Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

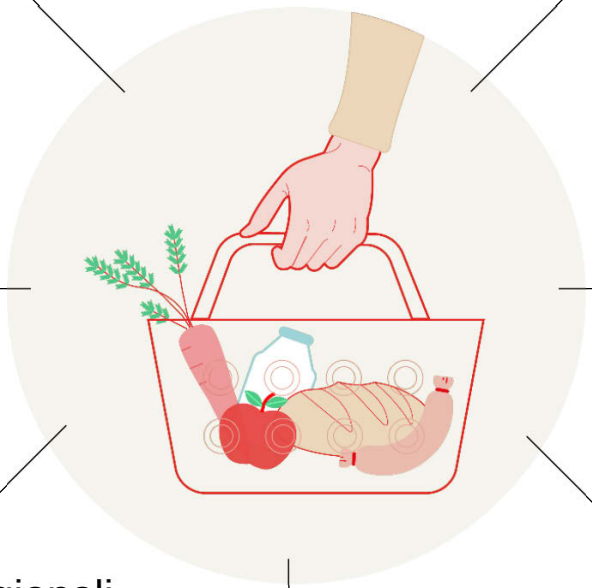
Dipartimento federale dell'economia,
della formazione e della ricerca DEFR
Ufficio federale dell'agricoltura UFAG

Politica agricola 2022+

Messaggio del Consiglio federale concernente l'evoluzione della politica agricola a partire dal 2022 (PA22+)

Situazione iniziale PA22+

Aspettative della società



Elevata qualità dei prodotti

Grande varietà di prodotti

Prezzi bassi

Approvvigionamento sicuro

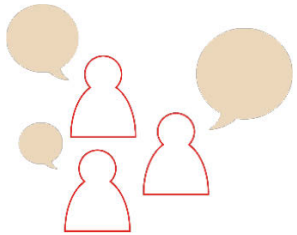
Prodotti regionali

Prodotti genuini

Nessun impatto ambientale

Situazione iniziale PA22+

Aspettative della società



Iniziativa sull'allevamento intensivo

Iniziativa sull'acqua potabile (IAP)

Per una Svizzera senza pesticidi

Gli Svizzeri fanno sempre più la spesa all'estero

Cambiamento climatico e moria d'insetti: contadini capri espiatori?

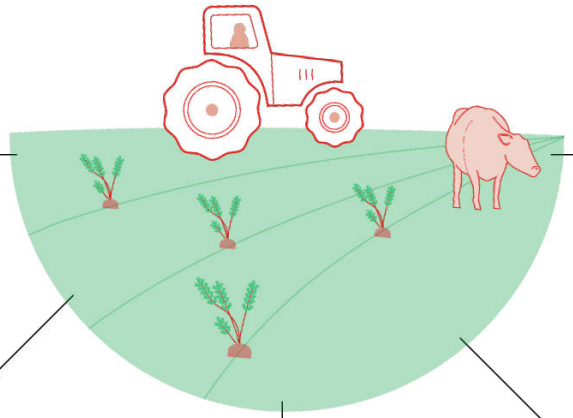
Situazione iniziale PA22+

Aspettative degli agricoltori

…vogliono prezzi equi.

…vogliono maggiore considerazione.

…vogliono essere compresi.



…vogliono fornire prestazioni d'interesse generale.

…vogliono meno burocrazia.

…vogliono produrre derrate alimentari.

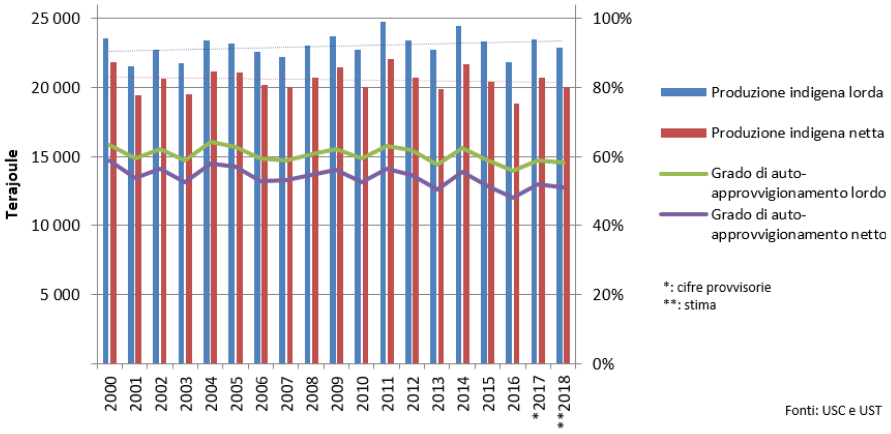
…vogliono un reddito comparabile.

