

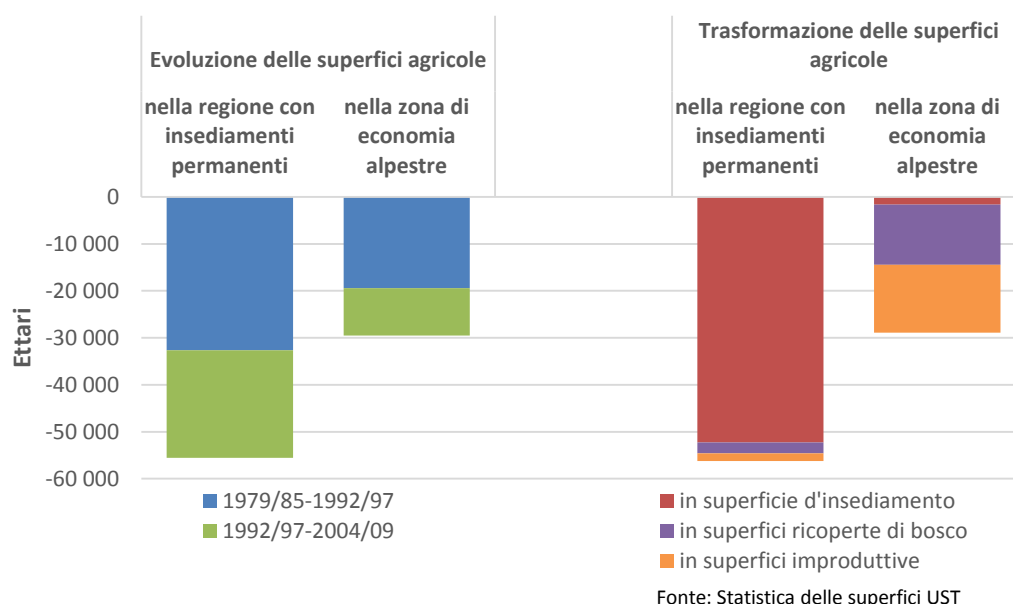


Gennaio 2016

# Scheda sulla sicurezza alimentare

## N. 6 - Protezione delle terre coltivate

### 1 Dati e cifre

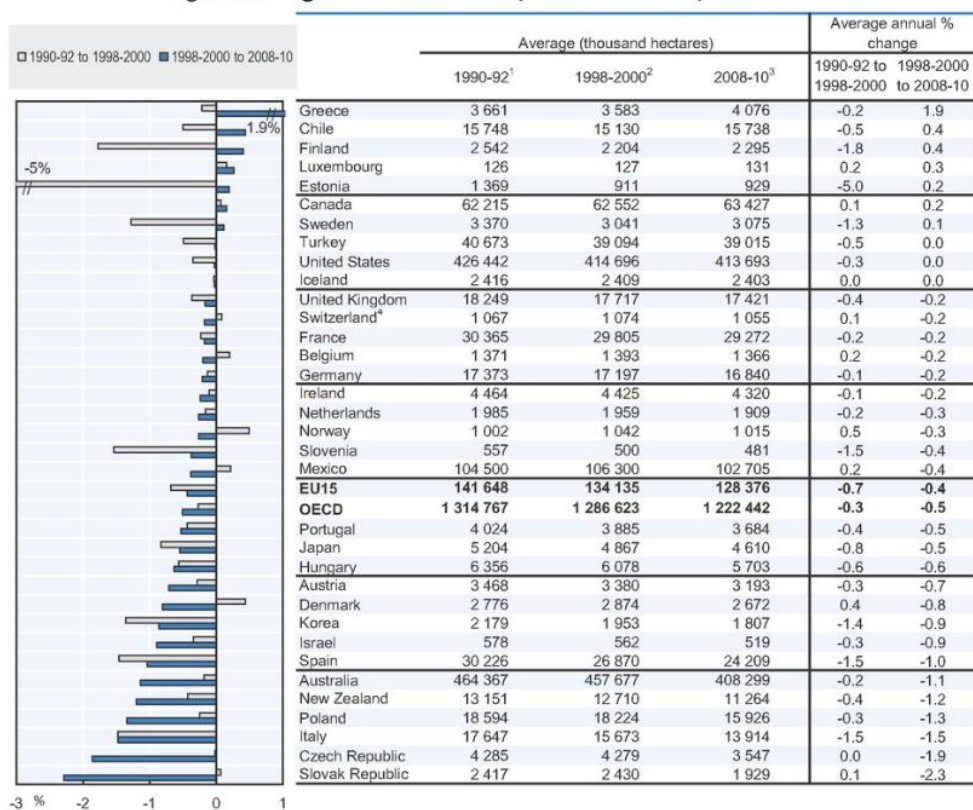


- **Perdita di superfici:** tra il 1979/85 e il 2004/09, le terre coltivate sono diminuite di 85'000 ettari (-5,4%), ovvero una superficie quasi dieci volte quella del Lago di Zurigo. Al secondo sono pertanto andati irreversibilmente persi 1,1 m<sup>2</sup> di suolo coltivabile. Due terzi delle perdite hanno interessato superfici agricole nelle regioni con insediamenti permanenti (-55'500 ha), mentre un terzo è stato registrato su superfici gestite a scopo alpestre (-29'500 ha).
- **Andamento:** il calo delle terre coltivate negli ultimi anni è rallentato. Se tra il 1979/85 e il 1992/97 ammontava a circa 52'000 ettari (-3,3%), tra il 1992/97 e il 2004/09 è stato di 33'000 ettari (-2,2%).
- **Cause:** la causa principale della perdita di terre coltivate è l'estensione degli insediamenti (-54'000 ha). Nella zona con insediamenti permanenti la diminuzione è riconducibile a tale espansione per più del 90 per cento. Le zone urbane hanno eroso terreni agricoli soprattutto nelle aree edificate (+31'000 ha); quasi un quinto (5'700 ha) è riconducibile all'aumento delle aree edificate agricole. Un terzo circa della perdita di terre coltivate è da attribuire all'avanzamento del bosco. Tra il 1979/85 e il 2004/09 le superfici boschive e quelle agricole improduttive sono aumentate di circa 27'000 ettari. L'avanzamento del bosco ha interessato principalmente le superfici gestite a scopo alpestre (soprattutto superfici declive ad altitudine elevata).
- **Strumenti esistenti:**
  - o A livello federale dal 1992 il Piano settoriale delle superfici per l'avvicendamento delle colture (SAC) rappresenta uno dei principali strumenti per la protezione delle terre coltivate agricole. Comprende 438'560 ettari, ovvero circa il 43 per cento della superficie agricola utile. I Cantoni

devono garantire che la loro quota rispetto all'estensione totale minima sia assicurata permanentemente. Le SAC comprendono superfici coltivabili, in primo luogo campicole, prati artificiali da rotazione nonché prati naturali coltivabili. Sono l'elemento particolarmente pregiato dal profilo agronomico delle terre coltivate svizzere adatte all'utilizzo agricolo.

