerenza politica ed esecuzione**

Le esigenze in materia di esecuzione dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali come compito comune della Confederazione e dei Cantoni, nonché quelle poste ai committenti agricoli, continueranno ad aumentare. L'auspicata trasformazione del sistema alimentare e le relative sfide nei settori del clima e dell'energia nonché gli obiettivi specifici settoriali, in particolare per quanto riguarda le politiche per la biodiversità e il paesaggio, richiedono maggior coerenza politica sul piano dell'esecuzione. Un'ulteriore sfida è data dall'attenzione che dovrà essere riservata alla misurazione dell'efficacia dell'impiego dei fondi pubblici per i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali, che finora è stata effettuata in modo sommario o specifico per singoli provvedimenti.

## **4 Visione, Prospettiva e Strategia MSt2030+**

### **4.1 Visione MSt2030+**

I provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali contribuiscono in maniera significativa al raggiungimento degli obiettivi della politica agricola a lungo termine, segnatamente garantire un approvvigionamento alimentare resiliente, promuovere una produzione alimentare rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente nonché concentrarsi sulla creazione di valore aggiunto sostenibile nell'agricoltura. Attraverso la promozione dei progetti nell'ambito dei miglioramenti strutturali, la politica agricola concorre in modo coerente e semplice dal punto di vista amministrativo anche al raggiungimento di obiettivi di altre politiche settoriali per uno sviluppo sostenibile, soprattutto nello spazio rurale e nella regione di montagna.

### **4.2 Prospettiva MSt2030+**

I provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali promuovono sostanzialmente il futuro orientamento della politica agricola, in linea con la prospettiva del rapporto del Consiglio federale sul futuro orientamento della politica agricola. Sostengono ...

- ... la competitività a lungo termine delle aziende agricole nonché dell'intera catena del valore dell'agricoltura e della filiera alimentare con aiuti finanziari mirati per edifici e impianti agricoli e un sostegno semplice dal profilo amministrativo per progetti di piccola portata con tecnologie all'avanguardia, soprattutto nei settori della produzione vegetale, della commercializzazione diretta, della produzione di energie rinnovabili e della diversificazione;
- ... la protezione e il miglioramento della capacità di produzione agricola dei servizi ecosistemici da cui questa dipende, come la biodiversità, il suolo o la riduzione delle emissioni di gas serra nell'atmosfera. Questo obiettivo viene raggiunto con aiuti finanziari mirati per provvedimenti di pianificazione ed edilizi nell'ambito delle bonifiche fondiari (ricomposizioni particellari, miglorie fondiari). Questi provvedimenti sono orientati verso un utilizzo agricolo sostenibile e adattato alle condizioni locali, sono coordinati con gli obiettivi di pianificazione territoriale ed ecologici e anticipano gli effetti dei cambiamenti climatici. Gli aiuti finanziari per i provvedimenti tesi a migliorare il bilancio idrico del suolo garantiscono un impiego efficiente delle risorse idriche per la produzione alimentare, coordinato a livello territoriale con altre esigenze;
- ... la promozione di una produzione rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente con aiuti finanziari mirati nei settori dell'edilizia e del genio rurale. Da un lato, questi generano un valore aggiunto misurabile per i settori biodiversità e qualità del paesaggio, edifici e impianti nonché macchine e procedimenti rispettosi dell'ambiente e delle risorse. Dall'altro, contribuiscono in modo economicamente efficiente a ridurre le eccedenze e le perdite di azoto, a diminuire i rischi associati ai prodotti fitosanitari, ad abbattere le emissioni di gas serra e ad accrescere il benessere degli animali (p.es. edifici e installazioni per la stabulazione). In questo modo, i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali concorrono a ridurre la dipendenza dalle fonti energetiche fossili e a rafforzare una produzione alimentare rispettosa del clima.

Attraverso i miglioramenti strutturali la Confederazione e i Cantoni continueranno a promuovere anche ...

- ... lo sviluppo dello spazio rurale, soprattutto della regione di montagna, con aiuti finanziari mirati per progetti tesi a promuovere la collaborazione tra agricoltura e settori a monte e a valle, e il rafforzamento delle catene del valore agricole in cicli regionali per quanto possibile chiusi;
- ... la salvaguardia e il miglioramento delle condizioni di lavoro e di vita nelle aziende con aiuti finanziari mirati per preservare il valore di infrastrutture di trasporto adeguate alle esigenze (rete viaria) e per mantenere e rinnovare le infrastrutture di base (acqua, elettricità) nonché per sviluppare l'accesso digitale (Internet), soprattutto nella regione di montagna.

L'esecuzione e il finanziamento dei miglioramenti strutturali sono un compito comune di Confederazione e Cantoni che viene svolto con una chiara ripartizione delle competenze, a garanzia della coerenza con gli obiettivi delle politiche settoriali attraverso processi trasparenti e possibilmente snelli dal profilo

amministrativo, soprattutto per i committenti. Questo compito è caratterizzato da una pianificazione lungimirante e basata sulle esigenze dell'impiego dei fondi pubblici e da un monitoraggio efficiente dell'impatto degli aiuti finanziari concessi sulla fornitura di servizi pubblici.

### **4.3 Principi strategici per l'attuazione della Prospettiva MSt2030+**

La Prospettiva MSt2030+ descrive gli obiettivi a lungo termine dei miglioramenti strutturali, indicando anche i provvedimenti specifici da attuare per raggiungerli. Si concretizza nei quattro principi strategici riportati di seguito.

#### **Principio strategico 1: Concentrarsi sulla creazione di valore aggiunto sostenibile per le aziende, la società e degli spazi rurali**

Gli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali devono essere orientati verso la creazione e il mantenimento di un valore aggiunto sostenibile nell'agricoltura e nella filiera alimentare. Sostengono l'agricoltura nello sfruttare le opportunità derivanti dalla trasformazione del sistema alimentare di creare prodotti e servizi innovativi. L'attenzione è rivolta in particolare alla produzione vegetale, alla diversificazione, alla produzione di energie rinnovabili e alla digitalizzazione. Gli aiuti finanziari creano valore aggiunto per le aziende agricole e la società, sostenendo processi e provvedimenti edilizi che concorrono a realizzare gli obiettivi della politica climatica e ambientale. I miglioramenti strutturali contribuiscono ad aumentare il valore aggiunto delle aziende agricole e, allo stesso tempo, ad accrescere la sicurezza alimentare, il benessere degli animali, la biodiversità, la qualità del paesaggio nonché a garantire lo sviluppo sostenibile dello spazio rurale nel loro complesso.

#### **Principio strategico 2: Rafforzare la resilienza del sistema alimentare e la sua capacità di adattamento ai cambiamenti climatici**

Gli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali devono essere orientati verso il rafforzamento della resilienza a lungo termine del sistema alimentare. Sostengono l'agricoltura nel pianificare e realizzare progetti infrastrutturali concreti che rendono possibile una produzione alimentare sostenibile a fronte dei cambiamenti climatici in atto. L'attenzione è rivolta, in particolare, alla preservazione del valore e alla creazione di condizioni favorevoli all'impiego di tecnologie digitali nonché di quelle efficienti dal punto di vista delle risorse. Garantendo un utilizzo delle basi di produzione adeguato alle condizioni locali, questi progetti infrastrutturali concorrono in maniera significativa a mantenere una sicurezza alimentare durevole.

#### **Principio strategico 3: Intensificare la collaborazione e puntare a soluzioni vantaggiose per tutte le parti coinvolte**

Nell'esecuzione degli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali, occorre promuovere una collaborazione proficua e adeguata alle esigenze future tra i promotori dei progetti, i Comuni, i Cantoni, la Confederazione e la società civile che crei i presupposti ideali per un'esecuzione efficiente e la buona riuscita dei progetti dalla fase della pianificazione fino alla loro conclusione. A questo scopo si possono adottare approcci moderni come ad esempio il Processo di sviluppo dello spazio rurale (PSSR). Laddove possibile, se sorgono conflitti di obiettivi vanno individuate soluzioni specifiche vantaggiose per tutte le parti coinvolte nel progetto. Ciò rafforza lo sviluppo sostenibile dello spazio rurale e della regione di montagna.

#### **Principio strategico 4: Sfruttare il potenziale dei miglioramenti strutturali per orientare l'agricoltura verso le sfide future**

Gli aiuti finanziari per i miglioramenti strutturali hanno un potenziale per orientare in modo rapido e mirato verso le sfide future l'agricoltura e la filiera alimentare nonché le rispettive basi di produzione. Per i miglioramenti strutturali è previsto il versamento di un aiuto finanziario un tantum per le aziende agricole e i promotori dei progetti che sono disposti ad assumersi i rischi imprenditoriali del caso. In determinate circostanze, ciò può comportare anche una semplificazione della politica agricola. L'attenzione

è rivolta ai provvedimenti nell'ambito della produzione rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente, ad esempio all'impianto di varietà robuste di colture speciali e perenni, alle misure nell'ambito dell'agroselvicoltura, alla costruzione di stalle rispettose degli animali o all'impiego di tecnologie, macchine e procedimenti rispettosi delle risorse e dell'ambiente. Il potenziale deve essere esaminato caso per caso, eventualmente creando le basi legali necessarie. Al momento esistono solo quelle per l'impianto di varietà robuste, nell'ambito della PA22+ saranno create quelle per l'impiego di tecnologie, macchine e procedimenti rispettosi dell'ambiente.

## **5 Provvedimenti da rafforzare e stima del fabbisogno finanziario futuro**

### **5.1 Definizione**

I provvedimenti da rafforzare e le eventuali risorse finanziarie supplementari necessarie per i miglioramenti strutturali sono definiti per singolo pacchetto di provvedimenti. Il fattore decisivo per determinare se un pacchetto di provvedimenti debba essere rafforzato è rappresentato dalla Prospettiva MSt2030+ (cfr. cap. 4.2) e dalla coerenza con i principi strategici (cfr. cap. 4.3). La stima delle risorse finanziarie necessarie viene effettuata in tre fasi.