…vogliono consumatori coerenti.

Situazione iniziale PA22+

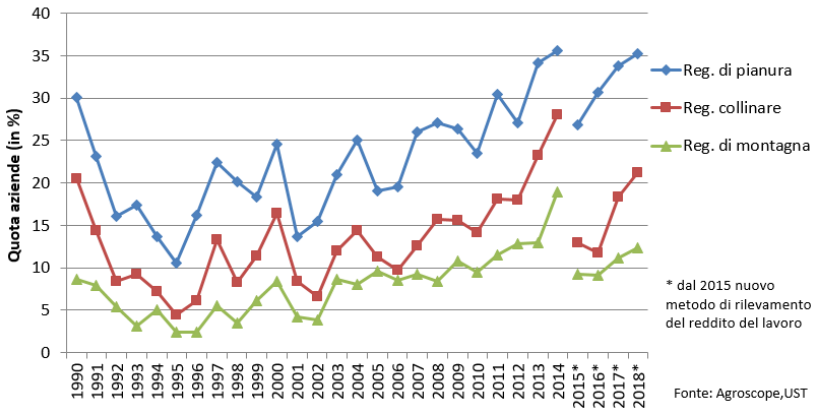
Sono stati compiuti molti progressi…

Produzione di calorie



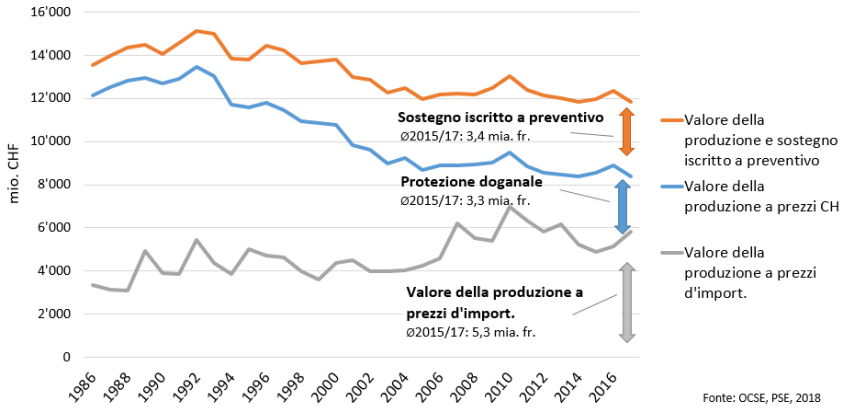
Fonti: USC e UST

Aziende al di sopra del salario comparabile



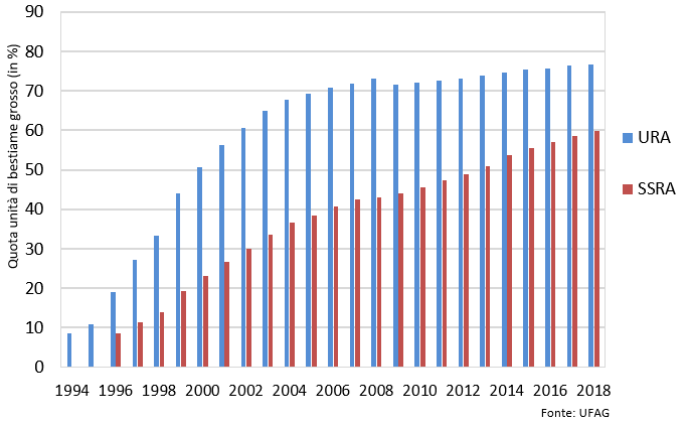
Fonte: Agroscope,UST