- Attualmente è in fase di attuazione la prima tappa della revisione parziale della legge sulla pianificazione del territorio (LPT). Nel quadro di tale revisione sono state adottate diverse misure volte a contenere la crescita degli insediamenti, migliorando, indirettamente, la protezione delle terre coltivate (art. 30 cpv. 1*bis* OPT). In futuro, le superfici per l'avvicendamento delle colture potranno essere azionate soltanto se (a) senza sfruttare tali zone, non è ragionevolmente possibile raggiungere un obiettivo importante anche dal punto di vista del Cantone e se (b) viene garantito che le superfici sfruttate sono impiegate in modo ottimale secondo lo stato attuale delle conoscenze.
- Il mercato fondiario agricolo è regolamentato mediante il diritto fondiario rurale (LDFR) ed è separato dal restante mercato fondiario. Tale regolamentazione dovrebbe consentire di evitare speculazioni. Il suolo agricolo può essere acquistato solo da gestori contadini. L'esclusione di acquirenti estranei al settore impedisce di sottrarre superfici al sistema di produzione.
- Con la Politica agricola 2014-2017 sono stati decretati vari provvedimenti volti a potenziare la protezione delle terre coltivate, attualmente in fase di attuazione:
  - esclusione dai pagamenti diretti in zone edificabili delimitate dopo il 1° gennaio 2014 (art. 70a cpv. 1 lett. d LAgr);
  - contributi graduati per il paesaggio rurale volti a salvaguardare l'apertura del paesaggio, compresi contributi differenziati per la promozione dell'alpeggio (art. 71 LAgr);
  - contributi per la qualità del paesaggio volti a salvaguardare, promuovere e sviluppare la varietà del paesaggio rurale (art. 74 LAgr);
  - possibilità per i Cantoni di ordinare ricomposizioni particellari ove gli interessi dell'agricoltura siano lesi da piani di utilizzazione (art. 100 LAgr);
  - diritto di ricorso delle autorità per l'UFAG nei progetti che richiedono delle SAC (art. 34 cpv. 3 LPT).
- La seconda fase di revisione della LPT ha subito una battuta d'arresto a causa dei risultati della consultazione. Tuttavia, visti i pareri estremamente positivi espressi riguardo alla protezione delle terre coltivate, la rielaborazione e il potenziamento del Piano settoriale SAC saranno portati avanti autonomamente. Uno degli elementi cardine saranno le modalità per la compensazione delle SAC.