- Nella *fase 1* vengono sviluppati due scenari per la stima delle risorse finanziarie necessarie per ciascun pacchetto di provvedimenti. Questi si basano sulla bibliografia esistente, sul fabbisogno finanziario del passato e, laddove ciò non è possibile, sulle stime degli esperti federali e cantonali nel settore dell'esecuzione. (→ cfr. cap. 5.2).
  - Scenario «ANDAMENTO»: le risorse finanziarie necessarie per i pacchetti di provvedimenti da non rafforzare (cfr. tab. 1) sono stimate in base all'andamento del fabbisogno finanziario degli anni precedenti (2014-2021, cfr. fig. 3).
  - Scenario «STRATEGICO»: le risorse finanziarie necessarie per i pacchetti di provvedimenti da rafforzare (cfr. tab. 3) sono stimate in base ad altri interventi ipotizzabili sul piano della promozione (p.es. contributi anziché crediti di investimento, campagna di comunicazione mirata, aliquote di contribuzione più elevate a tempo determinato).
- Nella *fase 2* viene riassunta la necessità di rafforzamento strategico stimata per i pacchetti di provvedimenti. La Prospettiva MSt2030+ descrive quali pacchetti di provvedimenti devono essere utilizzati per raggiungere quali obiettivi nell'orizzonte temporale a partire dal 2030. La classificazione degli obiettivi e dei pacchetti di provvedimenti è presentata in modo trasparente. Per raggiungere gli obiettivi della Prospettiva MSt2030+, alcuni pacchetti di provvedimenti devono essere rafforzati strategicamente rispetto a oggi. Per altri pacchetti, invece, l'attuale promozione e gli adeguamenti previsti con la PA22+ sono sufficienti e quindi non è necessario un rafforzamento strategico (cfr. cap. 5.3, tab. 3).
- Nella *fase 3* le risorse finanziarie necessarie stimate per i pacchetti di provvedimenti (scenario «ANDAMENTO») per il credito per i miglioramenti strutturali (contributi) e il fondo di rotazione (CI) sono sommate e presentate come tabelle riassuntive (cfr. cap. 5.4).

Le considerazioni sulla necessità di rafforzare strategicamente singoli pacchetti di provvedimenti riflettono una prospettiva nazionale. I Cantoni potranno continuare a stabilire le proprie priorità nell'esecuzione dei miglioramenti strutturali come compito comune secondo la nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti, sulla base delle specificità regionali.

## 5.2 Futura necessità di rafforzamento e fabbisogno finanziario per pacchetto di provvedimenti

### 5.2.1 Fabbisogno finanziario Edilizia

#### 5.2.1.1 Trasformazione, stoccaggio e commercializzazione

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edifici e impianti collettivi di produttori.</li> <li>• Edifici e impianti di piccole aziende artigianali almeno del primo livello di trasformazione.</li> <li>• Edifici e impianti individuali.</li> </ul>	<p>Con i provvedimenti di questo pacchetto vengono promossi edifici e impianti, collettivi o individuali, per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione di prodotti agricoli. Godono di questa promozione anche gli impianti simili di piccole aziende artigianali (p.es. caseifici).</p> <p>Attualmente, i provvedimenti sono promossi mediante contributi esclusivamente nella regione di montagna, mentre nella regione di pianura sono concessi soltanto crediti di investimento. Le aliquote sono state aumentate a partire dal 1° gennaio 2023 siccome la PA22+ prevede l'armonizzazione con la promozione dei progetti di sviluppo regionale (PSR, cfr. cap. 5.3.3). Ciò significa che la promozione mediante contributi sarà possibile anche nella regione di pianura.</p> <p>Questo pacchetto di provvedimenti <b>non</b> deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. L'adeguamento della prassi di promozione previsto dal Parlamento nella PA22+ è sufficiente per raggiungere gli obiettivi. La necessità di risorse finanziarie supplementari deriva dagli adeguamenti dell'oggetto della promozione previsti nella PA22+ (contributi anziché CI nella regione di pianura e collinare).</p> <p>Una riduzione delle risorse finanziarie di questo pacchetto di provvedimenti, invece, limiterebbe lo sviluppo di strutture sostenibili per la produzione e l'approvvigionamento di derrate alimentari. Lo sviluppo di nuove catene del valore orientate verso un sistema alimentare sostenibile (p.es. proteine vegetali) sarebbe reso più difficile.</p>	
Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021	Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»	Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»
Contributi federali: 2.51 mio. CHF Crediti di investimento: 18.53 mio. CHF	Contributi federali: 7 mio. CHF Crediti di investimento: 19 mio. CHF	Contributi federali: 7 mio. CHF Crediti di investimento: 19 mio. CHF
	Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»	Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»
	Contributi federali: 7 mio. CHF Crediti di investimento: 19 mio. CHF	Contributi federali: 7 mio. CHF Crediti di investimento: 19 mio. CHF
Ipotesi		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Scenario «Andamento»</u>: la necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp è riconducibile: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) a una maggiorazione delle aliquote per armonizzare la prassi di promozione con quella dei PSR nella regione di montagna a partire dal 1° gennaio 2023. Si ipotizza un numero costante di progetti. Necessità di risorse finanziarie supplementari risultante: +1.1 mio. CHF all'anno;</li> <li>b) a progetti supplementari (ipotesi: 5 all'anno (corrisponde al numero di progetti nella regione di montagna)) con l'entrata in vigore della PA22+ dal 2025 (nuovi contributi nella regione di pianura, con un'aliquota di contribuzione ipotizzata del 27%). Necessità di risorse finanziarie supplementari risultante: +3.0 mio. CHF all'anno.</li> </ul> </li> <li>• <u>Scenario «Strategico»</u>: analogo a «Andamento». Il rafforzamento strategico del pacchetto di provvedimenti non è necessario.</li> <li>• <u>Evoluzione ipotizzata 2030-2040</u>: il numero di casi di sovvenzionamento rimane stabile rispetto agli anni passati. Gli investimenti dipendono in primo luogo dalla durata tecnica di vita degli edifici.</li> </ul>		

### 5.2.1.2 Diversificazione delle attività affini all'agricoltura

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edifici e installazioni individuali per la diversificazione delle attività affini all'agricoltura (solo CI).</li> <li>• Edifici e installazioni collettivi per la produzione di energie rinnovabili a partire dalla biomassa (solo CI).</li> </ul>	<p>Con i provvedimenti di questo pacchetto vengono promossi edifici e impianti per attività affini all'agricoltura. Questi includono gli impianti per attività come l'agriturismo, la produzione di proteine alternative a base di alghe, funghi, pesci o insetti, oppure la produzione di energie rinnovabili a partire dalla biomassa (impianti a biogas). Dal 1° gennaio 2023, la promozione di impianti a biogas può essere combinata con un'indennità una tantum a fondo perso versata dall'Ufficio federale dell'energia (UFE).</p> <p>Attualmente per questi provvedimenti vengono concessi esclusivamente crediti di investimento. La PA22+ prevede un sostegno mediante contributi per i provvedimenti per la diversificazione delle attività affini all'agricoltura. Questo pacchetto di provvedimenti deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. I provvedimenti per la diversificazione contribuiscono in modo significativo a rafforzare la creazione di valore aggiunto sostenibile a livello di produzione (principio 1). Sostengono una produzione rispettosa del clima e del paesaggio, promuovendo la produzione di energia sostenibile in agricoltura in modo mirato e complementare alla politica energetica. Per un rafforzamento strategico sono necessarie maggiori risorse finanziarie.</p> <p>Una riduzione delle risorse finanziarie di questo pacchetto di provvedimenti diminuirebbe fortemente le capacità di investimento dell'agricoltura per la produzione di energie rinnovabili e per lo sviluppo di catene di approvvigionamento e di valore sostenibili e corte (p.es. dall'agriturismo nella regione di montagna).</p>	
Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021	Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»	Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»
Contributi federali: 0 CHF Crediti di investimento: 7.67 mio. CHF	Contributi federali: 4 mio. CHF Crediti di investimento: 15 mio. CHF	Contributi federali: 6 mio. CHF Crediti di investimento: 15 mio. CHF
	Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»	Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»
	Contributi federali: 4 mio. CHF Crediti di investimento: 15 mio. CHF	Contributi federali: 6 mio. CHF Crediti di investimento: 15 mio. CHF
Ipotesi		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Scenario «Andamento»:</b> la necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp e CI è riconducibile:             <ul style="list-style-type: none"> <li>a) per i contributi afp, all'attuazione della PA22+ probabilmente a partire dal 1° gennaio 2025. Da quel momento in poi i provvedimenti di cui all'articolo 12b dell'ordinanza sulla terminologia agricola (OTerm; RS 910.91) potranno essere sostenuti con un'aliquota di contribuzione del 20 per cento nella zona di pianura, del 23 per cento in quella collinare e nella zona di montagna I nonché del 26 per cento nelle zone di montagna II-IV. Fa eccezione la produzione di energie rinnovabili a partire dalla biomassa, promossa dall'Ufficio federale dell'energia UFE. Si ipotizzano 40 casi all'anno, un'aliquota di contribuzione media del 23 per cento e costi computabili medi di 425'000 CHF. Necessità di risorse finanziarie supplementari risultante: 4 mio. CHF;</li> <li>b) per i CI, all'abolizione del tetto massimo di 200'000 CHF per azienda (+1.7 mio. CHF) e all'aumento dell'indennità una tantum dell'UFE, entrati in vigore il 1° gennaio 2023, che comportano un raddoppio delle domande per impianti a biogas (+6.0 mio. CHF CI).</li> </ul> </li> <li>• <b>Scenario «Strategico»:</b> oltre alle ipotesi dello scenario «Andamento», nel quadro della PA30+ verrà appurato se sia possibile creare un maggiore margine di manovra (dimensioni delle colture, nuovi edifici, ...) nell'autorizzazione di edifici e impianti per attività affini all'agricoltura. Se venisse concesso questo ulteriore margine di manovra, il numero di casi e i costi computabili medi aumenterebbero (ipotesi: +20). Necessità di risorse finanziarie supplementari risultante: 6 mio. CHF.</li> <li>• <b>Evoluzione ipotizzata 2030-2040:</b> il numero di casi di sovvenzionamento rimane stabile nonostante il mutamento strutturale in questo periodo. Gli aiuti finanziari per la diversificazione possono essere concessi soltanto per le aziende che raggiungono la dimensione minima richiesta. Il mutamento strutturale tange soprattutto le aziende al di sotto di questa dimensione minima.</li> </ul>		