Valore di produzione e sostegno agricolo



Fonte: OCSE, PSE, 2018

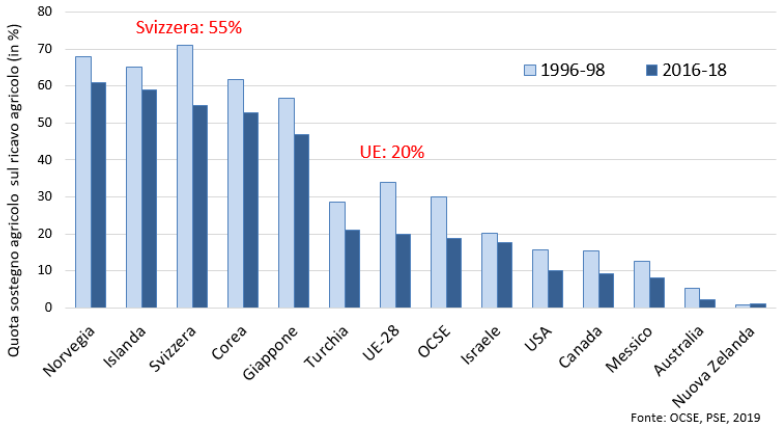
Programmi per il benessere degli animali



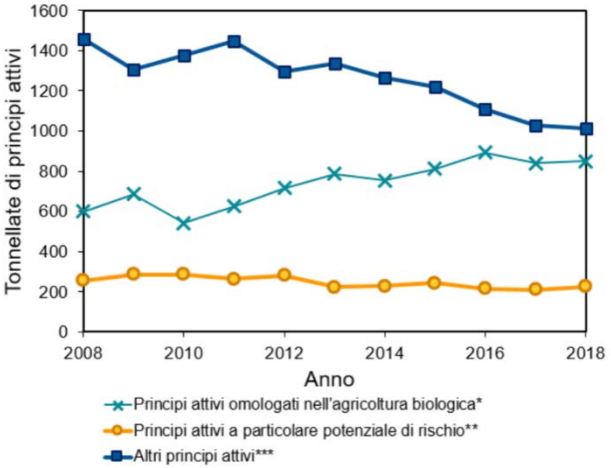
Fonte: UFAG

Situazione iniziale PA22+
...ma restano ancora molte sfide

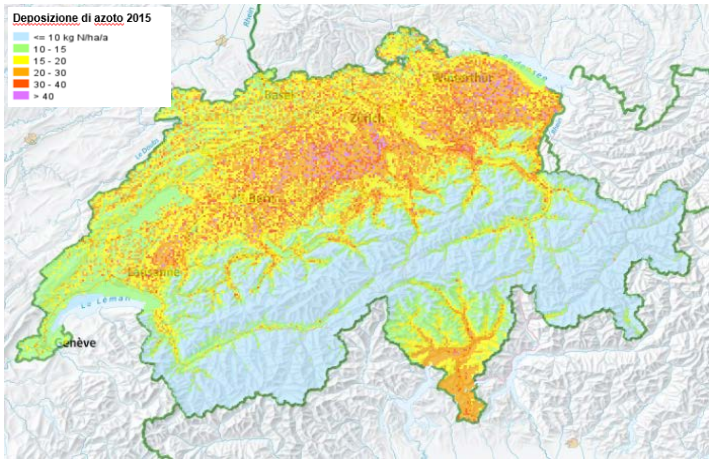
Sostegno globale all'agricoltura nel confronto OCSE