Figure 3.5. Agricultural land area, OECD countries, 1990-2010



Notes: Countries are ranked from highest to lowest % annum growth rate 1998-2000 to 2008-10.

Agricultural land is defined as arable and permanent cropland plus permanent and temporary pasture.

The statistical data for Israel are supplied by and under the responsibility of the relevant Israeli authorities. The use of such data by the OECD is without prejudice to the status of the Golan Heights, East Jerusalem and Israeli settlements in the West Bank under the terms of international law.

1. Data for 1990-92 average equal the 1991-93 average for Slovenia; and the year 1990 for Greece and Switzerland.

2. Data for 1998-2000 average equal the 1999-01 average for Austria, and the year 2000 for Greece.

3. Data for 2008-10 average equal the 2007-09 average for Austria, Canada, Chile, Denmark, Iceland, Israel, Italy, Korea; Mexico; and the year 2007 for Greece.

4. In the case of Switzerland, data refer to Utilised Agricultural Area (hectares), including arable and permanent cropland, but excluding summer pasture. Source: FAOSTAT (2012), <http://faostat.fao.org> and national data.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888932792559>

- **Confronto internazionale:** secondo l'OCSE, tra il 1998-2000 e il 2008-2010 in Svizzera è andato perso, ogni anno, lo 0,2 per cento circa di superfici agricole utili. Tale valore è al di sotto della media OCSE pari a -0,5 per cento l'anno, nonché nettamente inferiore a quello di Paesi comparabili come Austria (-0,7% p.a.), Spagna (-1,1% p.a.) o Italia (-1,5% p.a.).

## 2 Conclusioni

- Il Consiglio federale ritiene che la perdita di potenziale di produzione che consegue al calo di terre coltivate vada contro uno sviluppo sostenibile del settore agroalimentare. Considerandone le ripercussioni economiche, è dell'opinione che, seppur non possa essere contrastata del tutto a causa di conflitti d'interesse, la perdita di terre coltivate vada per quanto possibile frenata.
- Il Consiglio federale è consapevole che la popolazione e la politica attribuiscono un valore maggiore e sono sempre più sensibili al tema Suolo. Lo esprimono i diversi interventi politici e iniziative popolari sulla protezione delle terre coltivate.
- Considera, tuttavia, che l'articolo 75 Cost. fornisca le basi costituzionali per una protezione efficace delle terre coltivate e che ulteriori iniziative a favore della riduzione della perdita di terre coltivate debbano essere condotte a livello di legge.
- La tematica, inoltre, è già tenuta in considerazione in diversi processi legislativi. Scaturita da un'iniziativa parlamentare, la politica in materia di superficie boschiva ha subito una flessibilizzazione. Oltre a introdurre il concetto statico di bosco nelle regioni con un'invasione arbustiva indesiderata e ad allentare puntualmente l'obbligo del compenso in natura, si è integrato il nuovo sistema di pagamenti diretti con nuovi tipi di contributi per frenare l'avanzamento del bosco. Nell'ambito delle tappe di revisione della LPT vanno notevolmente potenziate la protezione delle terre coltivate e, in particolare, quella delle superfici per l'avvicendamento delle colture.

### 3 Fonti

- UST: Statistica delle superfici
- OCSE 2013: [http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/occd/agriculture-and-food/occd-compendium-of-agri-environmental-indicators\\_9789264186217-en](http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/occd/agriculture-and-food/occd-compendium-of-agri-environmental-indicators_9789264186217-en) \l "page62
- UFAG: <http://www.blw.admin.ch/themen/01361/index.html?lang=it>