### 5.2.1.3 Edifici di economia rurale, abitativi e alpestri

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edifici di economia rurale con impianti installati.</li> <li>• Edifici alpestri con impianti installati.</li> <li>• Edifici abitativi per i capiazienda (solo CI).</li> <li>• Impianti per migliorare la produzione di colture speciali e il rinnovo di colture perenni (solo CI).</li> </ul>	<p>Con i provvedimenti di questo pacchetto vengono promossi edifici di economia rurale e alpestri (p.es. stalle per vacche) mediante contributi nonché edifici abitativi per i capiazienda e impianti per colture speciali (p.es. frutticoltura, viticoltura) mediante crediti di investimento.</p> <p>Questo pacchetto di provvedimenti <b>non</b> deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. L'attuale prassi di promozione è sufficiente per raggiungere gli obiettivi. La necessità di maggiori risorse finanziarie è riconducibile al fatto che nel calcolo degli importi forfettari viene tenuto conto del rincaro dei costi di costruzione (ultimo adeguamento: 2008).</p> <p>Una riduzione delle risorse finanziarie di questo pacchetto di provvedimenti comporterebbe investimenti maggiori per gli agricoltori, soprattutto nella regione di montagna e d'estivazione. Oltre alla produzione di derrate alimentari, questo pregiudicherebbe la fornitura di prestazioni d'interesse generale come la preservazione dell'apertura del paesaggio, la cura del paesaggio rurale e la biodiversità negli ecosistemi alpini.</p>	
<b>Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»</b>
Contributi federali: 22.23 mio. CHF Crediti di investimento: 160.71 mio. CHF	Contributi federali: 26 mio. CHF Crediti di investimento: 197 mio. CHF	Contributi federali: 26 mio. CHF Crediti di investimento: 197 mio. CHF
	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»</b>
	Contributi federali: 26 mio. CHF Crediti di investimento: 197 mio. CHF	Contributi federali: 26 mio. CHF Crediti di investimento: 197 mio. CHF
<b>Ipotesi</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Scenario «Andamento»</u>: la necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp e CI è riconducibile: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) per i contributi, al fatto che dal 1° gennaio 2025 i contributi forfettari saranno adeguati in base al rincaro dei costi di costruzione. L'ultimo adeguamento risale al 1° gennaio 2008. Necessità di risorse finanziarie supplementari risultante: 3.8 mio. CHF;</li> <li>b) per i CI, al fatto che dal 2021 sono stati aumentati gli importi forfettari dei CI a partire dalla zona collinare per gli edifici di economia rurale e che dal 1° gennaio 2025 verrà applicata una maggiorazione per il rincaro dei costi di costruzione pari allo 0.3 per cento all'anno (+38 mio. CHF CI) a fronte di numero di domande invariato.</li> </ul> </li> <li>• <u>Scenario «Strategico»</u>: analogo a «Andamento». Il rafforzamento strategico del pacchetto di provvedimenti non è necessario.</li> <li>• <u>Evoluzione ipotizzata 2030-2040</u>: si prevede che il numero di casi di sovvenzionamento rimarrà stabile rispetto agli anni passati. Gli investimenti dipendono in primo luogo dalla durata tecnica di vita degli edifici.</li> </ul>		

### 5.2.1.4 Produzione rispettosa degli animali, del paesaggio, del clima e dell'ambiente

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edifici, installazioni, veicoli e macchine nonché applicazioni tecniche nel settore della digitalizzazione e dell'automazione che hanno un effetto positivo sull'ambiente, sulla salute e sul benessere degli animali.</li> <li>• Provvedimenti per promuovere la cultura della costruzione e la qualità del paesaggio</li> </ul>	<p>Con i provvedimenti di questo pacchetto, da un lato, vengono promossi i provvedimenti edilizi tesi a ridurre gli effetti negativi sull'ambiente (p.es. scrubber per l'abbattimento dell'ammoniaca, canalette di raccolta dell'urina nelle stalle) nonché la piantumazione di piante da frutta di varietà robuste. Dall'altro, con la PA22+ saranno create anche le basi legali per promuovere macchine e applicazioni tecniche mobili con effetti positivi sull'ambiente nell'ambito precision e smart farming. Il pacchetto include anche provvedimenti che promuovono l'adattamento al paesaggio e l'alta qualità delle costruzioni nonché l'installazione di impianti fotovoltaici sugli edifici (solo con CI).</p> <p>Questo pacchetto di provvedimenti deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. Installazioni, macchine e</p>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>Impianti fotovoltaici su edifici (CI)</li> </ul>	<p>procedimenti rispettosi dell'ambiente supportano una produzione rispettosa del clima e del paesaggio, contribuiscono alla trasformazione del sistema alimentare e rafforzano considerevolmente la creazione di valore aggiunto sostenibile (principio 1). Mediante crediti di investimento è possibile sostenere la produzione sostenibile di energia in modo mirato e complementare alla politica energetica. Per un rafforzamento strategico sono necessarie maggiori risorse finanziarie.</p> <p>Una riduzione delle risorse finanziarie di questo pacchetto di provvedimenti comporterebbe costi di investimento più elevati per le aziende al fine di gestire infrastrutture, macchine e procedimenti rispettosi degli animali, del clima e dell'ambiente. Questo andrebbe a scapito delle misure tecniche su cui punta la futura politica agricola per ridurre le eccedenze di sostanze nutritive e le emissioni di gas serra.</p>	
<b>Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»</b>
Contributi federali: 0.19 mio. CHF Crediti di investimento: 0.18 mio. CHF	Contributi federali: 10 mio. CHF Crediti di investimento: 47 mio. CHF	Contributi federali: 10 mio. CHF Crediti di investimento: 47 mio. CHF
	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»</b>
	Contributi federali: 22 mio. CHF Crediti di investimento: 72 mio. CHF	Contributi federali: 22 mio. CHF Crediti di investimento: 72 mio. CHF
<b>Ipotesi</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li><u>Scenario «Andamento»</u>: la necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp e CI è riconducibile:           <ol style="list-style-type: none"> <li>per i contributi afp, all'attuazione del pacchetto di ordinanze 22, con effetto al 1° gennaio 2023, per l'impianto di varietà robuste di frutta e vite nonché per la bonifica di edifici di economia rurale contaminati da policlorobifenili (PCB) (+2.56 Mio. CHF);</li> <li>per i contributi e i CI, al fatto che con l'introduzione della PA22+, presumibilmente dal 1° gennaio 2025, verranno promossi edifici, installazioni, macchine e procedimenti rispettosi del clima e dell'ambiente. Con un limite massimo di 100'000 CHF di contributi per azienda e un'aliquota di contribuzione del 15 per cento, nel 2030 è probabile che debbano essere stanziati circa 9.6 mio. CHF di contributi federali per questi provvedimenti. Per il 2040 si prevede un raddoppio dei casi di sovvenzionamento. La stima relativa ai CI è effettuata sulla base del conto economico dell'agricoltura: 5 per cento degli investimenti fissi lordi (IFL) in macchine, apparecchi e veicoli (1 mia. CHF) con aliquota CI pari al 50 per cento (25 mio. CHF per il 2040);</li> <li>soltanto per i CI, al fatto che con l'attuazione del pacchetto di ordinanze agricole, con effetto al 1° gennaio 2023, edifici, impianti e installazioni per la produzione o lo stoccaggio di energia rinnovabile continuano a non essere promossi mediante contributi bensì con un'indennità una tantum versata dall'Ufficio federale dell'energia (UFE). Il contributo dell'UFE copre al massimo il 60 per cento dei costi di investimento. Con i CI integrativi si potrà finanziare l'installazione di impianti fotovoltaici (IFV) sul 10 per cento al massimo della superficie dell'edificio di economia rurale. In questo modo si incentiva l'installazione di IFV sugli edifici anziché sulla superficie libera. Per la stima del fabbisogno finanziario si parte dal presupposto che annualmente sul 5 per cento della superficie massima vengano installati IFV. Si ipotizzano costi medi di realizzazione pari a 400.00 CHF/m<sup>2</sup>. Siccome non possono essere versati CI al di sotto di 20'000 CHF, la stima è ridotta di circa la metà. È probabile che vengano autorizzati CI per circa 22 mio. CHF all'anno: [22'000 ha (n. edifici) * 10'000 m<sup>2</sup> (superficie IFV) * 10% * 400.-/m<sup>2</sup> * 5% * 40% (deduzione contributo UFE) * 50% (costi di investimento computabili) * 50% (aliquota CI) * 50% (limite inf. CI)].</li> </ol> </li> <li><u>Scenario «Strategico»</u>: analogo a «Andamento». Il pacchetto di provvedimenti sarà ampliato strategicamente con la PA22+.  <u>Evoluzione ipotizzata 2030-2040</u>: i casi di sovvenzionamento per edifici, installazioni, macchine e processi rispettosi dell'ambiente raddoppiano. I provvedimenti probabilmente verranno introdotti con la PA22+ (01.01.2025). Si ipotizza una partecipazione delle aziende in crescita lineare, perché è presupposta non soltanto la capacità di investimento delle aziende, ma anche la disponibilità di soluzioni tecnologiche adeguate. Questi presupposti non saranno completamente dati prima del 2030. Per gli altri provvedimenti si prevede un numero costante di domande.</li> </ul>		

## 5.2.2 Fabbisogno finanziario Genio rurale

### 5.2.2.1 Migliorie fondiarie

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ricomposizioni particellari semplici</li> <li>Migliorie integrali (incl. misure ecologiche e raggruppamenti di terreni in affitto)</li> </ul>	<p>Con i provvedimenti di questo pacchetto si promuovono le ricomposizioni particellari, i raggruppamenti di terreni in affitto e le migliorie integrali. Nel quadro delle migliorie integrali vengono promosse anche misure ecologiche come ad esempio l'interconnessione degli habitat.</p> <p>Questo pacchetto di provvedimenti deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. Le migliorie fondiarie sono un elemento fondamentale per rafforzare la resilienza del sistema alimentare (principio 2) in quanto permettono di realizzare soluzioni vantaggiose per tutte le parti coinvolte in progetti concreti per una produzione alimentare sostenibile e al contempo compatibile con il paesaggio e la biodiversità (principio 3). Per un rafforzamento strategico sono necessarie maggiori risorse finanziarie.</p> <p>Con una riduzione delle risorse finanziarie di questo pacchetto di provvedimenti sarebbero disponibili meno aiuti finanziari per migliorare le condizioni di gestione e quindi per aumentare la produttività del lavoro in agricoltura. Inoltre, mancherebbero i fondi per realizzare provvedimenti concreti di pianificazione ed edilizi «da un'unica fonte» con un valore aggiunto per la produzione e una valenza ecologica come la promozione della biodiversità o della qualità del paesaggio.</p>	
<b>Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»</b>
Contributi federali: 18.76 mio. CHF Crediti di investimento: 4.80 mio. CHF	Contributi federali: 20 mio. CHF Crediti di investimento: 5 mio. CHF	Contributi federali: 20 mio. CHF Crediti di investimento: 5 mio. CHF
	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»</b>
	Contributi federali: 20 Mio. CHF Crediti di investimento: 5 Mio. CHF	Contributi federali: 26 mio. CHF Crediti di investimento: 6 mio. CHF
<b>Ipotesi</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li><u>Scenario «Andamento»</u>: necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp e CI. Negli scorsi anni sono state realizzate meno migliorie integrali, in parte perché la liquidità degli enti promotori era limitata. La necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp e CI è riconducibile all'inversione di questa tendenza negativa o alla stabilizzazione delle uscite. Sono necessarie maggiori risorse finanziarie per attuare le migliorie integrali in corso d'opera e le circa 25 in fase di pianificazione in tutta la Svizzera. Per ogni miglioria integrale nel periodo 2022-2040 si ipotizzano costi pari a 1 mio. CHF all'anno e un'aliquota di contribuzione federale del 40 per cento. Per la stima dei CI (crediti di costruzione e finanziamenti residui) si ipotizza il 25 per cento del volume dei contributi. Nel complesso, però, è difficile effettuare una stima a causa della lunga durata dei progetti di migliorie integrali (fino a 30 anni).</li> <li><u>Scenario «Strategico»</u>: una campagna di comunicazione mirata comporta un aumento del volume dei progetti pari a 1-2 migliorie integrali all'anno dal 2030 al 2040.</li> <li><u>Evoluzione ipotizzata 2030-2040</u>: a causa dei lunghi processi di pianificazione, finanziamento e approvazione, i due scenari «Andamento» e «Strategico» si differenzieranno soltanto dopo il 2030.</li> </ul>		