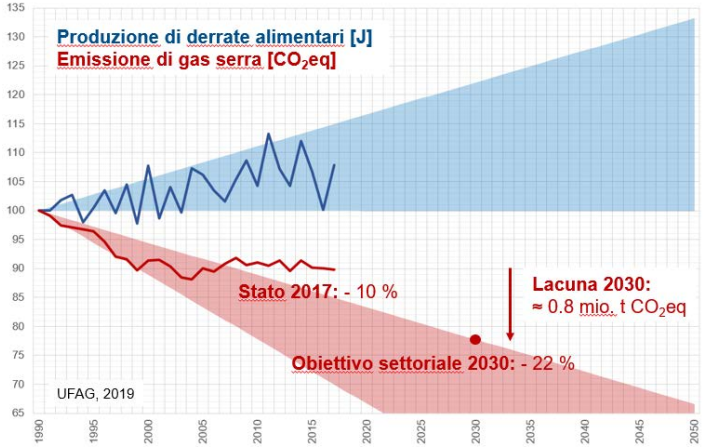
Vendite di prodotti fitosanitari



Carico di azoto



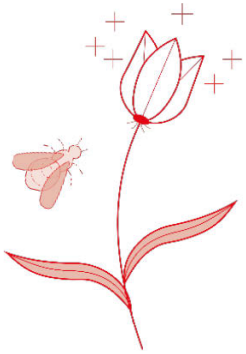
Emissioni di gas serra dell'agricoltura



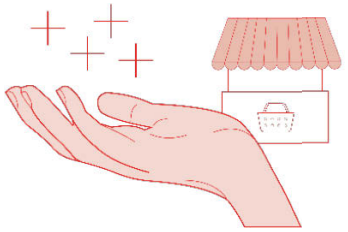
Strategia PA22+

Motto e obiettivi

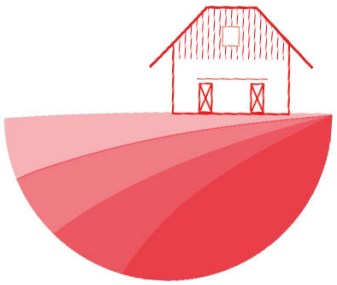
Attraverso la PA22+ l'agricoltura svizzera riduce la propria impronta ecologica e al contempo genera valore aggiunto per il primario e i consumatori.



- Ridurre il carico ambientale
  - ✓ meno pesticidi
  - ✓ meno concimi
  - ✓ meno gas serra



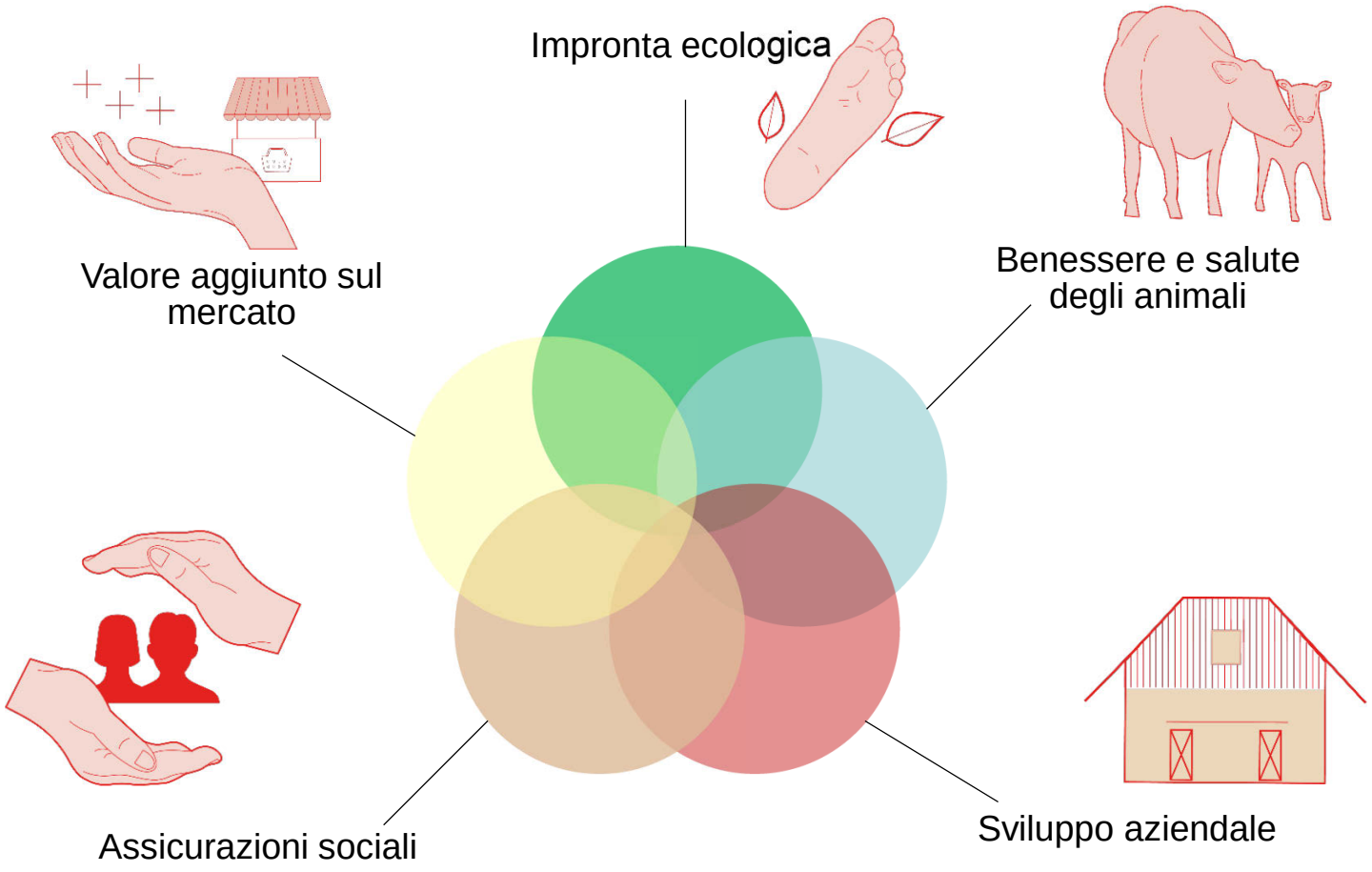
- Incrementare il valore aggiunto attraverso un maggior orientamento al mercato
  - ✓ essere meglio della concorrenza
  - ✓ valorizzare sul mercato le prestazioni ecologiche
  - ✓ riconoscere le esigenze dei consumatori