### 5.2.2.2 Infrastrutture di trasporto agricole

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento
<ul style="list-style-type: none"> <li>Strade agricole, p.es. vie d'accesso ad aziende, accessi agricoli per la gestione di fondi</li> <li>Impianti di trasporto, p.es. impianti a fune</li> </ul>	<p>Con i provvedimenti di questo pacchetto si promuovono, oltre agli impianti di trasporto, le costruzioni ex novo, il rinnovo, la manutenzione e il risanamento di strade al termine della loro durata tecnica di vita. La maggior parte dei fondi viene investita in opere di risanamento di strade (94%), soprattutto nella regione di montagna (60%). A questo proposito va detto che finora la necessità di interventi di risanamento ha sempre superato le risorse finanziarie a disposizione.</p>

	<p>Questo pacchetto di provvedimenti deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. Infrastrutture di trasporto moderne sono la colonna portante di una produzione alimentare resiliente (principio 2). A causa della scarsità di fondi, negli ultimi anni sono state rimandate diverse opere di risanamento necessarie. Per un rafforzamento strategico sono indispensabili maggiori risorse finanziarie.</p> <p>Una riduzione delle risorse finanziarie di questo pacchetto di provvedimenti porterebbe, a medio termine, a trascurare la manutenzione delle infrastrutture di trasporto pregiudicando una produzione alimentare razionale e l'allacciamento delle basi di produzione. Inoltre, non preservando il valore delle opere, in futuro si dovrà far fronte a costi nettamente più elevati.</p>	
Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021	Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»	Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»
Contributi federali: 24.82 mio. CHF Crediti di investimento: 11.80 mio. CHF	Contributi federali: 30 mio. CHF Crediti di investimento: 14 mio. CHF	Contributi federali: 36 mio. CHF Crediti di investimento: 16 mio. CHF
	Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»	Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»
	Contributi federali: 30 mio. CHF Crediti di investimento: 14 mio. CHF	Contributi federali: 50 mio. CHF Crediti di investimento: 23 mio. CHF
Ipotesi		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Scenario «Andamento»:</b> la necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp e CI è riconducibile alla continuazione dell'andamento osservato nel periodo 2014-2021, con una crescente esigenza di risanamento delle strade (risanamento rinviato per mancanza di fondi). Per la stima dei CI (crediti di costruzione e finanziamenti residui) si ipotizza il 45 per cento del volume dei contributi.</li> <li>• <b>Scenario «Strategico»:</b> la necessità di risorse finanziarie supplementari deriva dai costi di risanamento al metro lineare × rete × durata tecnica di vita × aliquota di contribuzione federale → CHF 150.00/m × 44.5 mio. m / 40 anni × 0.3 ≈ 50 mio. CHF/anno fino al 2040. È stato scelto questo orizzonte temporale perché la realizzazione di questi progetti richiede tempi lunghi.</li> <li>• <b>Evoluzione ipotizzata 2030-2040:</b> si prevede un aumento crescente del fabbisogno finanziario. A partire dal 2030, altri progetti passeranno dalla fase di pianificazione a quella di attuazione. Soprattutto nel caso delle opere di risanamento di strade, la fase di pianificazione dura solitamente diversi anni.</li> </ul>		

### 5.2.2.3 Provvedimenti e impianti nel settore del suolo e del bilancio idrico

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impianti di irrigazione</li> <li>• Impianti di evacuazione delle acque e drenaggio</li> <li>• Bonifiche fondiarie (risanamento)</li> </ul>	<p>Con i provvedimenti di questo pacchetto vengono sostenuti, da un lato, gli impianti di irrigazione, ad esempio per la produzione di ortaggi, dall'altro, il risanamento di impianti di evacuazione delle acque (drenaggi) e il ripristino di suoli degradati. A causa del forte aumento del fabbisogno di irrigazione dovuto ai cambiamenti climatici e al crescente livello tecnologico, si prevede un aumento del fabbisogno finanziario, tuttavia difficile da quantificare, soprattutto in questo settore.</p> <p>Questo pacchetto di provvedimenti deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. Le infrastrutture di irrigazione e di evacuazione delle acque sono basilari per un sistema alimentare resiliente in quanto provvedimenti di adattamento ai cambiamenti climatici (principio 2). A causa della scarsità di fondi, negli ultimi anni non sono stati svolti i necessari interventi di risanamento e ammodernamento delle infrastrutture di evacuazione delle acque. Questo tipo di intervento richiede una pianificazione attenta e specifica per il sito, al fine di continuare a garantire la sicurezza alimentare a lungo termine nonché la protezione e la promozione della biodiversità (principio 3). Per un rafforzamento strategico sono necessarie maggiori risorse finanziarie.</p> <p>Una riduzione delle risorse finanziarie di questo pacchetto di provvedimenti priverebbe l'agricoltura di aiuti finanziari per anticipare gli effetti dei</p>

	cambiamenti climatici (irrigazione). Inoltre, senza sufficienti fondi, si rischia che non vengano effettuati gli investimenti nella valorizzazione mirata dei suoli, ad esempio attraverso nuove tecnologie («drenaggio intelligente»), e quindi nella conservazione delle basi di produzione.	
<b>Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»</b>
Contributi imp. irrigazione: 1.74 mio. CHF Contributi imp. evacuazione delle acque: 1.07 mio. CHF Crediti di investimento: -	Contributi federali imp. irrigazione: 8 mio. CHF Contributi federali imp. evacuazione delle acque: 2 mio. CHF Crediti di investimento: -	Contributi federali imp. irrigazione: 9 mio. CHF Contributi federali imp. evacuazione delle acque: 8 mio. CHF Crediti di investimento: -
	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»</b>
	Contributi federali imp. irrigazione: 6 mio. CHF Contributi federali imp. evacuazione delle acque: 2 mio. CHF Crediti di investimento: -	Contributi federali imp. irrigazione: 6 mio. CHF Contributi federali imp. evacuazione delle acque: 16 mio. CHF Crediti di investimento: -
<b>Ipotesi</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Scenario «Andamento»:</b> la necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp e CI è riconducibile alla continuazione dell'andamento osservato nel periodo 2014-2021. Questo andamento riflette il già evidente aumento del fabbisogno irriguo dovuto agli eventi climatici estremi degli ultimi anni.</li> <li>• <b>Scenario «Strategico»:</b> la necessità di risorse finanziarie supplementari è riconducibile all'attuazione della guida e della piattaforma per l'irrigazione<sup>11</sup>. La stima del fabbisogno finanziario è stata calcolata partendo dai dati seguenti: superficie irrigata stimata × costi per ha / durata tecnica di vita × aliquota di contribuzione federale → 60 000 ha × 18 000.00-22 000.00 CHF/ha / 35 anni × 0.3 ≈ 9 mio. CHF/anno. Il fabbisogno finanziario per il risanamento di tutti i drenaggi è basato sulla stima secondo Béguin e Smola (2010) pari a circa 50 mio. CHF. Tuttavia, quest'ultima include anche le superfici drenate per le quali devono essere prese in esame alternative a un risanamento. La presente stima parte quindi da un fabbisogno finanziario inferiore per i progetti di risanamento e bonifiche fondiari approvati.</li> <li>• <b>Evoluzione ipotizzata 2030-2040:</b> il picco dei progetti di irrigazione che è opportuno attuare sarà raggiunto già nel 2030. Poiché il problema è grave, si presume che già nei prossimi anni verranno pianificati e realizzati progetti di irrigazione di grande portata particolarmente costosi. Dal 2040 in poi, è probabile che la portata dei progetti diminuisca e si attuino maggiormente interventi di manutenzione e ammodernamento degli impianti esistenti.</li> </ul>		

#### 5.2.2.4 Infrastrutture di base nello spazio rurale

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impianti di approvvigionamento idrico</li> <li>• Impianti di approvvigionamento elettrico</li> <li>• Accesso digitale (collegamento al servizio universale)</li> </ul>	<p>Con i provvedimenti di questo pacchetto sono promosse le infrastrutture di base a garanzia dell'allacciamento di edifici e impianti agricoli alla rete di distribuzione dell'acqua e dell'elettricità nonché dell'accesso digitale (Internet). Le estati siccitose sempre più frequenti (cambiamenti climatici) fanno aumentare notevolmente la necessità di impianti di approvvigionamento idrico (come abbeveratoi per il bestiame, serbatoi, bacini di ritenzione, ecc.).</p> <p>Questo pacchetto di provvedimenti deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. Infrastrutture di base moderne sono un elemento imprescindibile per la creazione di valore aggiunto sostenibile (principio 1). In particolare nella regione di montagna e in quella di estivazione, sono anche provvedimenti fondamentali per l'adattamento agli effetti dei cambiamenti climatici, soprattutto dal profilo della gestione dei rischi naturali e di un impiego sostenibile delle risorse</p>

<sup>11</sup> La guida per l'irrigazione è intesa come supporto alla pianificazione e al processo decisionale per i progetti di irrigazione di ampia portata. Attualmente l'UFAG e i Cantoni la stanno mettendo a punto e sarà disponibile entro la fine del 2023. La piattaforma per l'irrigazione punta a promuovere lo scambio tra gli attori in vista dell'orientamento strategico dell'irrigazione in Svizzera. Sarà creata presumibilmente nel 2024. Entrambi i provvedimenti rientrano nella Strategia climatica per l'agricoltura e l'alimentazione (SCAA) degli Uffici federali dell'agricoltura (UFAG), dell'ambiente (UFAM) nonché della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV), che sarà attuata nel corso del 2023. La tematica dell'acqua ha un ruolo fondamentale nella SCAA.