- Aumentare l'efficienza operativa
  - ✓ scommettere sui punti di forza dell'azienda
  - ✓ avvalersi della digitalizzazione (smart farming)
  - ✓ puntare sull'innovazione (sondare nuove vie)

Strategia PA22+

Campi di intervento



Strategia PA22+

Ridurre l’impronta ecologica

- **Pacchetto di misure in alternativa all’IAP**
  - ✓ ridurre i PF e le sostanze nutritive negli ecosistemi
  - ✓ potenziare l’esecuzione della legislazione sull’ambiente
- **Schema vincolante di riduzione delle perdite di azoto e fosforo**
  - ✓ -10% entro il 2025
  - ✓ -20% entro il 2030
- **Rafforzamento della prova che le esigenze ecologiche sono rispettate (PER)**
  - ✓ diversi adeguamenti nell’ambito del pacchetto di misure IAP
  - ✓ evitare la compattazione del suolo
- **Ulteriore sviluppo dei contributi per la biodiversità**
  - ✓ più SPB in campicoltura
  - ✓ contributi per prestazioni particolari nell’ambito della biodiversità
- **Contributi per i sistemi di produzione: produzione vegetale e colture speciali**
  - ✓ rinuncia a erbicidi, insetticidi e fungicidi
  - ✓ impiego di N più efficiente
  - ✓ strisce per organismi utili

Strategia PA22+

Misure contro le perdite di sostanze nutritive e le emissioni di gas serra (I)

	Perdite di N	Perdite di P	Emissioni gas serra
Prova che le esigenze ecologiche sono rispettate (PER)			
• Abolizione del limite di tolleranza del 10 % nel bilancio delle sostanze nutritive (incl. obbligo di documentazione)	x	x	x
• Possibilità d'inasprimento regionale della PER	x	x	x
• 3,5 % della superficie per la promozione della biodiversità sulla superficie coltiva	x	x	
• Foraggiamento scaglionato di suini	x	x	x
Contributi per un'agricoltura adeguata alle condizioni locali (dal 2025)			
• Utilizzo sostenibile delle risorse	x	x	x
Miglioramenti strutturali			
• Promozione di forme di produzione particolarmente rispettose dell'ambiente	x		x
Legge federale sulla protezione delle acque (LPAc)			
• Riduzione da 3 a 2,5 UBGF per ha	x	x	x

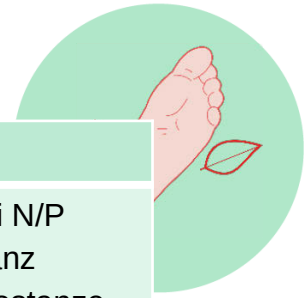
Strategia PA22+

Misure contro le perdite di sostanze nutritive e le emissioni di gas serra (II)

	Perdite di N	Perdite di P	Emissioni gas serra
Contributi per i sistemi di produzione			
Campicoltura e colture speciali:			
• pacchetto di misure fertilità del suolo	x	x	x
• bilancio dell'humus con calcolatore di humus	x	x	x
• Impiego più efficiente di azoto	x		x
• Alternativa all'energia fossile			x
• Impianto di superfici sotto Agroforst	x	x	x
Detenzione di animali da reddito:			
• Limitazione dell'apporto di proteine grezze	x	x	x
• Riduzione delle emissioni di ammoniaca	x		x
• URA+ con maggiore tenuta al pascolo	x		
• Durata di utilizzo più lunga per vacche da latte / madri	x		x

Strategia PA22+

Pacchetto di misure in alternativa all'iniziativa sull'acqua potabile

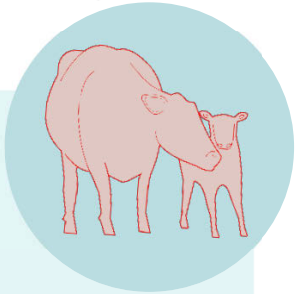


	Prodotti fitosanitari	Sostanze nutritive
Nazionale	• PER: o Riduzione di fonti puntuali di PF) o Nessuna applicazione di PF a elevato rischio ambientale	• Schema di riduzione vincolante delle perdite di N/P • Stralcio della tolleranza del 10% in Suisse-Bilanz • Obbligo di documentazione delle forniture di sostanze nutritive • Riduzione dello spandimento di concimi max. (da 3 a 2.5 UBGF per ha) • Competenza del CF per altre misure se gli obiettivi non sono raggiunti
	• Promozione di «sistemi low-input» mediante contributi per i sistemi di produzione	
Regionale / locale	• Inasprimento regionale/locale se non sono raggiunti gli obiettivi • Promozione della protezione delle risorse mediante contributi per un'agricoltura adeguata alle condizioni locali	
Esecuzione	• Per le singole aziende il rispetto delle prescrizioni rilevanti per l'agricoltura della legislazione in materia di protezione delle acque va integrato nella PER (analogamente alla protezione degli animali). ➢ rafforzare l'esecuzione e sanzionare direttamente le infrazioni alle prescrizioni legali commesse dalle aziende agricole attraverso riduzioni dei PD	

➢ Complementare all'**iniziativa parlamentare** CET-S

Strategia PA22+

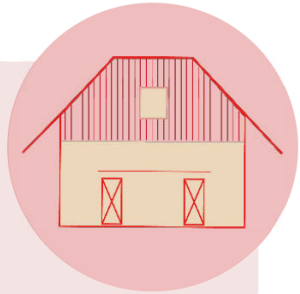
Promuovere il benessere e la salute degli animali



- **Ulteriore sviluppo dei contributi per i sistemi di produzione nella detenzione di animali da reddito**
  - ✓ Nuovo: URA con promozione della tenuta al pascolo (URA+)
  - ✓ Nuovo: contributi per la salute degli animali (provvedimento, risultato)
  - ✓ Come finora: sistemi di stabulazione particolarmente rispettosi degli animali (SSRA)
  - ✓ Come finora: uscita regolare all'aperto (URA)
- **Promozione dell'allevamento** incentrato sulla salute e sul benessere degli animali
  - ✓ Attuazione della Strategia sull'allevamento 2030
- Sviluppo di **reti di competenze e d'innovazione**
  - ✓ Rete per l'allevamento di animali
  - ✓ Rete per la salute degli animali

Strategia PA22+

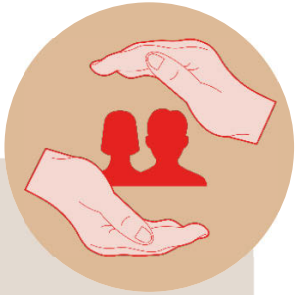
Sviluppare le aziende



- **Innalzamento dei requisiti in materia di formazione**
  - ✓ AFC + 3 moduli di economia aziendale
- **Adeguamento della norma sul limite dell'aggravio**
  - ✓ nessun obbligo di autorizzazione per banche e compagnie assicurative CH
- **Promozione dell'innovazione e della digitalizzazione**
  - ✓ promozione dei contatti tra ricerca, formazione e consulenza con la pratica agricola
  - ✓ sostegno di progetti pilota e dimostrativi
  - ✓ promozione di infrastrutture di base (connessione a banda larga) nelle aree rurali
- **Persone giuridiche nel diritto fondiario rurale**
  - ✓ estensione del titolo di coltivatore diretto alle persone giuridiche (p.es. SA, Sagl)
  - ✓ maggioranza di 2/3 dei diritti di voto per coltivatori diretti
  - ✓ obbligo di autorizzazione
- **Potenziamento della protezione contro i pericoli naturali**
  - ✓ riduzione dei premi delle assicurazioni per il raccolto