	<p>idriche (principio 2). Per un rafforzamento strategico sono necessarie maggiori risorse finanziarie.</p> <p>Una riduzione delle risorse finanziarie di questo pacchetto di provvedimenti causerebbe un aumento dei costi per l'approvvigionamento idrico ed elettrico nonché per la fornitura di dati, soprattutto nella regione di montagna e in quella di estivazione. A ciò si aggiunge il rischio di abbandono della gestione nei siti con rendimento marginale. Ciò pregiudicherebbe la fornitura di prestazioni d'interesse generale, come la preservazione dell'apertura del paesaggio, la cura del paesaggio rurale e la biodiversità negli ecosistemi alpini.</p>	
<b>Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»</b>
Contributi: 7.88 mio. CHF Crediti di investimento: -	Contributi federali: 13 mio. CHF Crediti di investimento: -	Contributi federali: 13 mio. CHF Crediti di investimento: -
	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»</b>
	Contributi federali: 16 mio. CHF Crediti di investimento: -	Contributi federali: 17 mio. CHF Crediti di investimento: -
<b>Ipotesi</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Scenario «Andamento»:</b> la necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp è riconducibile alla continuazione dell'andamento osservato nel periodo 2014-2021. Questa crescita del fabbisogno finanziario è dovuta alla maggiore esigenza di progetti di approvvigionamento idrico nella regione di montagna e in quella di estivazione (effetti evidenti dei cambiamenti climatici con estati notevolmente più siccitose). Nella regione di estivazione la maggiorazione dei contributi di estivazione potrebbe contribuire ad aumentare gli investimenti nell'approvvigionamento idrico.</li> <li>• <b>Scenario «Strategico»:</b> a causa dei costi molto variabili dei progetti, lo scenario «strategico» è una stima approssimativa basata sull'esperienza degli anni passati.</li> <li>• <b>Sviluppo ipotizzato 2030-2040:</b> lo sviluppo ipotizzato per il 2030 prosegue linearmente fino al 2040.</li> </ul>		

### 5.2.3 Fabbisogno finanziario Progetti di sviluppo regionale (PSR)

Provvedimenti contemplati	Descrizione dei provvedimenti e necessità di rafforzamento
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Progetti di sviluppo regionale (PSR)</li> </ul>	<p>Qui si fa una sintesi dei provvedimenti che possono essere promossi nell'ambito di progetti collettivi. I PSR promuovono la collaborazione inter-settoriale (p.es. con il turismo) o la collaborazione lungo le catene del valore (p.es. nel settore lattiero).</p> <p>I PSR seguono un approccio spiccatamente bottom up, hanno lunghe tempistiche (min. 6 anni) e budget estremamente eterogenei. Pertanto è difficile fare una stima del fabbisogno finanziario. In passato, per ogni PSR sono stati concessi contributi compresi tra 0,5 e 7 mio. CHF e questo ne sottolinea la grande valenza in vista dello sviluppo dello spazio rurale. Da quando sono stati introdotti, nel 2007, sono stati portati a termine 20 PSR. Alla fine del 2022, altri 25 risultavano in fase di realizzazione, 16 in fase iniziale (tappa di pianificazione dettagliata) e 20 in fase di accertamenti preliminari.</p> <p>Questo pacchetto di provvedimenti deve essere <b>rafforzato strategicamente</b> nell'ottica della Prospettiva MSt2030+. Grazie alla collaborazione a carattere partenariale tra produzione, trasformazione e commercializzazione (principio 3), i PSR promuovono la creazione di valore aggiunto sostenibile lungo l'intera catena del valore dell'agricoltura e della filiera alimentare (principio 1). Promuovono la filiera corta a livello di produzione, trasformazione e consumo alimentare, rafforzando così la resilienza dell'intero sistema alimentare (principio 2). I PSR sono un importante strumento di sviluppo regionale, soprattutto nella regione di montagna. Rafforzano l'agricoltura e la filiera alimentare in queste aree in modo mirato e complementare agli strumenti di promozione del territorio (politica regionale e del turismo). Per un rafforzamento strategico sono necessarie maggiori risorse finanziarie.</p>

	Una riduzione dei fondi comporterebbe un aumento considerevole dei costi di investimento per lo sviluppo di catene del valore regionali e/o inter-settoriali. Ciò sarebbe in contrasto con l'obiettivo di un sistema alimentare orientato verso catene di approvvigionamento brevi.	
<b>Fabbisogno EFFETTIVO / ∅ 2014-2021</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2030 «Strategico»</b>
Contributi federali: 5.4 mio. CHF Crediti di investimento: 1.6 mio. CHF	Contributi federali: 5 mio. CHF Crediti di investimento: 1 mio. CHF	Contributi federali: 7 mio. CHF Crediti di investimento: 2 mio. CHF
	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Andamento»</b>	<b>Fabbisogno finanziario 2040 «Strategico»</b>
	Contributi federali: 5 mio. CHF Crediti di investimento: 1 mio. CHF	Contributi federali: 10 mio. CHF Crediti di investimento: 3 mio. CHF
<b>Ipotesi</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Scenario «Andamento»:</b> la necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi afp e CI è stata calcolata facendo una stima rispetto all'esecuzione negli anni passati. A causa della forte fluttuazione del fabbisogno finanziario e del numero di PSR attualmente in fase di accertamenti preliminari, si ipotizza un valore medio (2014-2021). L'ipotesi tiene conto delle misure di comunicazione che sono già state attuate per promuovere i PSR negli anni 2020-21.</li> <li>• <b>Scenario «Strategico»:</b> oltre alla crescente esigenza di progetti intersettoriali e di progetti che interessano diverse catene del valore (componente ad alto valore aggiunto), la necessità di risorse finanziarie supplementari è riconducibile ad altre misure di comunicazione, allo sviluppo mirato di know-how nelle amministrazioni cantonali, all'ulteriore aumento della flessibilità del provvedimento e al consolidamento dei PSR come strumento di promozione indipendente con un proprio limite di spesa all'interno del credito per i miglioramenti strutturali. Ciò farà aumentare il volume dei progetti da qui al 2030. Per entrambi gli scenari, per la stima dei CI si ipotizza un fabbisogno pari a circa il 25 per cento dei contributi.</li> <li>• <b>Sviluppo ipotizzato 2030-2040:</b> lo sviluppo ipotizzato che ha portato agli scenari «Andamento» e «Strategico» per il 2030 prosegue linearmente fino al 2040.</li> </ul>		

### 5.3 Pacchetti di provvedimenti da rafforzare

La Strategia MSt2030+ mostra in che modo i miglioramenti strutturali contribuiranno a raggiungere la prospettiva definita nel rapporto del Consiglio federale del 20 giugno 2022 sul futuro orientamento della politica agricola. I pacchetti di provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali che devono essere rafforzati a tale scopo vengono fissati in base alla prospettiva illustrata nel capitolo 4 e alle considerazioni concernenti i singoli pacchetti di misure (cap. 5.2). Sono elencati nella tabella 3<sup>12</sup>.

Tabella 3: Necessità di rafforzamento per pacchetto di provvedimenti in vista di raggiungere la Prospettiva MSt2030+ dal profilo nazionale (0 = invariato, + da ampliare ++ da ampliare notevolmente)

	Genio rurale				Edilizia				PSR
	Migliorie fondiari	Infrastrutture di trasporto agricole	Suolo e bilancio idrico	Infrastrutture di base	Lavorazione, stoccaggio, commercializzazione	Diversificazione	Edifici di economia rurale e abitativi	Produzione rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente	
<b>Rafforzamento rispetto a oggi (profilo nazionale)</b>	<b>+</b>	<b>++</b>	<b>+</b>	<b>+</b>	<b>0</b>	<b>++</b>	<b>0</b>	<b>++</b>	<b>+</b>

La Prospettiva MSt2030+ è raggiunta se 7 degli 11 pacchetti di provvedimenti sono rafforzati strategicamente rispetto a oggi. Questi 7 pacchetti contribuiscono alla transizione verso un sistema alimentare più sostenibile. Ad esempio, i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali per

<sup>12</sup> La necessità di rafforzamento è valutata dal profilo finanziario. Gli aspetti relativi all'esecuzione e alla coerenza delle politiche (cfr. cap. 4.2) non sono pertanto elencati, in quanto non hanno incidenza finanziaria diretta.

promuovere una produzione rispettosa del clima e dell'ambiente sono soluzioni *end-of-pipe*<sup>13</sup> collaudate per ridurre l'impronta ecologica della produzione alimentare. Inoltre, rafforzando i provvedimenti di diversificazione, si possono promuovere investimenti con i quali le aziende agricole possono sfruttare meglio le opportunità di mercato derivanti dall'evoluzione della domanda (p.es. verso una dieta più a base vegetale). Con una maggiore promozione dei PSR, i miglioramenti strutturali possono contribuire ad accorciare le catene di approvvigionamento e ad accrescere la produzione alimentare regionale.

La decisione di limitare il rafforzamento strategico soltanto ad alcuni pacchetti di provvedimenti è tesa a ridurre la differenza dei costi di investimento rispetto all'estero e a creare strutture competitive e sostenibili in agricoltura e nella filiera alimentare.

#### 5.4 Panoramica del futuro fabbisogno finanziario

Le tabelle 4 (contributi) e 5 (crediti di investimento) riportano la stima delle risorse finanziarie necessarie in base a due scenari differenti per il 2030 e il 2040. In entrambe è indicata soltanto la progressione della quota federale (contributi e crediti di investimento). Per la Confederazione hanno incidenza finanziaria i contributi (credito per i miglioramenti strutturali n. A236.0105) della tabella 4.

Per la stima delle risorse finanziarie necessarie sia per i contributi (tab. 4) sia per i crediti di investimento (tab. 5) per i rispettivi pacchetti di provvedimenti sono state svolte analisi di sensitività secondo i parametri di cui al capitolo 5.3 (necessità di risorse finanziarie alta, media e bassa). Attraverso queste analisi è stata appurata la plausibilità delle ipotesi e del fabbisogno finanziario risultante.