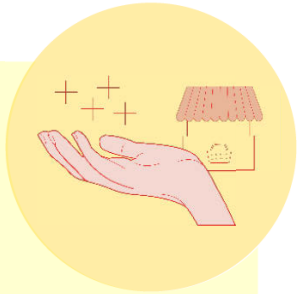
Strategia PA22+

Migliorare la copertura con le assicurazioni sociali

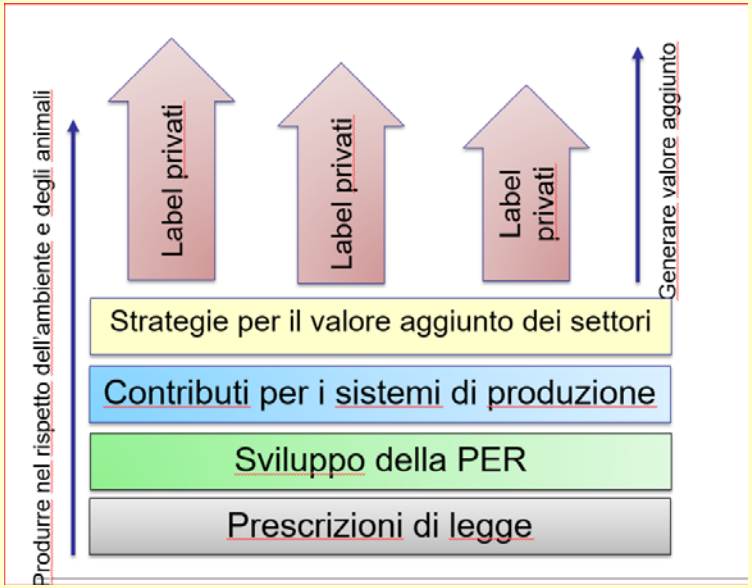


- **Copertura obbligatoria con le assicurazioni sociali** per copertura della perdita di guadagno per il coniuge che collabora in azienda (condizione per aver diritto ai PD)
  - ✓ copertura del rischio previdenziale per invalidità e morte
- **Diritto di prelazione per il coniuge non proprietario** nel diritto fondiario rurale rispetto a fratelli e sorelle e rispettivi figli
  - ✓ miglioramento della posizione del partner che collabora in azienda