Tabella 4: Fabbisogno finanziario per i contributi a fondo perso per i miglioramenti strutturali, EFFETTIVO (€ 2014-2021) e per l'orizzonte temporale 2030 / 2040, prezzi correnti (valore nominale)

Pacchetto di provvedimenti	Contributi [mio. fr. arrotondati]				
	Effettivo	Andamento 2030	Andamento 2040	Strategico 2030	Strategico 2040
<b>Edilizia</b>					
Trasformazione, stoccaggio e commercializzazione	2.51	7	7	7	7
Diversificazione delle attività affini all'agricoltura	0.00	4	4	6	6
Edifici di economia rurale, abitativi e alpestri	22.23	26	26	26	26
Produzione rispettosa degli animali, del paesaggio, del clima e dell'ambiente	0.19	10	22	10	22
<b>Totale edilizia</b>	<b>24.93</b>	<b>46</b>	<b>58</b>	<b>48</b>	<b>60</b>
<b>Genio rurale</b>					
Migliorie fondiarie	18.76	20	20	20	26
Infrastrutture di trasporto agricole	24.82	30	30	36	50
Impianti di irrigazione	1.74	8	6	9	6
Impianti di evacuazione delle acque e bonifiche fondiarie	1.07	2	16	8	16
Infrastrutture di base nello spazio rurale	7.88	13	16	13	17
<b>Totale genio rurale</b>	<b>54.28</b>	<b>73</b>	<b>88</b>	<b>86</b>	<b>114</b>
<b>Progetti di sviluppo regionale</b>	<b>5.42</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>10</b>
<b>TOTALE</b>	<b>84.63</b>	<b>125</b>	<b>152</b>	<b>141</b>	<b>184</b>
Incremento:		47%	79%	67%	118%

La tabella 4 illustra il fabbisogno finanziario futuro per i contributi a fondo perso nel quadro del credito per i miglioramenti strutturali (n. A236.0105). La necessità di risorse finanziarie supplementari interessa soprattutto i pacchetti di provvedimenti seguenti.

- Infrastrutture di trasporto agricole: anche ipotizzando un ripristino periodico della rete viaria ancor più mirato e una pianificazione strategica della manutenzione stradale, il fabbisogno finanziario per questo pacchetto di provvedimenti è destinato ad aumentare. Ciò è riconducibile al fatto che in passato diversi interventi di risanamento sono stati rinviati per la mancanza di fondi. Visto che gli eventi meteorologici estremi tendono a farsi più frequenti a causa dei cambiamenti climatici, aumenteranno anche i contributi per il ripristino periodico. Come negli anni precedenti, la maggior parte dei fondi (>90%) dovrà essere investita per preservare il valore della rete viaria (manutenzione, sostituzione alla fine della durata tecnica di vita).
- Provvedimenti e impianti nel settore del suolo e del bilancio idrico: si prevede un forte aumento del fabbisogno finanziario per infrastrutture di irrigazione e di evacuazione delle acque nonché per

<sup>13</sup> Una soluzione *end-of-pipe* (di fine ciclo) è una misura per la protezione dell'ambiente addizionale (aggiunta successivamente). Non modifica il processo produttivo in sé, ma riduce l'impatto ambientale attraverso misure adottate in un secondo tempo.

risanamenti mirati del suolo. Ciò è riconducibile, da un lato, al maggiore fabbisogno idrico per la produzione vegetale e animale a causa dei crescenti periodi di siccità legati ai cambiamenti climatici (infrastrutture di irrigazione) e, dall'altro, al fatto che le infrastrutture di evacuazione delle acque devono essere risanate e ammodernate per preservare le basi della produzione vegetale. Anche nel settore dell'irrigazione e dell'evacuazione delle acque, diversi interventi di risanamento in passato sono stati rinviati per mancanza di fondi. La stima dei fondi necessari si basa esplicitamente sul presupposto che non tutte le strutture esistenti saranno risanate, ma che saranno esaminate alternative (riumidificazione) secondo la Concezione «Paesaggio svizzero» (UFAM 2020). Tuttavia, anche con la definizione di priorità strategiche e la rinuncia al risanamento di determinati siti, i costi per metro quadro e per progetto sono destinati ad aumentare dati l'impiego di nuove tecnologie («drenaggio intelligente») e i processi di pianificazione più complessi.

- Provvedimenti tesi a promuovere una produzione rispettosa del paesaggio, del clima e dell'ambiente: la necessità di risorse finanziarie supplementari è riconducibile all'introduzione prevista con la PA22+ di nuovi provvedimenti tesi a promuovere macchine e procedimenti rispettosi dell'ambiente. Il potenziale dei miglioramenti strutturali per altri provvedimenti, ad esempio nel settore del benessere degli animali, deve essere ancora valutato e perciò finora non si può stimare il fabbisogno finanziario.

La necessità di risorse finanziarie supplementari per contributi negli altri pacchetti di provvedimenti è più contenuta. In molti di essi, soprattutto per i settori genio rurale e PSR, ciò è riconducibile al minor numero di progetti rispetto al settore edilizia. Nell'edilizia agricola, l'incremento del fabbisogno finanziario è dovuto, da un lato, all'imminente aumento degli importi forfettari (considerazione del rincaro dei costi di costruzione) e, dall'altro, ai previsti adeguamenti del sistema di promozione (concessione di contributi per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione nella regione di pianura nonché per la diversificazione delle attività affini all'agricoltura).

Tabella 5: Fabbisogno finanziario per i crediti di investimento per i miglioramenti strutturali, EFFETTIVO (ø 2014-2021) e per l'orizzonte temporale 2030 / 2040, prezzi correnti (valore nominale)

Pacchetto di provvedimenti	Crediti di investimento [mio. fr. arrotondati]				
	Effettivo	Andamento 2030	Andamento 2040	Strategico 2030	Strategico 2040
<b>Edilizia</b>					
Trasformazione, stoccaggio e commercializzazione	18.53	19	19	19	19
Diversificazione delle attività affini all'agricoltura	7.67	15	15	15	15
Edifici di economia rurale, abitativi e alpestri	160.71	197	197	197	197
Produzione rispettosa degli animali, del paesaggio, del clima e dell'ambiente	0.18	47	72	47	72
Potenziamento della collaborazione interaziendale	3.51	4	4	4	4
Acquisto di fondi agricoli	83.58	89	89	89	89
<b>Totale edilizia</b>	<b>274.18</b>	<b>370</b>	<b>395</b>	<b>370</b>	<b>395</b>
<b>Genio rurale</b>					
Migliorie fondiarie	4.80	5	5	5	6
Infrastrutture di trasporto agricole	11.80	14	14	16	23
Impianti di irrigazione	0.00	0	0	0	0
Impianti di evacuazione delle acque e bonifiche fondiarie	0.00	0	0	0	0
Infrastrutture di base nello spazio rurale	0.00	0	0	0	0
<b>Totale genio rurale</b>	<b>16.60</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>21</b>	<b>29</b>
<b>Progetti di sviluppo regionale</b>	<b>1.60</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
<b>TOTALE</b>	<b>292.38</b>	<b>390</b>	<b>415</b>	<b>393</b>	<b>426</b>
Incremento:		33%	42%	34%	46%

La tabella 5 illustra il fabbisogno finanziario futuro per i crediti di investimento. Rispetto ai contributi, la necessità di fondi supplementari per i CI ammonta soltanto al 40 per cento circa rispetto alla media degli anni 2014-2021. Gli investimenti maggiori interessano soprattutto i provvedimenti per la diversificazione, la promozione di una produzione rispettosa degli animali, del clima e dell'ambiente nonché le infrastrutture di trasporto agricole. La stima del fabbisogno finanziario per i crediti di investimento riportata nella tabella 5 fornisce una visione d'insieme delle risorse finanziarie che saranno utilizzate per i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali. Nel 2021 la liquidità del fondo di rotazione ammontava a 348.69 milioni di franchi (media 2017-2021: 329.69 mio. CHF) e supera quindi il fondo cassa minimo di almeno il 2 per cento del fondo di rotazione (all'1.1.21: 51 mio. CHF) fissato dall'articolo 72 capoverso 2 dell'ordinanza sui miglioramenti strutturali. Solo senza ulteriori prelievi, con

questa liquidità sarà possibile coprire il fabbisogno finanziario supplementare stimato per i crediti d'investimento fino al 2030 attingendo dal fondo di rotazione esistente (cfr. tab. 5).

Il fabbisogno finanziario indicato rappresenta una stima del fabbisogno finanziario annuale per i miglioramenti strutturali per gli anni 2030-2040 in base al quadro legislativo oggi conosciuto. In particolare, non si tiene conto di eventuali ulteriori esigenze che potrebbero sorgere

- a) dall'adeguamento del quadro legislativo, ad esempio il finanziamento di provvedimenti attualmente promossi mediante i pagamenti diretti, come pagamenti una tantum dal credito per i miglioramenti strutturali;
- b) per la necessità di fondi per progetti infrastrutturali di ampia portata attualmente non ancora prevedibili, ad esempio per l'utilizzo delle riserve idriche di laghi nati da ghiacciai o bonifiche fondiarie di portata simile, ad esempio, alla terza correzione del Rodano (R3)<sup>14</sup>.

I fondi effettivi vanno calcolati in funzione della situazione finanziaria della Confederazione e dei Cantoni. Se la disponibilità di fondi per i miglioramenti strutturali è bassa, gli approcci sono sostanzialmente due:

- **Sottodotazione:** se le risorse finanziarie della Confederazione per i miglioramenti strutturali rimangono invariate o diminuiscono, i progetti già previsti o nuovi non potranno essere finanziati adeguatamente. Le risorse finanziarie supplementari serviranno principalmente per ovviare agli insufficienti investimenti effettuati negli anni passati nel ripristino e nel risanamento dell'infrastruttura esistente. In caso di scarsità di fondi, i Cantoni, come già accade oggi, rinverranno gli investimenti o aumenteranno le quote di costi residui per i promotori dei progetti. Ciò riguarda in particolare i provvedimenti infrastrutturali del genio rurale (infrastrutture di irrigazione ed evacuazione delle acque, infrastrutture di trasporto). Gli interventi di risanamento di queste infrastrutture, già sospesi, saranno rinviati ulteriormente. A lungo termine, ciò significa che i costi di risanamento per l'agricoltura e il settore pubblico continueranno a crescere.
- **Scaglionamento:** se le risorse finanziarie della Confederazione per i miglioramenti strutturali rimangono invariate o diminuiscono, non sarà possibile finanziare nuovi provvedimenti. I Cantoni dovranno scaglionarne l'introduzione e rimandarli al futuro. Ciò riguarda in particolare i provvedimenti nel settore della produzione rispettosa degli animali, dell'ambiente, del paesaggio e del clima. Il finanziamento di tali provvedimenti potrebbe essere scaglionato. Ciò significherebbe che provvedimenti efficaci dal punto di vista della produzione per trasformare il sistema alimentare, come tecnologie e procedimenti rispettosi dell'ambiente, non verrebbero finanziati nel medio termine.

Infine, va sottolineato che, in conformità con il mandato, la presente strategia si è concentrata sulle possibilità di rafforzare i miglioramenti strutturali. A tal proposito non sono state esaminate le possibili soluzioni di finanziamento a livello federale. Nell'attuazione della strategia, anche questo aspetto dovrà essere preso in considerazione.

---

<sup>14</sup> La terza correzione del Rodano già avviata è un esempio di un progetto di ampia portata. I rispettivi costi sono stimati a circa 3.6 miliardi di franchi secondo le [Basi del progetto generale \(GP-R3\)](#).

## 6 Fattori di successo per raggiungere la Prospettiva MSt2030+

La stima strategica del fabbisogno finanziario mostra un netto incremento rispetto alla situazione attuale. Tuttavia, non basta semplicemente aumentare il contributo federale per riuscire a rafforzare, impostare in modo mirato e attuare efficientemente i provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali. Per raggiungere la Prospettiva MSt2030+ di cui al capitolo 4 entrano in gioco anche altri fattori di successo conformemente a quanto riportato di seguito.

### 6.1.1 Garanzia della controprestazione cantonale

I miglioramenti strutturali vengono cofinanziati da entri promotori agricoli, Confederazione e Cantoni. Un aumento dei fondi federali richiede un'adeguata controprestazione dei Cantoni e presuppone una sufficiente disponibilità finanziaria (liquidità) e le necessarie condizioni imprenditoriali da parte degli enti promotori. Tutti gli sforzi strategici per rafforzare i miglioramenti strutturali devono essere coordinati con i Cantoni. Oltre alla Confederazione, anch'essi sono chiamati a definire le loro priorità strategiche nell'ambito dei miglioramenti strutturali. A fronte di un numero crescente di progetti, devono essere messi a disposizione anche i fondi e le risorse umane corrispondenti.

Vi sono criticità nel cofinanziamento dei Cantoni in particolare a livello di promozione di macchine e procedimenti rispettosi dell'ambiente. I fondi necessari a tal fine corrispondono a circa un quarto dell'attuale credito per i miglioramenti strutturali. L'attuazione del provvedimento è un compito impegnativo per le organizzazioni preposte all'esecuzione a livello federale e cantonale. Senza fondi cantonali per il controfinanziamento e risorse umane sufficienti, c'è il rischio che il provvedimento venga attuato solo in misura limitata.

Un elemento essenziale per garantire la controprestazione cantonale è la pianificazione a medio e lungo termine dei progetti edilizi e l'orientamento delle strategie cantonali nell'ambito dei miglioramenti strutturali. Di norma, le risorse finanziarie per i miglioramenti strutturali nei Cantoni (e in parte anche nei Comuni) sono garantite da piani finanziari pluriennali. La Confederazione deve migliorare la sicurezza della pianificazione a lungo termine per i Cantoni. Inoltre, entrambi devono sviluppare basi di dati accurate, di cui attualmente non si dispone, che consentano una stima comprensibile e fondata delle risorse finanziarie necessarie su un arco di tempo più lungo.

### 6.1.2 Impostazione efficiente dei processi per i miglioramenti strutturali

I miglioramenti strutturali vengono promossi se i processi e le procedure sono impostati in modo da permettere ai promotori dei progetti di realizzarli in modo efficiente. I fattori di successo per processi efficienti si collocano su due livelli.

- *Collaborazione Confederazione-Cantoni (compito comune NPC)*: per l'attuazione di un progetto, attualmente devono essere elaborati numerosi dettagli a tutti i livelli (cantonale e federale). Per via di come sono strutturati i processi, il lavoro spesso è svolto o ripetuto più volte. Per un'attuazione efficiente a fronte di un numero crescente di progetti occorre pertanto rivedere la collaborazione tra la Confederazione e i Cantoni. Con una chiara suddivisione dei compiti in base alle funzioni, a medio termine è possibile liberare risorse umane per l'ulteriore sviluppo strategico dei provvedimenti.
- *Esigenze relative ai progetti e procedure*: le esigenze relative ai contenuti stabilite ai fini dell'autorizzazione di progetti nell'ambito dei miglioramenti strutturali aumentano e ciò solitamente rende più complessa anche la procedura di autorizzazione edilizia. La Confederazione e i Cantoni, in particolare, devono impostare in modo efficiente i processi e le procedure di controllo e di concessione degli aiuti finanziari. Affinché si possa realizzare con successo un numero sempre maggiore di progetti a valore aggiunto per l'ambiente e la produzione, anche a livello cantonale le procedure vanno messe a punto in modo da tener conto fin dalle primissime tappe del progetto di tutti gli interessi coinvolti.

### 6.1.3 Rafforzamento della comunicazione e del know-how

I miglioramenti strutturali contribuiscono in modo significativo al raggiungimento degli obiettivi agricoli, di pianificazione territoriale ed ecologici. Gli strumenti sono gestiti da professionisti dell'edilizia, negli uffici di pianificazione e con il supporto di esperti cantonali e federali. Per promuovere i provvedimenti, occorre rafforzare il know-how dei professionisti coinvolti e allo stesso tempo comunicare più chiaramente lo scopo e l'impatto dei miglioramenti strutturali al di fuori degli ambienti specializzati.

- *Rafforzamento del know-how*: in passato il tema dei miglioramenti strutturali e dei rispettivi strumenti non era trattato nell'ambito della formazione ingegneristica. I posti di lavoro più interessanti sono concentrati nei centri urbani. Per questi due motivi, è andata aumentando la carenza di esperti qualificati in seno all'Amministrazione, negli uffici di pianificazione e nelle imprese edili nello spazio rurale, come ad esempio nelle ditte nel settore della costruzione di stalle o della carpenteria. In alcuni casi, anche le organizzazioni agricole e i servizi di consulenza agricola non possiedono il necessario know-how. Inoltre, la pianificazione dei progetti dipende spesso dal coinvolgimento di organi di milizia (p.es. nell'ambito di commissioni di stima o di pianificazione) che però contano un numero sempre minore di membri qualificati. Per rafforzare i miglioramenti strutturali è necessario ovviare alla carenza di esperti qualificati e di know-how.
- *Comunicazione mirata*: tra la popolazione, nell'Amministrazione e tra gli attori politici, soprattutto a livello cantonale e comunale, gli strumenti e il loro impatto sono poco conosciuti o vengono associati a immagini negative di retaggio storico. La comunicazione sugli obiettivi e sull'impatto dei miglioramenti strutturali deve essere rafforzata e messa a punto tenendo adeguatamente conto del pubblico a cui ci si rivolge. Per sviluppare misure di comunicazione efficaci, occorre consultare e coinvolgere i vari stakeholder.

### 6.1.4 Creazione di un sistema di misurazione dell'impatto dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali

L'impiego di fondi pubblici per i miglioramenti strutturali è legittimato dalla creazione di benefici pubblici, come il rafforzamento della sicurezza dell'approvvigionamento alimentare o da interessi legati all'ambiente (cfr. cap. 1 e 2). Ciononostante, non esiste ancora un sistema strutturato di misurazione dell'impatto del raggiungimento degli obiettivi ecologici e socio-economici a lungo termine dei vari provvedimenti, anche perché l'ampia gamma di obiettivi e provvedimenti pone delle difficoltà dal profilo metodologico alla sua messa a punto. Per rafforzare i miglioramenti strutturali è però indispensabile una misurazione sistematica dell'impatto dei provvedimenti che consenta di individuarne i benefici pubblici e i costi esterni. Si tratta di un presupposto fondamentale per sviluppare ulteriormente gli strumenti in modo mirato, tenendo specificatamente conto delle future sfide sul piano economico, sociale ed ecologico.

## 7 Bibliografia

- Béguin. J.; Smola S. (2010). Stand der Drainagen in der Schweiz. Bilanz der Umfrage 2008. Ufficio federale dell'agricoltura, su: <https://www.suissemelio.ch/media/files/aktuell/2010/StandderDrainageinderSchweiz.pdf>, accesso: 09.11.2022.
- Commissione europea (CE) (2020): Overview of the rural development programmes for 2014-20, su: [https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/5ca48161-5b83-4d93-bf26-5587c20c59b1\\_en?filename=rdp-2014-20-list\\_en.pdf](https://agriculture.ec.europa.eu/document/download/5ca48161-5b83-4d93-bf26-5587c20c59b1_en?filename=rdp-2014-20-list_en.pdf), accesso: 16.09.2022.
- Consiglio federale (2001): Messaggio concernente la legislazione esecutiva della nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni (NPC), [FF 2005 5349](#).
- Consiglio federale (2002): Messaggio concernente la riforma della politica agricola: Seconda tappa (Politica agricola 2002), [FF 1996 IV 1](#).
- Consiglio federale (2015): Politica della Confederazione per le aree rurali e le regioni montane, [Rapporto](#) in adempimento della mozione 11.3927 (Maissen), Berna.
- Consiglio federale (2020): Messaggio concernente l'evoluzione della politica agricola a partire dal 2022 (PA22+), [FF 2020 3567](#).
- Consiglio federale (2022): Futuro orientamento della politica agricola. [Rapporto](#) del Consiglio federale in adempimento dei postulati 20.3931 della CET-S del 20 agosto 2020 e 21.3015 della CET-N del 2 febbraio 2021, Berna.
- Controllo federale delle finanze (CFF) (2015): Aiuti finanziari nell'agricoltura, Berna 2015
- Controllo federale delle finanze (CFF) (2022). Verifica Sussidi per i miglioramenti strutturali nel settore del genio rurale. Non pubblicato.
- Controllo federale delle finanze (CFF) (2008): Verifica Attuazione delle misure adottate dal 2008 nel settore dei sussidi, Berna.
- Econcept AG e Flury&Giuliani GmbH (2022): Regionalwirtschaftliche Bedeutung der Beitragsprojekte der landwirtschaftlichen Strukturverbesserung, su: <https://www.news.admin.ch/news/message/attachments/72192.pdf>, accesso: 22.02.23.
- Gruppo di lavoro Sofies-Emac AG, bbp geomatik AG ed Ecoplan AG (GL MSt) (2019): Evaluation der Meliorationsmassnahmen (Mel-Evaluation), Rapporto finale, [online](#), accesso: 20.05.2022.
- Rete europea per lo sviluppo rurale (RESR) (2022): Connettere l'Europa rurale, su: [https://enrd.ec.europa.eu/home-page\\_en](https://enrd.ec.europa.eu/home-page_en), accesso: 16.09.2022.
- Ufficio federale dell'agricoltura UFAG (2012): Evaluation der wirtschaftlichen Bedeutung und Erfolgsfaktoren regionaler Verarbeitungsbetriebe unter Berücksichtigung der Investitionshilfen, Zurigo, luglio 2012.
- Ufficio federale dell'agricoltura UFAG (2016): Beitrag der Landwirtschaft und der Agrarpolitik zur Vitalität und Attraktivität des ländlichen Raums, Berna.
- Ufficio federale dell'agricoltura UFAG e Ufficio federale dell'ambiente UFAM (2016): Obiettivi ambientali per l'agricoltura (OAA). Rapporto sullo stato 2016, [UW-1633-D](#).
- Ufficio federale dell'ambiente UFAM (2020): Concezione «Paesaggio svizzero», [UI-2022-I](#).