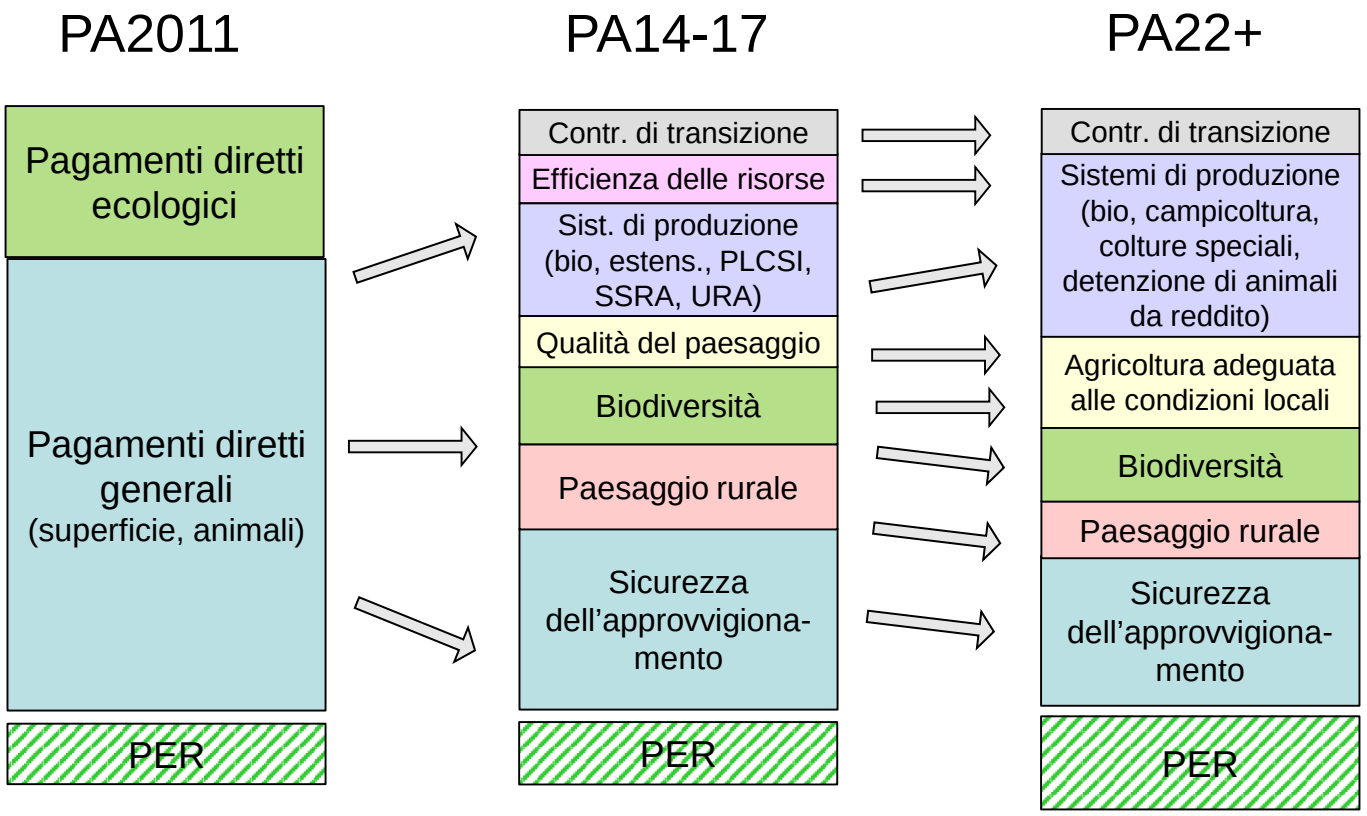
Conseguire più valore aggiunto sul mercato



- **Applicazione sistematica della strategia della qualità**
  - ✓ distinguersi dalla concorrenza con prodotti di alta qualità
- **Sinergie tra sostenibilità e mercato**
  - ✓ contributi per i sistemi di produzione
  - ✓ vendere prestazioni ecologiche (label)
- **Sfruttare le innovazioni a livello commerciale**
  - ✓ puntare sul commercio digitale



Sviluppo dei pagamenti diretti



→ Sviluppo coerente della PA14-17

→ Trasferimento di 300 mio. CHF ai «sistemi di produzione» e all'«agricoltura adeguata alle condizioni locali»

Mezzi finanziari PA22+

Limiti di spesa agricoli

	Uscite previste 2018-2021		Limiti di spesa 2022-2025	
Mio. CHF	Totale	∅ *all'anno*	Totale	∅ *all'anno*
Miglioramento delle basi e misure sociali / Basi di produzione	535	133,7	565	141,2
Produzione e smercio	2125	531,3	2119	529,8
Pagamenti diretti	11 227	2806,9	11 090	2772,5
Totale	**13 887**	**3471,8**	**13 774**	**3443,5**

-0,8 % (mozione Dittli)

➡ Il budget dell'agricoltura resta stabile

Ripercussioni PA22+

Quali ripercussioni ci si deve attendere?

- Pacchetto di misure IAP / schema vincolante di riduzione delle sostanze nutritive:
  - riduzione delle perdite di azoto e fosforo
  - minor utilizzo di PF e riduzione dei rischi da essi derivanti
  - calo moderato della produzione a causa del progresso tecnologico
- Ulteriore aumento del reddito delle singole aziende
- Rallentamento del mutamento strutturale

Ripercussioni difficilmente quantificabili perché

- dipendono dalla partecipazione ai programmi
- le misure non sono state ancora impostate concretamente
- l'impatto ambientale dipende da interazioni complesse

Cosa ci offre la PA22+?

La **PA22+** crea le condizioni quadro affinché l'agricoltura tenga conto delle **aspettative della società…**

…producendo **in maniera rispettosa dell'ambiente e degli animali**,

…incrementando il proprio **valore aggiunto**,

…evolvendosi in maniera **socialmente sostenibile**.