## 8 Allegati

### 8.1 Allegato 1: Panoramica dei provvedimenti nell'ambito dei miglioramenti strutturali (stato: 1.1.23)

Pacchetto di provvedimenti	Provvedimenti individuali	Base OMSt	Categoria
Migliorie fondiarie	Ricomposizioni parcellari semplici	art. 14 cpv. 1 lett. a	Genio rurale
	Migliorie integrali (incl. provvedimenti ecologici, segnatamente provvedimenti per la valorizzazione della natura e del paesaggio <sup>15</sup> (incl. ripristino dello stato naturale di piccoli corsi d'acqua), p.es. impianto di siepi e biotopi)	art. 14 cpv. 1 lett. a e art. 14 cpv. 5	
Infrastrutture di trasporto agricole	Strade agricole, p.es. vie d'accesso ad aziende, accessi agricoli per la gestione di fondi	art. 14 cpv. 1 lett. b	
	Impianti di trasporto, p.es. impianti a fune	art. 14 cpv. 1 lett. b	
	Messa in sicurezza e ripristino	art. 17 cpv. 1 lett. b	
	Ripristino periodico (RiP)	art. 17 cpv. 1 lett. c	
Impianti/provvedimenti nel settore del suolo e del bilancio idrico	Impianti di irrigazione, p.es. irrigazione dei campi con colture orticole	art. 14 cpv. 1 lett. c	
	Impianti di evacuazione delle acque e drenaggi	art. 14 cpv. 1 lett. c	
	Messa in sicurezza e ripristino	art. 17 cpv. 1 lett. b	
	Ripristino periodico (RiP)	art. 17 cpv. 1 lett. c	
Infrastrutture di base nello spazio rurale	Impianti di approvvigionamento idrico	art. 14 cpv. 1 lett. d e art. 22	
	Impianti di approvvigionamento elettrico	art. 14 cpv. 1 lett. d e art. 22	
	Accesso digitale, p.es. collegamento delle aziende al servizio universale	art. 14 cpv. 1 lett. d	
	Messa in sicurezza e ripristino	art. 17 cpv. 1 lett. b	
	Ripristino periodico (RiP)	art. 17 cpv. 1 lett. c	
Progetti di sviluppo regionale (PSR)	Progetti per promuovere i prodotti regionali e la collaborazione	art. 47 cpv. 1	PSR
Edifici e impianti per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione di prodotti regionali	Edifici e impianti collettivi, p.es. caseificio	art. 30 cpv. 2 lett. a	Edilizia
	Edifici e impianti di piccole aziende artigianali, p.es. macello	art. 29 cpv. 2 lett. a	
Edifici di economia rurale ed edifici abitativi nonché impianti agricoli	Costruzione di edifici d'economia rurale, p.es. stalla per vacche da latte, demolizione delle stalle non più in uso	art. 29 cpv. 2 lett. c e art. 40 cpv. 2 lett. c n. 3	
	Edifici alpestri	art. 30 cpv. 2 lett. b	
	Impianti per colture speciali e rinnovo di colture perenni, p.es. serra	art. 30 cpv. 2 lett. b e c	
	Edifici, installazioni, veicoli e macchine nonché applicazioni tecniche nel settore della digitalizzazione/automazione che hanno un effetto positivo sull'ambiente e/o sulla salute degli animali (p.es. robot per la sarchiatura se i provvedimenti vengono attuati con la PA22+)	art. 40 cpv. 1 lett. c	
Provvedimenti per promuovere la collaborazione interaziendale	Iniziative collettive per ridurre i costi di produzione, p.es. fondazione di una comunità aziendale	art. 41 cpv. 2 lett. a	
	Acquisto in comune di macchine, installazioni e veicoli, p.es. consorzi agricoli	art. 41 cpv. 2 lett. c	
	Estensione dell'attività di organizzazioni contadine di solidarietà, p.es. creazione di un servizio di assistenza alle aziende	art. 41 cpv. 2 lett. b	
Provvedimenti per promuovere l'acquisto di aziende agricole e fondi agricoli	Aiuto iniziale per i giovani agricoltori	art. 40 cpv. 2 lett. a	
	Acquisto di aziende agricole di terzi da parte degli affittuari	art. 40 cpv. 2 lett. b	
Provvedimenti per la diversificazione	Edifici e installazioni per la diversificazione, p.es. «dormire nella paglia»	art. 29 cpv. 2 lett. d	
	Edifici e installazioni per produrre energia a partire dalla biomassa, p.es. impianto a biogas, rete di riscaldamento a legna	art. 30 cpv. 2 lett. c	

<sup>15</sup> Un mero provvedimento ecologico o per la qualità del paesaggio non può essere promosso isolatamente.

## 8.2 Allegato 2: Panoramica dell'utilizzo dei fondi della Confederazione negli anni 2014-2021

Utilizzo dei fondi destinati a contributi a fondo perso (in mio. CHF), suddivisi in base ai vari provvedimenti (2014-2021):

Valutazione per pacchetto di provvedimenti	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Migliorie fondiarie	22.01	24.56	23.49	19.35	16.45	15.44	16.10	12.68
Infrastrutture di trasporto agricole	23.76	24.86	23.36	22.92	27.15	24.75	25.23	26.53
Impianti/provvedimenti nel settore del suolo e del bilancio idrico	2.36	1.87	2.04	2.06	2.77	3.82	2.82	4.80
Infrastrutture di base nello spazio rurale	7.24	7.38	7.48	7.14	7.47	7.60	9.15	9.64
Progetti di sviluppo regionale	7.95	6.28	4.93	4.33	5.57	7.15	3.05	4.12
Edifici/impianti per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione di prodotti regionali	2.99	4.26	1.28	3.40	2.41	1.89	0.77	3.07
Edifici di economia rurale ed edifici abitativi nonché impianti agricoli	22.76	25.50	21.23	20.48	20.33	21.97	23.07	22.54
Provvedimenti per promuovere la salute degli animali e una produzione rispettosa dell'ambiente	0.00	0.00	0.00	0.00	0.06	0.16	0.40	0.91
Provvedimenti per promuovere la collaborazione interaziendale	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.02

Utilizzo dei fondi destinati a crediti di investimento (in mio. CHF), suddivisi in base ai vari provvedimenti (2014-2021):

Valutazione per pacchetto di provvedimenti	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Migliorie fondiarie	8.82	9.39	6.09	3.06	4.21	1.32	3.79	1.50
Infrastrutture di trasporto agricole	8.76	8.38	9.20	12.72	12.53	19.03	12.52	11.03
Progetti di sviluppo regionale	0.30	4.69	0.60	2.06	0.47	1.80	1.54	1.21
Edifici/impianti per la trasformazione, lo stoccaggio e la commercializzazione di prodotti regionali	16.01	18.27	20.40	19.23	15.75	17.61	17.18	23.81
Edifici di economia rurale ed edifici abitativi nonché impianti agricoli	174.20	166.11	165.03	151.35	146.24	133.47	155.73	193.56
Provvedimenti per promuovere la salute degli animali e una produzione rispettosa dell'ambiente	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.46
Provvedimenti per promuovere la collaborazione interaziendale	4.19	5.80	2.83	4.70	4.01	2.11	1.70	2.74
Provvedimenti per promuovere l'acquisto di aziende agricole e fondi agricoli	83.07	79.54	83.72	73.08	81.96	82.29	90.10	94.87
Provvedimenti per la diversificazione	8.02	7.60	6.59	6.02	6.12	12.90	7.66	6.44

### 8.3 Elenco delle abbreviazioni

afp	A fondo perso
CDCA	Conferenza dei direttori cantonali dell'agricoltura
CDF-N	Commissione delle finanze del Consiglio nazionale
CE	Commissione europea
CET-N	Commissione dell'economia e dei tributi del Consiglio nazionale
CET-S	Commissione dell'economia e dei tributi del Consiglio degli Stati
CI	Crediti di investimento
COSAC	Conferenza svizzera delle sezioni dell'agricoltura cantonali e Sezione dell'agricoltura del Principato del Liechtenstein
CPS	Concezione «Paesaggio svizzero»
FdR	Fondo di rotazione
GES	Gas serra
GL	Gruppo di lavoro
ha	Ettari
IFL	Investimenti fissi lordi
IFV	Impianti fotovoltaici
LAgr	Legge sull'agricoltura
MSt	Miglioramenti strutturali
NPC	Nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni
OAA	Obiettivi ambientali per l'agricoltura
OMSt	Ordinanza sui miglioramenti strutturali
OTerm	Ordinanza sulla terminologia agricola
PA	Politica agricola
PAC	Politica agricola comune dell'Unione europea
PCB	Policlorobifenili
PSR	Progetti di sviluppo regionale
PSSR	Processo di sviluppo dello spazio rurale
SCAA	Strategia climatica per l'agricoltura e l'alimentazione
UE	Unione europea
UFAG	Ufficio federale dell'agricoltura
UFAM	Ufficio federale dell'ambiente
UFE	Ufficio federale dell'energia
USM	Unità standard di manodopera